ISSN 2181-9335



O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI
JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI

THE UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

JAMOAT XAVFSIZLIGI

ilmiy-amaliy jurnali

Scientific-practical journal of

PUBLIC SAFETY



2022, №1

Muassis:
O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI

“JAMOAT XAVFSIZLIGI” ilmiy-amaliy jurnali harbiy, siyosiy, yuridik, tarix, texnika, filologiya, iqtisodiyot, pedagogika va falsafa fanlari bo‘yicha doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlar ro‘yxatiga kiritilgan. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi OAKning 2021-yil 30-sentabr kunidagi 306/4-son qarori.

MUNDARIJA
CONTENTS

I. KONSTITUTSIYA, INSON HUQUQLARI VA MILLIY QONUNCHILIK
I. CONSTITUTION, HUMAN RIGHTS AND NATIONAL LEGISLATION

PULATOV Y.S., USMONOV M.B.
Huquqiy mafkuraning huquqiy ongning kasbiy va nazariy darajasiga ta’siri haqida..... **5**

АХРАРОВ Б.Д., АЛИРИЗАЕВ Ш.Х.
Квалификация преступлений совершенных с косвенным умыслом вины..... **10**

ZULFIQAROV SH.X., TOSHMUXAMMATOV A.Y.
Mamlakatimizda siyosiy partiyalar hamda partiya fraksiyalari faoliyatini konstitutsiyaviy - huquqiy jihatdan takomillashtirish masalalari..... **16**

ЧИНИЕВ Д.А.
О некоторых аспектах проявлений коррупции при осуществлении права собственности..... **24**

QO‘SHAYEV N.M., SADULLAYEV T.SH.
Jinoyatchilikka qarshi kurashish va huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyatini huquqiy jihatdan takomillashtirishning ayrim jihatlari..... **28**

ТУРСУНОВА М.У.
Координация сотрудничества государств в сфере образования в рамках системы ООН **33**

KUCHKAROV X.Z.
Jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlarida qayta ko‘rishning ijtimoiy-huquqiy ahamiyati..... **39**

ДЖАВАКОВА К.В.
Соблюдение прав человека – основа прогресса Нового Узбекистана..... **44**

MAVLONOV A.Y.

Korrupsiyaga qarshi kurashda axborot-kommunikatsiya texnologiyalaridan foydalanishning ijtimoiy-huquqiy zaruriyati **50**

RAXIMOV SH.J.

Prokuratura organlarining suvga doir munosabatlarini tartibga solish sohasidagi davlat hokimiyati va boshqaruv organlari, fuqarolik jamiyati institutlari bilan hamkorligining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish **64**

MIRZAYEV J.U.

Talonchilik jinoyatini ochishning ayrim usullari **71**

ИСХАКОВ Б.Т.

Понятие и особенности административной ответственности несовершеннолетних **80**

IBROHIMOV J.A.

Ayrim terrorchilik xususiyatidagi jinoyatlar uchun javobgarlik belgilangan jinoyat qonuni normalarining genezisi **86**

IBRAGIMOV S.M., KENJAYEV U.J.

O‘zbekiston Respublikasi ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi qonunchiligida qonuniylik talablarini ta’minlashni takomillashtirishning ayrim masalalari **92**

II. JAMOAT TARTIBI VA JAMOAT XAVFSIZLIGI
II. PUBLIC ORDER AND PUBLIC SAFETY

KADIROV M.B., MAQSUDOV Q.A.

Milliy gvardiya tizimida jamoat xavfsizligini ta’minlashning nazariy metodologik tahlili **97**

TURSUNOV B.S.

Jamoat xavfsizligini ta’minlashda psixologik tayyorgarlikning o‘rni va ahamiyati **102**

ATASHAYXOV A.A.

Milliy gvardiya harbiy xizmatchilarining jamoat xavfsizligini ta’minlashda jismoniy kuch ishlatish xususiyatlari **106**

XALMUXAMEDOV D.G.

Jamoat xavfsizligi tushunchasi va uning mohiyati **113**

ELOV A.A.

Ekstremizm tushunchasining ilmiy-nazariy tahlili **121**

MITANOV Z.N.

Milliy gvardiyaning jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha vakolatlarini huquqiy tartibga solishni takomillashtirish **126**

III. HARBIY SOHADAGI ISLOHOTLAR
III. REFORMS IN THE MILITARY SPHERE

XOLBOYEV SH.R., ALIMOV M.I.

Harbiy xizmatchilarga qarshi qaratilgan jinoyatni malakalashdagi muammo va yechimlar..... **130**

AKRAMOV J.M.

O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi harbiy xizmatchilari va xodimlarining jismoniy tayyorgarligini rejalashtirishning o'ziga xos xususiyatlari **135**

IV. IJTIMOIY TARAQQIYOTNING DOLZARB NAZARIY-AMALIY MASALALARI
IV. CURRENT SCIENTIFIC AND THEORETICAL ISSUES OF SOCIAL DEVELOPMENT

ERALIYEV A.B.

Ichki ishlar organlarida axborot-tahliliy faoliyat samaradorligini oshirish masalalari..... **141**

USMANOV A.T.

Destruktiv g'oyalarning yoshlar ongiga ta'sir etishini oldini olishda xorij tajribasi..... **146**

PAYZIYEV A.M.

Giyohvandlik vositalari yoki psixotrop moddalar va kuchli ta'sir qiluvchi dorilarning noqonuniy aylanishiga qarshi kurashishning muammolari va yechimlari..... **151**

AZIMOV A.A.

Nodavlat notijorat tashkilotlari va davlat organlari o'zaro hamkorligining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslarini takomillashtirish..... **154**

V. TA'LIM-TARBIYA JARAYONI
V. EDUCATION, EDUCATIONAL PROCESS

MAXMUDOV R.M., ERNAZAROV A.A.

Kasbning inson ruhiy holati va faoliyatiga ta'siri..... **160**

ШАКИРОВ Ш.Т.

Об особенностях структуры и содержании идеологического иммунитета военнослужащих **163**

VI. IQTISODIYOT: NAZARIYA VA AMALIYOT
VI. ECONOMICS: THEORY AND PRACTICE

MAMATOV A.A., IKRAMOV A.A.

Dehqon, tomorqa xo'jaliklarida ishlab chiqarishni tashkil etishning iqtisodiy - huquqiy asoslari va o'ziga xos jihatlari..... **168**

BOZOROV A.A.

Jismoniy shaxslarning mulkiy daromadlari tarkibi va ularni soliqqa tortish metodologiyasini takomillashtirish..... **175**

VII. TEXNIKA VA TEXNOLOGIYALAR TARAQQIYOTI
VII. TECHNICAL AND TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT

ABDURAIMOV B.X., ALIBOYEV B.A., AXMEDOV D.A.

Xorij tajribasi misolida bolalar va yoshlar bilan bog'liq yo'l harakati xavfsizligi profilaktikasining asosiy yo'nalishlarini tadqiq etish..... **185**

VIII. XORIJIY TAJRIBA
VIII. FOREIGN EXPERIENCE

СТЕФАНЕНКО А.П.

Особенности взаимодействия следователей и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность..... **191**

GAFUROVA S.A.

Chet davlatlardagi mehnat migrantlari bilan ishlashning hozirgi holati, amaliy ahamiyati hamda pirovard vazifalari..... **198**

Pulatov Yuriy Sayfiyevich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
“Jinoiy-huquqiy fanlar” kafedrasi professori,
yuridik fanlar doktori, professor;
Usmonov Muhammadi Baxriddinovich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
“Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari” kafedrasi professori,
yuridik fanlar doktori, professor

HUQUQIY MAFKURANING HUQUQIY ONGNING KASBIY VA NAZARIY DARAJASIGA TA’SIRI HAQIDA

Bugun o‘zbek jamiyatida fan va ishlab chiqarishning integratsiyasini mustahkamlash muammosi o‘ta dolzarb bo‘lib turibdi. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev 2016-yil 30-dekabrda mamlakatimiz fanining yetakchi namoyandalari bilan uchrashuvdagi nutqida ta’kidlaganidek: “davrning o‘zi jamiyat hayotining barcha sohalarini, shuningdek fanni ham rivojlantirishni yangi pog‘onaga ko‘tarishni talab qilmoqda, yoxud fansiz jamiyat oldida turgan dolzarb vazifalarni hal etish murakkabdir” [1]. Bu vazifa yuridik sohada ham ustuvor bo‘lib, ayniqsa u birinchi navbatda huquqni muhofaza qiluvchi organlariga yuklatilgan jamiyatda jamoat xavfsizligini ta’minlash, jamiyatda huquqiy ongning kasbiy va nazariy darajasini yuksaltirish masalalarida dolzarb hisoblanadi.

Shunday vazifa O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 29-noyabrdagi PF-27-son “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi farmonida ham qo‘yilgan bo‘lib, unda belgilanishicha, “mamlakatimizda amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlar doirasida aholining tinch va osoyishta hayotini ta’minlash hamda jamiyatimizda qonunga itoatkorlik va ommaviy xavfsizlik madaniyatini shakllantirishga alohida e’tibor qaratilmoqda. Jumladan, jamoat xavfsizligini ta’minlash yo‘nalishidagi ishlarni “Xalq manfaatlariga xizmat qilish” tamoyili asosida tashkil etishning mutlaqo yangi mexanizm va tartiblari joriy etilib, davlat organlarining jamoatchilik tuzilmalari bilan o‘zaro maqsadli hamkorligi yo‘lga qo‘yildi” [2]. Bunda “O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi konsepsiyasi”ning birinchi bandida ta’kidlanishicha, milliy xavfsizlikning asosiy yo‘nalishlaridan biri hisoblangan jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasidagi davlat siyosatini belgilovchi muhim hujjat hisoblanadi” [3].

Ushbu sohada samarali natijaga erishishda nafaqat ilmiy tadqiqot markazlari va yuridik yo‘nalishdagi ta’lim muassasalarida ishlaydigan O‘zbekiston yurist olimlarining faol ilmiy g‘oyalari va faoliyati, shu bilan birga bu maqsadga erishishda huquqni muhofaza qiluvchi organlar bo‘linmalarining jalb etilishi ham muhim ahamiyatga ega. Bu yo‘nalishda, masalan, O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligida tashkil etilgan Ilmiy-amaliy tadqiqotlar markazini ijobiy tajriba sifatida baholash mumkin [4].

Shuni aytish kerakki, jamiyatda mafkuraning har xil turlari mavjud bo‘ladi (ma’naviy, siyosiy, milliy, davlat, huquqiy). Mafkuraning barcha turlari ongning hosilasi hisoblanib, o‘zaro bog‘liq va o‘zaro muvofiqlashgan bo‘ladi. Huquqda ko‘proq integratsiyalashgan mafkura sifatida jamoat mafkurasining boshqa turlarining asosiy qoidalarini qamrab olgan davlat mafkurasi o‘z ifodasini topgan bo‘ladi. Demak, hozirgi O‘zbekiston davlati aniq ifodalangan mafkuraviy siyosat yuritmaydi va O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida mustahkamlanishicha, O‘zbekiston Respubli-kasida ijtimoiy hayot siyosiy institutlar, mafkuralar va fikrlarning xilma-xilligi asosida rivojlanadi. Hech qaysi mafkura davlat mafkurasi sifatida o‘rnatilishi mumkin emas (12-

modda), davlat siyosatini ko‘proq aniq belgilovchi, rasmiy ifodalovchi huquqiy mafkura hisoblanadi.

Huquqda huquqiy ongning bir qismi sifatida huquqiy mafkurani tushunishga integratsiyaviy yondashuvda u huquqiy tizimning bir bo‘lagi hisoblanadi, ya’ni u dastavval huquqiy borliqda mavjud bo‘ladi. O‘z navbatida huquqiy mafkura jamiyatda mavjud bo‘lgan boshqa mafkura turlarining o‘ziga ta’sirini his etadi. Huquqiy mafkuraning ahamiyati huquqiy ongning turli darajalarida turlichadir. Huquqiy ong, huquqiy psixologiyaning boshqa elementlari oldida huquqiy mafkuraning muhim ahamiyati uning huquqiy ongning kasbiy va nazariy darajalariga ega bo‘lishidadir. Huquqiy ong darajasida ruhiy komponent ustuvorlik kasb etadi, ammo ma’naviy mafkura katta rol o‘ynaydi.

Huquqiy mafkura subyekt-tashuvchilar bo‘yicha yakka, jamoaviy, mintaqaviy, butun jamiyat va xalqaro turlarga bo‘linadi. Har bir darajadagi turlar o‘ziga xos xususiyatlarga ega, boshqa darajadagilarga ta’sir etadi, ammo oldingilarining oddiy yig‘indisi hisoblanmaydi, mustaqil tizimli holat sifatida namoyon bo‘ladi. Jamoat huquqiy mafkuraning darajasi barcha qolgan darajalar uchun yetakchi hisoblanib, ularning bosh xususiyati va belgisini o‘zida ifoda etadi. Ushbu darajada ma’naviy, siyosiy, milliy, davlat mafkuralari o‘z ifodasini topadi. Qoidaga ko‘ra, jamiyatning huquqiy mafkurasi davlatning asosiy qonunida o‘z ifodasini topadi.

Shunday qilib, jamiyatning huquqiy mafkurasini umuman hukmron huquqiy mafkura sifatida tavsiflash mumkin. Aynan jamoat huquqiy mafkurasi davlat yuridik siyosatining asosi hisoblanadi. Huquqiy mafkurani shakllantirish ommaviy axborot vositalari, badiiy adabiyot, san’at va bevosita muloqot yordamida ma’naviy va huquqiy tarbiya, huquqiy ta’lim, huquqiy targ‘ibot vositasida amalga oshiriladi.

Shuni aytish kerakki, huquqiy mafkurani shakllantirishning samaradorligi ma’naviy tarbiyaga bog‘liq. Oqibatda shaxsning huquqiy ongi unda ma’naviy mafkuraning shakllanganligiga bog‘liq bo‘ladi. Shu sababdan, davlatning huquqiy tarbiya, ta’lim sohasidagi faoliyati fuqarolarda ma’naviy huquqiy ongni shakllantirish bo‘yicha ishlarning borishi bilan hamohang bo‘lishi kerak.

Huquqiy tartibga solish mexanizmi tuzilishi fanda tasdiqlangan huquqni harakatda bo‘lishi mexanizmiga kompleks yondashuvdan foydalanishga qadar huquq normasini amalga oshirish yuridik mexanizmi sifatida ko‘rib chiqiladi. Huquqni harakatda bo‘lishi mexanizmiga o‘tgan asrning 80-yillarida ishlab chiqilgan kompleks yondashuv huquq normasini amalga oshirish jarayonida bir qator nohuquqiy holatlarning ta’sirini hisobga olish imkonini berdi: iqtisodiy, siyosiy, tashkiliy, shuningdek mafkuraviy. Kompleks yondashuvga ko‘ra mafkuraviy holat huquqni harakatda bo‘lish mexanizmi barcha bosqichlarida bo‘ladi (huquqiy ta’lim, huquq ijodkorligi, huquqni amalga oshirish).

Huquqni amalda bo‘lishining mafkuraviy tashkil etuvchi mexanizmini ichki va tashqi tomonlardan qarash mumkin. Huquqni amalda bo‘lishining mafkuraviy tashkil etuvchi ichki mexanizmi huquqiy ongning tarkibiy qismi sifatida huquqiy mafkura huquqni amalda bo‘lish mexanizmi tizimining elementi bo‘lishi bilan tavsiflanadi. Huquqning amalda bo‘lishining ijtimoiy subyekti o‘zining ongida iqtisodiy, ijtimoiy, siyosiy va boshqa ehtiyojlarni parchalab o‘zining tasavvurini, huquqqa nazarini ishlab chiqadi.

Huquqni amalda bo‘lishining tashqi mafkuraviy jihatini ikki yo‘nalishda ko‘rib chiqish mumkin. Birinchidan, mafkura (uning turlarining barcha yig‘indisi bilan) huquqni amalda bo‘lishi ijtimoiy muhitining bir qismi hisoblanadi. Huquqning amalda bo‘lishining boshqa ijtimoiy shart-sharoitlar bilan o‘zaro harakati (siyosiy, iqtisodiy va boshqalar), mafkura huquqning amalda bo‘lishi xarakteri, uning yo‘nalishi, natijadorligiga ta’sir ko‘rsatadi.

Ikkinchidan, mafkuraviy vositalar huquqning amalda bo‘lishi mexanizmining nohuquqiy (ijtimoiy) vositalari tarkibiga kiradi. Ularning orasida ma’naviy tarbiya

(huquqiy mafkuraning manbasi sifatida ma'naviy mafkuraning shakllanishi), huquqiy tarbiya. Huquqni amalda bo'lishini ilmiy asoslash, shu bilan bir qatorda qonunning amalda bo'lishining ijtimoiy oqibatlarini bashorat qilish, uni amalga oshirish jarayonida bo'lishi mumkin bo'lgan kelishuvlarni ishlab chiqish, harakatlar muhitini tadqiq qilish va boshqalar muhim ahamiyat kasb etadi.

Huquqni amalda bo'lish mexanizmi bosqichlarida turli turdagi mafkuralarning ta'siri turlichadir. Huquqiy ta'limda ma'naviy mafkura alohida ta'sir ko'rsatadi, chunki faqat xulq-atvorning tegishli ma'naviy mafkurasi huquqiy normalarda mustahkamlanishi mumkin. Ijtimoiy mafkuraning shunday tuzilgan elementlari ijtimoiy ehtiyoj va manfaatlar sifatida huquqni yaratish jarayonida boshlang'ich baza hisoblanadi.

Huquq ijodkorligi bosqichlarida yakka, ijtimoiy va davlat mafkurasining bir-biri bilan o'zaro aloqasi sezilarli bo'ladi. Huquq ijodkorligi subyektining mafkuraviy tasavvuriga ijtimoiy huquqiy mafkura ta'sir qiladi. O'z navbatida huquq ijodkorligi subyektining mafkuraviy tasavvuriga unga his-hayajon munosabatlari ta'siri ostida qabul qilingan huquq normalarida ifodalangan erkin harakatlar, davlat mafkurasining ifodasi sifatida shakllanadi.

Huquq ijodkorligiga sezilarli ta'sirni siyosiy mafkura ko'rsatadi, xususan, mamlakat qonunchilik organidagi ko'pchilikka ega bo'lgan partiyalarning siyosiy mafkurasi.

Huquqni amalga oshirish bosqichida huquqiy munosabat ishtirokchilarining yakka darajadagi huquqiy mafkurasi muhim hisoblanadi. Huquqni amalga oshirishning rioya qilish, bajarish, foydalanish kabi shakllari ko'pincha huquqiy ongning darajasiga muvofiq keladi. Huquqiy normaga rioya qilish jarayonida inson ko'pincha huquqiy normalarni qanchalik bilishi emas, balki o'zining huquq va ma'naviy mafkurasi haqidagi tasavvurlariga tayanadi. Huquqni amalga oshirishning huquqni qo'llash shaklida huquqni qo'llash faoliyatining zaruriy subyektiv elementi hisoblangan huquqiy mafkura, tegishli kasbiy huquqiy ong darajasi zarur bo'ladi.

O'z navbatida huquq ijtimoiy munosabatlarni tartibga soluvchi sifatida odamlar ongi orqali, individning maqsadi, rag'bati, faoliyatini cheklashni shakllantirib harakat qiladi. Ongning barcha turlari (siyosiy, ma'naviy va boshqalar) o'zida huquqning ta'sirini his qiladi, ammo huquqiy ong o'z xususiyatiga ko'ra huquq bilan ko'proq yaqindan o'zaro aloqadorlik topadi. Huquqiy mafkura huquqiy ongning bir qismi sifatida nafaqat huquqning manbasi hisoblanadi, balki uni ta'sirining obyekti ham bo'ladi.

Huquqning huquqiy mafkuraga ta'siri jarayoni o'ziga obyektiv sharoitlarni ham, subyektiv holatlarni ham qamrab oladi. Bu jarayonning obyektiv tomoni huquqiy mafkuraga turmushning ta'siri hisoblanadi, ya'ni huquqiy ma'lumotlar amaliy faoliyat, boshqa odamlar bilan muloqot qilish bilan o'zlashtiriladi. Huquqning subyektiv tomoni huquqiy mafkuraga huquqiy ta'lim, tarbiya, targ'ibot yo'li bilan ta'sir qiladi.

Shunday qilib, huquq mafkuraga maqsadli (to'g'ridan-to'g'ri) va maqsadsiz (bilvosita) ta'sir qilishi mumkin. Huquqning maqsadli ta'siri shaxs tomonidan asosan huquqiy tarbiya, ta'lim vositasida nazariy jihatdan umumlashgan dunyoqarashni o'zlashtirishdir. Huquqning maqsadsiz ta'siri insonga huquqiy tasavvurlar yakka tartibda atrofdagi ijtimoiy muhit ta'siri jarayonida shakllanadi.

Fuqarolarning huquqiy ongini shakllanishiga huquqni muhofaza qiluvchi organlarning huquqiy faoliyati katta ta'sir ko'rsatadi, chunki aholining harakatdagi huquq haqidagi qarashlari bir vaqtning o'zida ular faoliyati ustidan jamoat nazoratini amalga oshirishda huquqni muhofaza qilish organlari haqidagi jamoatchilik fikri bilan bog'liq bo'ladi [5]. Shuning uchun huquqni muhofaza qiluvchi organlar huquqiy faoliyatining mafkuraviy jihatlari davlatning mafkuraviy faoliyati uchun muhim ahamiyat kasb etadi.

Huquqni muhofaza qiluvchi organlar huquqiy faoliyatining mafkuraviy jihatlarini ikkita yo'nalishda ko'rib chiqish mumkin. Birinchidan, huquqni muhofaza qiluvchi organlar huquqiy faoliyatining ichki mafkuraviy

jihatlari shaxsiy tarkibni huquqiy tarbiyalash, kasbiy huquqiy mafkura darajasini yuksaltirish, shuningdek huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlarining ma'naviy ongini oshirish bo'yicha ishlarda namoyon bo'ladi. Huquqni muhofaza qiluvchi organlar faoliyatining ushbu jihatlari to'g'ridan-to'g'ri davlat, ma'naviy, jamiyatdagi hukmron huquqiy mafkura va boshqa mafkura turlariga bog'liq bo'ladi. Ushbu organlar xodimlarining ma'naviy-huquqiy mafkurasi darajasidan kelib chiqib huquq normasini sharhlash, huquq ijodkorligi faoliyati, huquqni qo'llash jarayonlari bog'liq bo'ladi.

Huquqni muhofaza qiluvchi organlar huquqiy faoliyatining tashqi mafkuraviy jihatlari ijtimoiy guruhlar va ayrim fuqarolarning ijtimoiy huquqiy ongi va huquqiy ongiga ta'sirni amalga oshirish bilan bog'liq bo'ladi [6]. Ushbu faoliyat turi huquqni muhofaza qiluvchi organlar tomonidan to'g'ridan-to'g'ri, tarbiyaviy suhbatlar olib borish yo'li bilan, huquqiy targ'ibot bilan, shuningdek bilvosita – huquqni qo'llash faoliyati jarayonida amalga oshirilishi mumkin. Huquqni muhofaza qiluvchi organlar mafkuraviy faoliyatining mazmuni davlat va hukmron huquqiy mafkurani aniqlab beradi, uning samaradorligi esa ko'p holatlarda huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlarining huquqiy mafkurasi darajasiga bog'liq bo'ladi.

Shunday qilib, huquqni qo'llash amaliyoti asos hisoblangan ijtimoiy huquqiy ong huquqning majburligi ta'minlanadigan jarayonda huquqni muhofaza qiluvchi organlarning huquq tartibotni muhofaza qilish faoliyati samaradorligiga to'g'ridan-to'g'ri bog'liq bo'ladi. O'z navbatida huquqni muhofaza qiluvchi organlar huquqiy faoliyatining samaradorligi ko'pincha ushbu organlar xodimlarining huquqiy mafkurasi darajasi, shuningdek davlat va hukmron huquqiy mafkuraning ijtimoiy hayot talablariga mosligi bilan aniqlanadi.

Ko'rib chiqilgan huquq va mafkuraning hozirgi O'zbekistondagi muammosi shunday xulosa qilishga olib keladiki, bu ikki tushuncha bir-biri bilan yaqindan o'zaro bog'liq va o'zaro bir-birini aniqlashga yordam beradi. Shuning uchun hozirgi O'zbekistondagi dolzarb muammo davlat mafkurasining asosini tashkil etuvchi xalqning ijtimoiy ongida o'rnashib qolgan va uning ruhiy madaniyatining tarkibiy qismiga aylangan haqiqiy ma'naviy va tarixiy madaniy qimmatliklarni ilmiy izlash hisoblanadi [7].

Aynan fuqarolarning ilmiy dunyoqarashini shakllantirishga qaratilgan davlatning mafkuraviy faoliyatidan huquqni amalda bo'lish mexanizmiga bevosita ta'sir ko'rsatuvchi huquqiy, shuningdek ma'naviy, siyosiy, milliy va boshqa mafkuraning mazmuni ham bog'liq bo'ladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Халқ сўзи, 2016 йил 31 декабрь
2. (3) Халқ сўзи, 2021 йил 30 ноябрь
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 26 мартдаги ПФ-6196-сон "Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши кураш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатдан янги даражага кўтариш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида"ги фармонининг 7-банди //Халқ сўзи, 2021 йил 29 март
5. Пулатов Ю.С. О роли общественного контроля в обеспечении правопорядка в Узбекистане //Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлашда давлат органалари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назорати механизмини ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш: Илмий-амалий конференция материаллари тўплами. –Т.: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2018. – Б. 157-164.
6. Хайдаров К.А. Ёшларни ватанпарварлик руҳида тарбиялашда оммавий маданият ва ахборот хуружининг салбий таъсири //Ўзбекистон Республикаси Миллий

гвардияси Ҳарбий-техник институти. –Т., 2018. – Б. 75-77.

7. Кадыров А. Социальная безопасность человека и философско-антропологические предпосылки «массовой культуры» // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Тошкент олий ҳарбий-техник билим юрти ахборотномаси, 2016. - С.48-51.

Pulatov Y.S., Usmonov M.B. Huquqiy mafkuraning huquqiy ongning kasbiy va nazariy darajasiga ta'siri haqida

Maqolada huquqni muhofaza qiluvchi organlar faoliyatida dolzarb rol o'ynaydigan davlat huquqiy mafkuraning huquqiy ongning kasbiy va nazariy darajasiga ta'siri masalalari ko'rib chiqilgan.

Kalit so'zlar: davlat mafkurasi, huquqni muhofaza qiluvchi organlar, siyosat, ma'naviy va huquqiy ong, tarbiya, o'qish, targ'ibot.

Пулатов Ю.С., Усмонов М.Б. О влияние правовой идеологии на профессионально-теоритеческий уровень провасознания

В статье рассматриваются вопросы влияния государственной правовой идеологии на профессиональный и теоретический уровни правосознания, в которой актуальную роль играют в деятельности правоохранительных органов.

Ключевые слова: государственная идеология, правоохранительные органы, политика, нравственное и правовое сознание, воспитание, обучение, пропаганда.

Pulatov Y.S., Usmonov M.B. About the influence of legal ideology on the professional and theoretical level of legal consciousness

This article highlights the cases of influence of the state legal ideology to professional and theoretical levels of legal consciousness as well as the actual role in law-enforcement bodies activity.

Key words: state ideology, law-enforcement bodies, policy, moral and legal consciousness, nurturing, training, propaganda.

Ахраров Бахром Джаббарович,
профессор Университета общественной безопасности
Республики Узбекистан;
Алиризаев Шухрат Ходжаевич,
заместитель начальника Департамента Генеральной
Прокуратуры Республики Узбекистан

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СОВЕРШЕННЫХ С КОСВЕННЫМ УМЫСЛОМ ВИНЫ

Борьба с преступностью была и будет неотъемлемой и актуальной задачей каждого государства и общества. Каждое государство обязано обеспечивать стабильность общества, защищать права и интересы личности в силу своих конституционных обязанностей. Поэтому в каждом из выступлений Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзияев ставит в качестве приоритетной задачи защиту прав и интересов граждан Узбекистана. Ежегодно в принимаемых государственных программах определяются задачи по защите прав и интересов человека, в реализации этих вопросов определяются обязанности правоохранительных органов и государственных организаций. В документах, принимаемых Президентом, определеяются приоритетные обязанности и задачи по защите прав и интересов человека. Неудивительно, что благодаря независимости Республики Узбекистан права и интересы человека усматриваются в качестве принципа высокой ценности.

Определение современных требований уголовной политики чрезвычайно сложно. *Во-первых,* произошедшые изменения обладают свойством исторической трансформации, и существующие обстоятельства проявляются после их приминения. *Во-вторых*, необходимо не только изменить и усовершенствовать теорию уголовной политики, но и пересмотреть существующие концептуальные обстоятельства в конкретной сфере этих политических и правовых реформ. *В-третьих*, и сама государственная политика не имеет собственной формы и содержания в борьбе с преступностью и другими правонарушениями - она фактически ведет процесс формирования с самого начала. В частности, это можно понять из содержания принимаемых новых законов, в указах Президента и постоновлениях Кабинета Министров.

Содержание и характер нынешних изменений тенденций в политике по борьбе с преступностью можно понять только путем постоянного наблюдения за ситуацией и оценки экспертов многосторонних наблюдений. Попытаемся провести анализ особенностей современного развития ведущих и фундаментальных изменений в уголовной политике.

Прежде всего, постепенно ведущей чертой становится отказ от возможности решать любые социальные проблемы методами заставления и принуждения личности. Следует помнить, что в период советского правления, основанного на репрессивной идеологии политики в борьбе с преступностью, оценивался чрезвычайно суровыми тенденциями наказания за преступления. Про негативные последствия уголовно-правовой политики в прошедший период А.Л. Цветинович говорил, - "в уголовном праве это проявилось в следующих случаях: а) *в последовательной криминализации все большего числа деяний, в снижении возраста уголовной ответственности, отмене условно-досрочного освобождения, ужесточении норм о приминении наказаний; б) в практике приминения уголовного законодательства, в росте числа приминения смертной казни, длительного лишения свободы, в тенденциозном толковании законов вразрез с их действительным смыслом; в)*

судоустройстве и уголовном судопроизводстве, во видении чрезвычайных судов и внесудебных органов, чрезвычайных процедур судопроизводства; г) в превышении исправительных учреждений в места произвола и беспощадной эксплуатации труда осужденных; д) в приминении не предусмотренных ззаконодательством административных высылок, ссылок и депортаций[1].

На современном этапе во всех социальных отношениях и в частности в уголовно-правовой политике гуманные принципы выступают против бесчеловечных и жестоких отношений. В свою очередь, это проявляется в создании принципиально новой правовой системы в борьбе с преступностью. Анализ нового уголовного законодательства подтверждает, что с одной стороны, уголовное наказание было снижено до крайней строгости и склонности к пыткам, с другой стороны, возросла криминализация ряда действий. Это свидетельствует о неточных и двусмысленных целях уголовной политики. В результате неопределенности и непринятия во внимание критериев справедливости в борьбе с преступностью тоже нельзя добиться положительного результата, существующие законы не могут себя оправдать, в результате чего возникают критические процессы различного рода.

В борьбе с преступностью неспособность правоохранительных органов правильном понимании сути закона также приводит к большому количеству неточных выводов и, как следствие, к подрыву эффективности борьбы с преступностью, что также может становится предметом общественных обсуждений.

Для эффективной борьбы с преступностью необходимо обеспечить верховенство закона, в результате нарушения верховенства закона борьба с преступностью становится бессмысленной. Нарушение закона приводит к новым преступлениям, различным злоупотреблениям, к проявлению коррупции. Главным фактором установления верховенства закона является правильное понимание теоретических правил законадательства, поскольку оно правильно проявляет теоретические направлений каждого закона, даже в некоторых постановлениях Пленума Верховного суда прослеживаются противоречивые правила квалификации преступлений действующего закона.

Например, пункт 2 Постановления Верховного Суда Республики Узбекистан от 20 декабря 1996 года "О применении судами законодательства, обеспечивающего право на небходимую оборону от общественно-опасных посягательств", не соответствует требованиям статьи 37 Уголовного кодекса. Согласно пункту 1 статьи 37 Уголовного кодекса, - необходимая оборона ..., несмотря на то, что указано, что не является преступлением, если не было допущено превышение пределов необходимой обороны, пункт 2 вышеупомянутого постановления Пленума, в первом абзаце говорится, "... состояние необходимой обороны возникает не только в самый момент общественно опасного посягательства, но и при наличии реальной угрозы нападения. Состояние необходимой обороны может иметь место и тогда, когда защита последовала непосредственно за актом хотя бы и оконченного посягательства, но по обстоятельствам дела для оборонявшегося не был ясен момент его окончания". В постоновлении Пленума Верховного суда мнимую оборону написано как продолжением необходимой обороны, в результате обязательные условия закона о небходимой обороны искуственно расширена.

Обратить внимание, что условием применения необходимой обороны в отношении совершаемого посягательства считается реальность посягательства. Действие лица в рамках необходимой обороны, оценивается не мнением самого

лица, а следствием и судом оценивающего его действия в отношении посягательства.

В пункте 7 этого постановления говорится, - Умышленное тяжкое телесное повреждение, причиненное при превышении пределов необходимой обороны и повлекшее за собой смерть посягавшего, по отношению к которой вина оборонявшегося была неосторожной, надлежит квалифицировать по **статье 107 УК. При написании постанавления не правильно дана правовая оценка касательно косвенного вида умысла.** Так, умышленное причинение смерти при превышении пределов необходимой обороны может совершаться только с косвенным умыслом, психическая нацеленность лица обороняя себя или других лиц либо личное имущество проявляется безразличным отношением к причинению последствий насильнику, цель направлена на оборону. Умышленное причинение смерти при превышении пределов необходимой обороны совершается только с косвенным умыслом, а не по неосторожности.

В результате непонимания закона, встречаются случаи неправильной квалификации, как в следствии, так и в судебной практике. Например, 20 июля 2019 года в Якабагском районе Кашкадарьинской области между гражданином Т., который занимал должность заместителя хакима Якабагского района и гражданином И., который работал рабочим в МЧЖ "Хисор Сарлочин", произошел конфликт, в ходе которого с целью сноса торгового комплекса, принадлежащего гражданину И., Т., без соответствующего права на управления, сел за руль экскаватора и снес ковшом экскаватора здание. В этот момент гражданин И. облил Т. бензином, и поджег его. В результате быстро оказанной помощи гражданину Т., ему не были причинены тяжкие последствия.

В ходе следствия действия И. Были квалифицированы по статье 25, 98 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, как покушения на "умышленное убийство в состоянии сильного душевнего волнения". Согласно вынесенному обвинительному приговору Чиракчинского районного суда Кашкадарьинской области от 18 октября 2019 года И. было назначено наказание в виде ограничения свободы сроком на два года*[2].*

В теории уголовного права покушение на преступление может быть совершено только с прямым умыслом. Об этом, сказано в пункте 3 постановления Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан "О судебной практике по делам об умышленных убийствах" от 24 сентября 2004 года, "Покушение на умышленное убийство возможно лишь с прямым умыслом, когда виновный осознавал общественно опасный характер своего деяния, предвидел смерть потерпевшего и желал ее наступления, но смертельный исход не наступил по независящим от него обстоятельствам (ввиду активного сопротивления жертвы, вмешательства других лиц, своевременного оказания потерпевшему медицинской помощи и др.) [3]. Преступления совершаемые с косвенным умыслом должно квалифицироватся по наступлению последствий, то есть, последствия определяют степень вины преступлений совершаемых с косвенным умыслом.

Умышленное убийство в состоянии сильного душевнего волнения относится к категории преступлений, совершемых с косвенным умыслом. Если причиненный вред лица в состоянии сильного душевнего волнения повлечет смерть потерпевшего, то совершенное действия должно квалифицироваться по статье 98 УК Республики Узбекистан, как умышленное убийство в состоянии сильного душевнего волнения, если в последствии наступят телесные повреждения, то действия должны квалифицироваться по статье 106 УК Республики Узбекистан, как причинение умышленного тяжкого или средней тяже-

сти телесного повреждения в состоянии сильного душевного волнения. Чиркчинский районный суд вынес приговор, не обратив внимания на правила теории уголовного права.

Но в теории уголовного права также существуют мнения, что в случае совершения умышленного убийства в состоянии сильного душевнего волнения может быть совершено как с прямым, так и с косвенным умыслом. В частности, профессор Кемеровского государственного университета Российской Федерации Т. Г. Черненко считает, что невозможно отрицать, что даже в случае умышленных преступлений, возникающих с помощью интеллекта, может быть покушение на преступление, аффект может быть прямым или косвенным, и в том же месте противоречива к своему первоначальнему мнению говорит, сам косвенный аффект не может квалифицироваться как покушением на преступление, совершенное с умыслом, что в своем первоначальном мнении Т. Г. Черненко обращает внимание на анализ формы преступления, но не обращает внимания на то, что косвенный умысел возникает с неопределенной целью в преступлениях, которые упрощена*[4].* В преступлениях, совершенных с косвенным умыслом цель не определена, следовательно убийство с предполагаемой целью невозможно. Как указано выше, преступления совершаемые с косвенным умыслом должно квалифицироватся по наступлению последствий, поэтому законодатель установил в статье 106 Уголовного кодекса ответственность за умышленное причинение тяжких или средней тяжести телесных повреждений в состоянии сильного душевнего волнения. Сторонники идеи, что в преступлениях, совершемых с косвенным умыслом, может быть совершено и покушение на убийство, не обращают внимания на анализ цели преступления, убийство с прямым умыслом совершается с направлением на определенную цель, преступления совершаемых неопределенной, абстрактной целью должно квалифицироватся по наступлению последствий.

Элементы состава преступления являются единственным основанием для правильной квалификации преступлений. Неправильное определение теоретического понятия к элементам состава преступления приводит к ошибочной квалификации преступлений. Умысел как оязательный признак субъективной стороны преступления, делится на прямой и косвенный. Необходимо отличать преступления, совершемые с прямым умыслом, от преступлений, совершемых с косвенным умыслом вины. В преступлениях совершмых с прямым умыслом, цель субъекта характеризуется всегда желанием наступления в результате деяния общественно опасных последствий. А преступлениях с косвенным умыслом лицо не желая наступления в результате деяния общественно опасного последствия, но сознательно допускает его наступление или относится к нему безразлично. В Уголовном кодексе есть ряд преступлений, которые совершаются с косвенным умыслом. Законодатель сформировал закон таким образом, что нормы друг друга взаимодополняют в зависимости от последствий. В частности, статья 98 Уголовного кодекса предусматривает умышленное убийство лица в состоянии сильного душевнего волнения, статья 106 причинение умышленного тяжкого или средней тяжести телесного повреждения в состоянии сильного душевного волнения, статья 100 умышленное причинение смерти при превышении пределов необходимой обороны, статья 107 причинение умышленного тяжкого телесного повреждения при превышении пределов необходимой обороны, статья 101 умышленное причинение смерти при превышении необходимых мер задержания лица, совершившего общественно опасное деяние, статья 108 причинение умышленного тяжкого те-

лесного повреждения при превышении необходимых мер задержания лица, совершившего общественно опасное деяние. Эти нормы предписаны для применения той или иной нормы в зависимости от последствий деяния, то есть создается возможность применения закона к последствиям. Уголовная ответственность будеть отсутствоватся, в случиях деяния без последствия.

Каждый человек имеет право на защиту, он также имеет право защищать себя, своих близких или другого человека, имущество и т.д. В процессе защиты от опастного посягательства, закон допускает защищать от нападающего не только путем причинением вреда, но и путем убийства нападающего, за которое он не будет нести ответственности. Статья 37 (необходимая оборона) Уголовного кодекса Республики Узбекистан гласит, что "Не является преступлением действие, совершенное в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности или прав обороняющегося либо другого лица, интересов общества или государства от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышение пределов необходимой обороны". Этот закон Уголовного кодекса даёт право на оборону каждому лицу, при любых последствиях, действия обороняющегося всегда должно быть совершенными в пределах необходимой обороны. При превышении пределов необходимой обороны, ответственность должна устанавливаться в соответствии с наступившими последствиями.

Таким образом, Чиракчинский районный суд Кашкадарьинской области вынес приговор в отношении гражданина И. без соблюдения правил вышеуказанного закона, И. в целях защиты личной собственности торгового комплекса и защиты от незаконного посягательства Т., который был за рулем экскаватора, вынес необоснованный приговор по статье 25 и 98 Уголовного кодекса Республики Узбекистан. Следственный и судебный орган при квалификации деяния и вынесения приговора должны были проанализировать норму, предусматривающую вопросы необходимой обороны

Использованная литература

1. Цветинович А.Л. Тенденции уголовной политики: вчера, сегодня, завтра. //Современные тенденции развития уголовной политики и уголовного законодательства. – Москва, 1994. – С. 11-12.

2. Из судебнего архива Якабагского района Кашкадарьинской области за 2019 года.

3. Постановления Верховного Суда Республики Узбекистан "О судебной практике по делам об умышленных убийствах" от 24 сентября 2004 года.

4. Черненко Т.Г. Некоторые вопросы квалификации приготовления к преступлению и покушения на преступление. //Вестник Кузбасского института№ 3 (28) / 2016, С. 95-102.

Ахраров Б.Д., Алиризаев Ш.Х. Квалификация преступлений, совершенных с косвенным умыслом вины

В статье анализируется значение законности в современных требований уголовной политики в Узбекистане. А также некоторые вопросы значении закона в правильном приминении в квалификации преступлений с косвенным умыслом вины как обязательный признак субъективной стороны преступления.

Ключевые слова: преступность, права, уголовная политика, уголовная

законодательства, правонарушения, телесное повреждение, необходимая оборона, косвенный умысл, вина, квалификация преступлений, умышленное убийства, душевное волнения.

Axrarov B.D., Alirizayev Sh.X. Aybning egri qasd shaklida sodir etiladigan jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish

Maqolada jinoyat huquqining zamonaviy talablari siyosatida qonuniylikning ahamiyati tahlil qilingan. Shuningdek, jinoyat subyektiv tomonining zaruriy belgisi sifatida aybning egri qasd bilan sodir etilganida kvalifikatsiya qilishda qonunni qo'llashning ayrim masalalari yoritib berilgan.

Kalit so'zlar: jinoyatchilik, huquq, jinoiy siyosat, jinoyat qonunchiligi, huquqbuzarlik, tan jarohati, zaruriy mudofaa, egri qasd, ayb, kvalifikatsiya qilish, qasddan odam o'ldirish, ruhiy hayajonlanish.

Axrarov B.D., Alirizaev Sh.Kh. Qualification of crimes committed with indirect intent

The article analyzes the importance of legality in the modern requirements of criminal policy in Uzbekistan. And also some questions about the meaning of the law in the correct application in the qualification of crimes of indirect intent of guilt as a mandatory sign of the subjective side of the crime.

Key words: crime, rights, criminal policy, criminal law, offenses, bodily injury, necessary defense, indirect intent, guilt, qualification of crimes, premeditated murder, emotional unrest.

Zulfiqarov Sherzod Xurramovich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
“Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari” kafedrasi boshlig‘i,
yuridik fanlar doktori, professor;
Toshmuxammatov Asadbek Yusuf o‘g‘li,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
“Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari” kafedrasi o‘qituvchisi

MAMLAKATIMIZDA SIYOSIY PARTIYALAR HAMDA PARTIYA FRAKSIYALARI FAOLIYATINI KONSTITUTSIYAVIY - HUQUQIY JIHATDAN TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev 2017 yil 12 iyulda Oliy Majlis palatalari, siyosiy partiyalar hamda O‘zbekiston Ekologik harakati vakillari ishtirokidagi yig‘ilishda so‘zlagan ma’ruzalarida, “Siyosiy partiyalar va Oliy Majlis Qonunchilik palatasi faoliyatida partiya fraksiyalari tomonidan ustuvor maqsad va vazifalarni amalga oshirishga qaratilgan aniq taklif va tashabbuslar deyarli sezilmayapti” [1] degan, tanqidiy fikrlarni bildirib o‘tgan edilar. Darhaqiqat, mamlakatimizda olib borilayotgan barcha jabhalardagi islohotlarda siyosiy partiyalar yetakchi kuch, islohotlarning tashabbuskori bo‘lishi lozim. Bu yerda siyosiy partiyalarning mamlakatni yangilash va davlat hokimiyatini demokratlashtirishdagi roli tobora kuchayib borayotgani muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Shuningdek, 2021 yilning 6 noyabrda O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyevning lavozimga kirishish tantanali marosimidagi nutqida, Taraqqiyot strategiyasining birinchi yo‘nalishi sifatida erkin fuqarolik jamiyatini rivojlantirish masalasiga alohida e’tiborlarini qaratdilar.

O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 34 - moddasiga muvofiq, fuqarolar siyosiy partiyalarga va boshqa jamoat birlashmalariga uyushish, ommaviy harakatlarda ishtirok etish huquqiga ega ekanligi belgilab qo‘yilgan. Shuningdek, Konstitutsiyaning 60- moddasida, siyosiy partiyalar turli tabaqa va guruhlarning siyosiy irodasini ifodalaydilar va o‘zlarining demokratik yo‘l bilan saylab qo‘yilgan vakillari orqali davlat hokimiyatini tuzishda ishtirok etadilar. Bu esa o‘z navbatida partiya fraksiyalarning faoliyatini takomillashtirish lozimligini keltirib chiqaradi.

Yuridik lug‘atlarda, “Parlament (deputatlar) fraksiyasi bu parlamentdagi bir partiyaga yoki parlamentning ayni palatasiga mansub bo‘lgan deputatlarning birlashmasi” ekanligi ta’kidlab o‘tilgan [2]. Shuningdek, V.V.Lapayeva ta’kidlaganidek, “ko‘ppartiyaviylik tizimi qaror topgan davlatlarda parlament fraksiyalarini tuzishning asosiy mezoni deputatlarning partiyaviy mansubligidir” [3]. V.V.Lapayevaning fikriga qo‘shilgan holda deputatlarning qaysi siyosiy partiyalar tomonidan ko‘rsatilishiga qarab, parlamentda tashkil etiladigan o‘sha partiya fraksiyasi a’zoligini tashkil qiladi.

Taniqli olim Ye.Mixaylovaning ta’kidlashicha, “deputatlarning u yoki bu fraksiyaga birlashuvi to‘g‘ri qonunlar qabul qilishga, kasbdoshlari bilan kelishilgan holda faoliyat yuritishga, siyosiy qarorlarni kelishgan holda qabul qilishda namoyon bo‘luvchi deputat kasb mahorati rivojlanishiga salbiy ta’sir ko‘rsatuvchi shaxsiy pozitsiyalarini oshkor etishlarini cheklaydi” [4].

Xorijiy mamlakatlar tajribasiga e’tibor qaratsak, birlashmalar turli davlatlarda turlicha nomlar bilan ataladi. Xususan, Germaniyada fraksiya, Buyuk Britaniyada parlament partiyalari, Ispaniyada parlament guruhlari, Polshada deputatlar guruhlari kabi nomlar bilan yuritiladi [5]. O‘zbekiston Respublikasida esa deputatlar birlashmalari siyosiy partiya fraksiyalari hamda deputatlar guruhi nomi bilan yuritiladi.

O‘zbekiston Respublikasining “Siyosiy partiyalar to‘g‘risida”gi qonunning 13-moddasida, O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi-

ning Qonunchilik palatasidagi siyosiy partiyalar fraksiyalari O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasidagi siyosiy partiyalar fraksiyalari o‘z partiyalarining siyosatini uyushqoqlik bilan o‘tkazish uchun, siyosiy partiyalardan ko‘rsatilgan deputatlarning ta’sis yig‘ilishlarida tuziladi, degan qat’iy norma belgilab qo‘yilgan.

Siyosatchi M.Elshovning fikricha: “Oliy Majlisning bir palatali tizimdagi oldingi chaqiriqlarda partiyalar funksiyalarida parlament sessiyalarida tortishuvchanlik va o‘z nuqtai nazarlarida qat’iyatlilik asosiy ahamiyatga ega bo‘lmagan [6].

“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to‘g‘risida”gi qonunning 9-moddasiga muvofiq esa, Qonunchilik palatasining kamida 9 nafar deputati fraksiyalar tuzish huquqiga ega. Qonunchilik palatasining deputati faqat bitta fraksiyaning a’zosi bo‘lishi mumkin. Fraksiya o‘z tashabbusi bilan, Qonunchilik palatasining vakolat muddati tugaganda, ular tarkibiga kiruvchi deputatlar soni ularni tuzish uchun zarur bo‘lgan miqdor chegarasidan kamayib ketganda tugatilishi mumkinligi qayd etilgan.

Bizningcha, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlis Qonunchilik palatasining reglamenti to‘g‘risida”gi qonunning 9-moddasiga binoan, siyosiy partiyadan Qonunchilik palatasiga ko‘rsatilgan nomzodlardan “agarda 9 ta deputati saylanmay qolsa, ya’ni 7 yoki 8 ta deputati bo‘lsa, unda ular qanday faoliyat yuritishi mumkinligi to‘g‘risidagi normani” mustahkamlab qo‘yish maqsadga muvofiq. Qolaversa, mazkur qonunda fraksiya a’zoligidan chiqish xohishini bildirgan deputatning keyingi maqomi haqida norma mavjud emas. Ushbu masalaga ham oydinlik kiritilishi maqsadga muvofiq deb hisoblaymiz.

“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi to‘g‘risida”gi Konstitutsiyaviy qonunning 25-moddasida, fraksiyalarning vakolatlari belgilab qo‘yilgan. Mazkur vakolatlarga quyidagilarni kiritib o‘tishimiz mumkin. Xususan: Qonunchilik palatasi majlisining kun tartibi, muhokama qilinayotgan masalalarni ko‘rib chiqish tartibi va mohiyati yuzasidan takliflar hamda fikr-mulohazalar kiritadi; Qonunchilik palatasi majlisida davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarining mansabdor shaxslariga ularning tasarrufiga kiradigan masalalar yuzasidan asoslantirilgan tushuntirish berish yoki nuqtai nazarini bayon qilish talabi bilan murojaat etadi va boshqa shunga o‘xshash huquqlardan bevosita foydalanadi.

Bizning fikrimizcha, mazkur vakolatlarni amalga oshirish tartibi va mexanizmini ochib beruvchi alohida “Siyosiy partiya fraksiyalari to‘g‘risida”gi Nizomni ishlab chiqish maqsadga muvofiq deb o‘ylaymiz. Mazkur Nizomda fraksiyaning to‘liq va qisqartirilgan nomi; tuzilishi; rais va o‘rinbosarlarini saylash tartibi; fraksiyaning rahbar organlarini saylash tartibi; palata majlislarida fraksiya nomidan chiqadigan shaxslarini saylash (tayinlash) tartibi; boshqa davlat organlari, jamoat birlashmalarida fraksiya manfaatlarini himoya qilish, uning nomidan vakil bo‘lish tartibini belgilash; qaror qabul qilish tartibi; faol bo‘lmagan fraksiya a’zolariga nisbatan ta’sir etish choralari kabi masalalar yoritib beriladi.

Fraksiya tashkil etishning eng muhim shartlaridan biri muayyan miqdorda deputatlar sonining bo‘lishidir. Bunday talabning belgilanishi texnik ahamiyat kasb etmay, balki parlament tuzilmasining oqilona tashkil etilishini ta’minlashi bilan ham zarurdir. Bu avvalambor, siyosiy masala bo‘lib, uning hal etilishi alohida siyosiy partiyalarning parlament faoliyatidagi ishtirokiga qat’iy ta’sir ko‘rsatadi. Ushbu miqdorni belgilashda bir qator omillar (amaldagi partiyaviy tizimning, shuningdek, saylov tizimining o‘ziga xosligi) inobatga olinadi hamda uni belgilash bir tomondan parlament faoliyatining samaradorligini kafolatlash hamda shu bilan birga o‘z deputatlariga ega barcha partiyalarga teng imkoniyatlar yaratib berishni ham ta’minlashi zarur.

Parlament fraksiyalarini tuzishda quyidagi ikki holat alohida ahamiyatga ega: 1) fraksiyalarni tashkil etish mezonlari (fraksiya a’zosi bo‘lish va bunga yo‘l qo‘ymaydigan holatlar); 2) tashkil etilayotgan fraksiya tarkibi.

Xorijiy mamlakatlar tajribasini tahlil qiladigan bo'lsak, Fransiya Milliy majlisida fraksiya tuzish uchun 20 ta, Italiyada 20 ta, GFR Bundestagida deputatlarning besh foizi, Avstraliya va Shveysariyada fraksiya tuzish uchun esa beshta deputat bo'lishi lozim. Masalan, Portugaliya va Shvetsiya qonunchiligida parlament fraksiyasi yoki guruhlarini tuzish uchun muayyan talablar belgilanmagan, ya'ni saylovda bittadan ko'p mandatga ega bo'lgan har qanday partiya o'z fraksiyasini tuzishi mumkin [7].

Bizning taklifimizga muvofiq, "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to'g'risida"gi qonunning 9-moddasiga muvofiq esa, Qonunchilik palatasining kamida 9 nafar deputati emas, 12 nafar deputati fraksiya tuzish huquqiga ega deb belgilash maqsadga muvofiq, deb o'ylaymiz.

Negaki, birinchi navbatda siyosiy partiyalarning mas'uliyati va javobgarligini kuchaytiradi; ikkinchidan, siyosiy partiyalar o'rtasida sog'lom raqobatning kuchayishiga imkon yaratadi; uchinchidan, hozirda davlat hokimiyati vakillik organlariga saylovlarda nomzodlar faqat siyosiy partiyalar tomonidan ko'rsatilishi siyosiy partiyalarning faollashuviga turtki bo'ladi, to'rtinchidan, jamiyatda siyosiy partiyalarning kengroq saylovchilar doirasini qamrab olishiga imkon yaratib beradi.

2019 yil 22 dekabrda bo'lib o'tgan saylovlarda O'zbekiston Ekologik siyosiy partiyasi ilk bora ishtirok etdi hamda Qonunchilik palatasida o'z fraksiyasini tuzish imkoniyatiga ega bo'ldi. Tahlillarga e'tibor qaratadigan bo'lsak:

Dastlabki hamda takroriy ovoz berish natijasida, ya'ni saylovlarning umumiy yakunlariga ko'ra, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasida siyosiy partiyalar quyidagicha deputatlik o'rinlariga ega bo'ldilar: 1. Tadbirkorlar va ishbilarmonlar harakati — O'zbekiston Liberal-demokratik partiyasi 53 ta deputatlik o'rni; 2. O'zbekiston "Milliy tiklanish" demokratik partiyasi 36 ta deputatlik o'rni; 3. O'zbekiston "Adolat" sotsial-demokratik partiyasi 24 ta deputatlik o'rni; 4. O'zbekiston Xalq demokratik partiyasi 22 ta deputatlik o'rni; 5. O'zbekiston Ekologik partiyasi 15 ta deputatlik o'rnini egallashdi [8]. Demak, barcha siyosiy partiyalar Oliy Majlis Qonunchilik palatasida o'z fraksiyalariga ega bo'ldilar.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev 2017 yil 12 iyulda Oliy Majlis palatalari, siyosiy partiyalar vakillari ishtirokidagi yig'ilshda so'zlagan ma'ruzalarida, "Siyosiy partiyalarning Qonunchilik palatasidagi fraksiyalari faoliyatini kuchaytirmasak, qonun ijodkorligi va qabul qilingan qonunlar ijrosi kutilgan natijani bermaydi" [9].

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasida siyosiy partiyalar ishtiroki esa har bir rivojlangan demokratik - huquqiy davlat parlamentida siyosiy partiyalar faol ishtiroki muqarrar bo'lgani kabi tabiiy va muhim hodisadir. Oliy Majlis Qonunchilik palatasida siyosiy partiya fraksiyalarining faoliyatini kuchaytirishda fraksiyalararo debatlarning ham o'rni muhim hisoblanadi. Negaki mazkur debatlar fraksiyalar o'rtasidagi o'zaro sog'lom muhitni yanada rivojlantiradi, yangi kreativ g'oyalar bilan oldinga intilishlariga bevosita turtki beradi.

Fraksiyalararo debat, siyosiy debatning ko'rinishi sifatida partiyaning o'z partiyalarining siyosatini uyushqoqlik bilan o'tkazishga mo'ljallangan muhim tadbiri va parlament faoliyatining ajralmas qismidir. Parlament kengashiladigan, maslahatlashadigan, masalalar bahs – munozara hamda muzokara yo'li bilan muhokama etiladigan muassasadir. Bu yerda turli ijtimoiy manfaatlar to'qnashadi. Shu bois parlamentda munozara va tortishuv yo'li bilan fikrlar charxlanadi hamda umumiy kelishuv (konsensus) asosida qaror qabul qilinadi [10]. Mazkur ta'rifga qo'shilmagan holda, bu yerda fraksiyalararo debatlar muassasa haqida emas, siyosiy tortishuvlar jarayoni haqida so'z yuritilishi lozim edi.

Debatning o'tkazilishdan asosiy maqsad – qonun loyihalarini yanada takomillashtirish, fraksiyalar hamda deputatlar guruhlari vakillarining qonun loyihalari yuza-

sidan nuqtai nazarlarini belgilash, bildirilgan takliflar asosida qonun loyihasini maromiga yetkazish, pirovardida uning hayotiyligini ta'minlash, qonun normalarini tahlil qilish orqali aniq takliflarni shakllantirishdan iborat .

Albatta mazkur jarayonlarda deputatlardan yuqori professionallik, chuqur bilim va tafakkur, zaruriy malaka, yuksak hayot tajribasi talab etiladi. Shu orqali ular o'zlarining fraksiyasi manfaatlarini himoya qiladi va jamiyatdagi nufuzini yanada oshirib oladi.

Yuridik fanlar nomzodi I.R.Bekovning fikriga ko'ra, deputat birlashmalari bu parlamentda deputatlar guruhlari yoki fraksiyalar shaklida deputatlarning birgalikda faoliyat olib borishida namoyon bo'ladi. Deputatlar birlashmalarida deputatlarning siyosiy maqsadlari va manfaatlari bir biriga o'xshash bo'ladi va parlamentdagi muayyan masalalarni hal qilishda yagonalik asosida harakat qiladilar [11].

2007 yilda qabul qilingan "Davlat boshqaruvini yangilash va yanada demokratlashtirish hamda mamlakatni modernizatsiya qilishda siyosiy partiyalarning rolini kuchaytirish to'g'risida"gi Konstitutsiyaviy qonun siyosiy partiyalar, partiya fraksiyalarining huquqiy maqomini takomillashtirish, huquq va vakolatlarini kengaytirish orqali davlat boshqaruvidagi ishtirokini yanada faollashtirishda muhim ahamiyat kasb etadi.

Mazkur konstitutsiyaviy qonunda, o'zlarining dasturiy vazifalari yaqinligi yoki o'zaro mosligidan kelib chiqqan holda blok tuzayotgan bir necha siyosiy partiya fraksiyasi parlamentdagi ko'pchilikni tashkil etishi; yangidan shakllantirilgan hukumatning tutgan yo'li va dasturi yoki uning ayrim yo'nalishlariga qo'shilmaydigan siyosiy partiya fraksiyasi o'zlarini muxolifat, deb e'lon qilishi mumkinligi; O'zbekiston Respublikasi Bosh vaziri Qonunchilik palatasidagi siyosiy partiyalar fraksiyalarining tashabbusiga binoan O'zbekiston Prezidenti tomonidan belgilangan tartibda lavozimidan ozod qilinishi mumkinligi va boshqa shunga o'xshash qator yangi qoidalar kiritildi.

2011 yil 18 aprelda qabul qilingan "O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining ayrim moddalariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida (78, 80, 93, 96 va 98-moddalariga)"gi Qonun asosida Konstitutsiyaning 98-moddasiga o'zgartish kiritildi. Unga ko'ra O'zbekiston Respublikasi Bosh vaziri nomzodi O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasiga saylovlarda eng ko'p deputatlik o'rnini olgan siyosiy partiya yoki teng miqdordagi eng ko'p deputatlik o'rinlarini qo'lga kiritgan bir necha siyosiy partiyalar tomonidan taklif etilishi belgilandi.

Mazkur yangi kiritilgan normalar asosida mamlakatimizda faoliyat ko'rsatayotgan siyosiy partiyalar nafaqat parlamentda eng ko'p o'rin egallash yoki Bosh vazir nomzodini ko'rsatish huquqi uchun, balki o'z siyosiy platformasi hamda dasturlarida aks etgan asosiy g'oyalarini hayotga tatbiq etish uchun ham kurash olib boradi, bu esa, pirovardida mamlakatni modernizatsiya qilish va demokratik yangilash jarayonlarida siyosiy partiyalar rolining yanada oshishiga yordam beradi.

2015 yil 29 dekabrda qabul qilingan qonun asosida "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to'g'risida"gi qonunga kiritilgan mazkur qo'shimchalar siyosiy partiya fraksiyalarining qonunchilik jarayonidagi ishtirokini, rolini kengaytirib yubordi. Shu ma'noda, fraksiya a'zolari ham o'zining professional xislatlarini, bilimlarini, hayot tajribalarini namoyon etgan holda mas'uliyatlarini oshirishlari lozim.

Deputatlar qonun loyihalarini ko'rib chiqish chog'ida o'z siyosiy partiyalarining saylovoldi dasturlarida belgilangan vazifalarga alohida e'tibor qaratdilar. Shunga muvofiq fraksiyalarning aniq pozitsiyalari asosida ayrim qonun loyihalari maromiga yetkazilishi uchun qonunchilik tashabbusi huquqi subyektlariga qaytarildi. Bu ko'rsatkich, 2019 yilda 2 tani tashkil qilgan bo'lsa, 2020 yilda 8 tani tashkil qildi [12]. Albatta bu ijobiy o'zgarish, negaki qonunchilik tashabbusi huquqiga ega bo'lgan subyektlar yuborayotgan qonunlarning mazmuni va sifatiga alohida e'tibor qaratiyaptilar.

Shuningdek, 2017-2021 yillarga mo'l-

jallangan O‘zbekiston Respublikasi Harakatlar strategiyasining “Ilm, ma’rifat va raqamli iqtisodiyotni rivojlantirish yili”da amalga oshirishga oid Davlat dasturida, Oliy Majlis Qonunchilik palatasidagi fraksiyalarning faolligini oshirish, saylov oldi uchrashuvlarda aholi tomonidan ko‘tarilgan dolzarb masalalarni hal etish bo‘yicha aniq dastur va “yo‘l xarita”larini ishlab chiqish hamda ularni mutasaddi idoralar bilan hamkorlikda to‘liq amalga oshirish vazifalari belgilab qo‘yilgan.

Ijro hokimiyati faoliyatini shakllantirishdagi Oliy Majlis Qonunchilik palatasining vakolati va ishtirokini yanada takomillashtirish maqsadida, 2019-yil 5-martdagi “Hukumatni shakllantirish tartibi demokratlashtirilishi va uning mas’uliyati kuchaytirilishi munosabati bilan O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga O‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida”gi qonun qabul qilinishi natijasida, O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 79, 93, 98 - moddalariga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritildi [13].

Mazkur yangi qoidaga muvofiq, Vazirlar Mahkamasi a’zoligiga nomzod u O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlis Qonunchilik palatasining siyosiy partiyalar fraksiyalari tomonidan dastlabki tarzda ko‘rib chiqilganidan keyin Oliy Majlis Qonunchilik palatasining majlisida ko‘rib chiqiladi va ma’qullanadi. Bu tartib - qoidada ham siyosiy partiya fraksiyalarining ijro hokimyatini shakllantirishdagi ishtiroki va vakolatlarini kengaytirishga huquqiy asos bo‘lib xizmat qiladi. Mazkur qonunga muvofiq, parlament quyi palatasiga hukumat a’zoligiga nomzodlarni ko‘rib chiqish va ma’qullash vakolati berildi. 2019 yilda ilk marotaba hukumat a’zoligiga 3 nafar nomzod Qonunchilik palatasining majlislarida ko‘rib chiqildi va ma’qullandi.

Albatta yuqorida ta’kidlangan demokratik islohotlar siyosiy partiyalar faolligiga va o‘zaro raqobat olib borishiga ijobiy ta’sir ko‘rsatdi. O‘tgan qisqa vaqt davomida mazkur o‘zgarishlar muvofaqqiyatli amaliyotda qo‘llanib kelinmoqda.

“Davlat boshqaruvini yangilash va yanada demokratlashtirish hamda mamlakatni modernizatsiya qilishda siyosiy partiyalarning rolini kuchaytirish to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy Qonunining 2-moddasi demokratik kuchlar blokini tashkil etish uchun huquqiy asos bo‘lib, unda bir nechta siyosiy partiyalar fraksiyalari o‘z dasturiy maqsad-vazifalarining yaqinligidan yoki o‘xshashligidan kelib chiqqan holda parlament ko‘pchiligini tuzishi mumkinligi nazarda tutilgan.

Ushbu normaga asoslanib, 2015 yil14 mart kuni Oliy Majlis Qonunchilik palatasida Tadbirkorlar va ishbilarmonlar harakati – O‘zbekiston Liberal demokratik partiyasi hamda O‘zbekiston “Milliy tiklanish” demokratik partiyasi fraksiyalarining qo‘shma majlisi bo‘lib o‘tdi. Unda parlamentning quyi palatasida “Demokratik kuchlar bloki”ni tuzish masalasi muhokama etildi hamda tegishli qaror qabul qilindi.

Siyosiy partiyalarni ularning amaldagi hokimiyatga nisbatan munosabatiga ko‘ra, hukmron (hukumatdagi) va muxolifat partiyalarga bo‘lish keng tarqalgan. Hukumat partiyalar bu amaldagi hokimiyat tepasida bo‘lgan hamda ko‘pchilik g‘arb olimlarning fikricha, ular davlat organlarining yordamchisi hisoblanadilar. Bunday partiyalarga ko‘pincha konservativ yo‘nalishdagi partiyalar kiradi. Muxolifat partiyalar esa amaldagi hokimiyatdan o‘rin ololmagan hamda hukmron siyosiy partiyaning g‘oyaviy – siyosiy qarashlariga qarshi chiquvchi partiyalardir, bunday partiyalarga shartli ravishda radikal tipdagi partiyalar kiritiladi. Buyuk Britaniyada agar hokimiyat tepasiga Konservatorlar partiyasi kelsa, ularga muxolifat partiya Leyboristlar partiyasi bo‘ladi yoki aksincha [14].

Yuridik fanlar doktori M.F.Chudakovning fikricha, Buyuk Britaniyada barcha parlament faoliyati fraksiyalar tashkil etilgandan boshlanadi. Parlamentda ko‘pchilik o‘ringa ega bo‘lgan fraksiya hukumatni shakllantiriladi, mazkur fraksiya rahbari Hukumatda Bosh vazir lavozimini egallaydi. Soni bo‘yicha ikkinchi o‘rindagi partiya fraksiyasi rasmiy o‘zini muxolifat deb e’lon qiladi. Fraksiya rahbari muxolifat partiya fraksiyasi rahbariga aylanadi. Qirolicha esa yashirin kabinet-

ga boshchilik qiladi [15].

1937 yilgi "Ministrlar Karonasi to'g'risida"gi aktga muvofiq, muxolifat partiya fraksiyasi yetakchisiga qirolicha har yil maosh to'laydi. Mazkur partiya deputatlari "Yashirin kabinet"ni tashkil etadi. Ular har doim hukumat faoliyatidan xabardor bo'lib, har vaqtda amaldagi hukumatni o'zgartirishga tayyor turadi.

O'zbekiston Respublikasida muxolifat siyosiy partiyalar haqida qonunchiligimizda qoidalar mustahkamlab qo'yilmagan. Ammo muxolifat siyosiy partiya fraksiyalari faoliyati bo'yicha qoidalar mustahkamlab qo'yilgan.

Professor Z.Islomovning fikri ko'ra, "Muxolifat siyosiy institut sifatida siyosiy raqobatning muhim instituti" [16] deb hisoblaydi. Professor Sh.Mamadaliyev esa "oppozitsiya (muxolifat) deb o'zining jamiyatni rivojlantirishga oid siyosiy dasturiga, elektoratiga ega bo'lgan, davlat vakillik organlaridagi o'z vakillari orqali rasmiy hokimiyatga ta'sir etuvchi, qonunlar doirasida siyosiy hokimiyat uchun kurash olib boruvchi siyosiy partiyaga aytiladi [17], degan fikrni bildiradi.

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 34-moddasida, siyosiy partiyalarda, jamoat birlashmalarida, ommaviy harakatlarda, shuningdek hokimiyatning vakillik organlarida ozchilikni tashkil etuvchi muxolifatchi shaxslarning huquqlari, erkinliklari va qadr-qimmatini hech kim kamsitishi mumkin emas, deb belgilab qo'yilgan.

2007 yilda qabul qilingan "Davlat boshqaruvini yangilash va yanada demokratlashtirish hamda mamlakatni modernizatsiya qilishda siyosiy partiyalarning rolini kuchaytirish to'g'risida"gi Konstitutsiyaviy qonunda, yangitdan shakllantirilgan hukumatning tutgan yo'li va dasturiga yoki uning ayrim yo'nalishlariga qo'shilmaydigan fraksiyalar o'zlarini muxolifat deb e'lon qilishi mumkin. Agar amaliyotga qaraydigan bo'lsak, biron marta yangitdan shakllantirilgan hukumatning tutgan yo'li va dasturiga yoki uning ayrim yo'nalishlariga qo'shilmaydigan fraksiyalar o'zlarini muxolifat deb e'lon qilganligini kuzatmaganmiz. Shu ma'noda mazkur tartibning mexanizmini ochib berish lozim deb o'ylaymiz.

Bizning fikrimizcha, tegishli qonunlarimizga Hukumatga nisbatan o'zini muxolifat deb e'lon qilgan partiya fraksiyalariga quyidagi huquqlarni mustahkamlab qo'ysak, maqsadga muvofiq bo'lar edi. Bularga: O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasidan o'zining yuborgan so'rovlari asosida tegishli ma'lumotlarni hamda ular qabul qilgan hujjatlardan nusxalar olish; Vazirlar Mahkamasi, ijro hokimiyati organlari hamda ularning mansabdor shaxslar faoliyatining doimiy monitoringini olib borish; Parlament nazorati doirasida O'zbekiston Respublikasi Davlat budjeti loyihasini ishlab chiqish va ijrosini nazorat qilishni amalga oshirish; O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi faoliyati dasturiga nisbatan muqobil takliflarni tayyorlash; Hukumat tomonidan kiritilgan qonun loyihasiga nisbatan muqobil loyihani kiritish; Davlat dasturiga nisbatan muqobil loyihani ishlab chiqish. Bu orqali doimiy tarzda Hukumat tomonidan yo'l qo'yila-yotgan kamchiliklar va nuqsonlar tegishli ma'lumotlar asosida ularga yetkazilib turiladi.

P.Broxmedning yozishicha, "Muxolifat – bu partiya keyingi umumxalq saylovlarida yutib chiqishni rejalashtirgan siyosiy kuchdir" [18]. Darhaqiqat, keyingi saylovlarda g'alaba qozonish, xalqning olqishiga sazovor bo'lish uchun siyosiy partiya hamda uning fraksiyalari mavjud imkoniyatdan foydalanishlari lozim. Yuridik fanlar doktori L.A.Nudnenkoning mulohazasiga ko'ra, "Tabiiy savol tug'iladi parlamentda ikkita muxolifat fraksiyasi tuzilish mumkinmi? Xorijiy mamlakatlar Reglamenti tahlillari natijasi shuni ko'rsatadiki, parlamentda bitta muxolifat deputatlar fraksiyasi yoki bitta muxolifat deputatlar fraksiyasi birlashmasi bo'lishi mumkin. Muxolifat parlamenti faoliyatini tashkil etish o'zining Nizomi bilan tartibiga solinadi.

Siyosatshunoslarning fikriga ko'ra, hozirgi o'zini muxolifat deb hisoblaydigan partiyalar, konstruktiv muxolifat sifatida o'z vazifasini bajara olmaydilar. Ko'pchiligi asosan quruq so'zda ifodalanadi, fuqarolarning manfaatlarini ta'minlashdan esa ancha yiroqda [19].

Oliy Majlis Qonunchilik palatasi faoliyatiga e'tibor qaratadigan bo'lsak, muxolifat siyosiy partiya fraksiyalari, Demokratik kuchlar blokining real faoliyatini, uning o'ziga xos yo'nalishini kuzatish qiyin. Shuning uchun mazkur muxolifat partiya fraksiyalari, Demokratik kuchlar blokining palatadagi roli va o'rnini oshirish maqsadida muxolifat partiya fraksiyalar, Demokratik kuchlar bloki o'zini nima, uning maqsad va vazifalari, huquq va majburiyatlari, faoliyat kafolatlarini belgilaydigan alohida "Parlament muxolifati to'g'risida"gi Nizomni qabul qilish maqsadga muvofiq deb, o'ylaymiz.

Tahlillarga qaraydigan bo'lsak, 2020 yilda siyosiy partiya fraksiyalari tashabbusi bilan 9 marotaba "hukumat soati" o'tkazilib, ularda vazirlik va davlat qo'mitalari rahbarlari xalq vakillarining dolzarb masalalarning yechimi yuzasidan savollariga atroflicha javob berdi. O'zbekiston XDP fraksiyasi 2 marta; "Adolat" SDP fraksiyasi 2 marta; O'zLiDeP fraksiyasi 2 marta; "Milliy tiklanish" DP fraksiyasi 2 marta; O'zbekiston Ekologik siyosiy partiya fraksiyasi 1 marta mazkur tashabbus bilan chiqishlarini amalga oshirgan [20].

"O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Reglamenti to'g'risida"gi qonunga muvofiq, partiya fraksiyalari faoliyati quyidagi hollarda tugatiladi: fraksiyaning o'z tashabbusiga binoan; Qonunchilik palatasining vakolatlari muddati tugaganda; fraksiya tarkibiga kiruvchi deputatlar soni ularni tuzish uchun zarur bo'lgan me'yordan kamayib ketganda; tegishli siyosiy partiya faoliyati tugaganda (tugatilganda). Qonunchilik palatasining vakolatlari muddati tugashidan oldin fraksiyalar faoliyatining tugatilishi Qonunchilik palatasining qarori bilan rasmiylashtiriladi.

Xulosa qilib aytganda, istiqbolda siyosiy partiya fraksiyalari parlament faoliyatida o'zining o'rni va rolini yanada oshirishi, qolaversa, parlament nazorati shakllaridan unumli va samarali foydalanishlari lozim.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. https://www.uza.uz
2. Большой юридический словарь. – М.: Инфра- М, 1998. – С.743.
3. Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России:Учебник. –М., 1999. –С.193.
4. Михайлова Е. Теневые структуры Думы//Независимая газета", 2001. -13 сентября.
5. Конституционное право зарубежных стран .Учебник.М., Том 1-2., ООО «Издательство БЕК».1999. – С.515.
6. Ельшов М. Парламентские фракции: правящые большинство и оппозиционное меньшиство// Ҳуқуқ-Право-law. – Тошкент, 2005. - №. – Б.15.
7. Шнайдер Э. Политичуская система Российской Федерации. – М.: ИНИОН РАН,2002. – С.176.
8. https://www.elections.uz
9. https://www.uza.uz
10. Конституциявий ҳуқуқ. Энциклопедик луғат// www.lex.uz.
11. Беков И.Р. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва сиёсий партиялар: Монография. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2010. – Б.77.
12. http://parliament.gov.uz/ru/.Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020 йилдаги фаолияти тўғрисида ахборот.
13. 2019-йил 5-мартдаги "Ҳукуматни шакллантириш тартиби демократлаштирилиши ва унинг масъулияти кучайтирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги қонун. https:// www.parliament.gov.uz
14. Хорижий мамлакатлар конституциявий ҳуқуқи: Дарслик/Мсъул муҳаррир:

проф.А.А.Азизхўжаев: - Т.: ТДЮИ нашриёти, 2010. –Б.183.

15. Конституционное право зарубежных стран. Учебник/М.Ф.Чудаков. Минск: Вышэйшая школа, 2018. – С.301.

16. Исломов З.М. Ўзбекистон модернизациялаш ва демократик тараққиёт сари. – Т.: "Ўзбекистон", 2005.- Б.135.

17. Мамадалиев Ш.О. Ўзбекистон сиёсий партиялари: шаклланиш жараёнлари ва ривожланиш истиқболлари. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2004. – Б.43.

18. Брохмед П. Эволюция британской конституции. М.: ЮЛ,1978.С.144.

19. Қаранг: Социальный заказна оппозицию в России//http:soco-com.ru/2008/07/31/opposition-for-russia

20. http://parliament.gov.uz/ru/.Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020 йилдаги фаолияти тўғрисида ахборот.

Zulfiqarov Sh.X., Toshmuxammatov A.Y. Mamlakatimizda siyosiy partiyalar hamda partiya fraksiyalari faoliyatini konstitutsiyaviy - huquqiy jihatdan takomillashtirish masalalari

Mazkur maqolada siyosiy partiyalar fraksiyalari, ularni shakllantirish tartibi, ilmiy - nazariy qarashlar, fraksiyalar faoliyatining huquqiy asoslari, parlamentdagi muxolifat fraksiyalar, ularning parlament nazoratini amalga oshirishdagi funksiyalarini kengaytirish, xorijiy mamlakatlar tajribalari, hukumatni shakllantirishda fraksiyalarning ishtirokini kuchaytirish, qonunlar ijrosi nazoratini amalga oshirishdagi rolini oshirishga doir taklif va tavsiyalar yoritib berilgan.

Kalit so'zlar: siyosiy partiyalar, siyosiy partiya fraksiyalari, deputatlar, qonun loyihalari, deputatlar birlashmalari, parlamentdagi muxolifat, demokratik kuchlar bloki, parlamentdagi ko'pchilik.

Зулфикаров Ш.Х., Тошмухамматов А.Ю. Вопросы конституционно-правового совершенствования деятельности политических партий и партийных фракций в нашей стране

В этой статье фракции политических партий, порядок их формирования, научные и теоретические взгляды, правовые основы деятельности фракций, оппозиционных фракций в парламенте и их функции при осуществлении парламентского контроля, опыт зарубежных стран, предложения и рекомендации по усилению участия фракций в формировании правительства, повышение их роли в реализации законодательства

Ключевые слова: политические партии, фракции политических партий, депутаты, законопроекты, депутатские коалиции, оппозиция в парламенте, блок демократических сил, парламентское большинство.

Zulfiqarov Sh.X., Toshmuxammatov A.Y. Issues of constitutional and legal improvement of the activities of political parties and party factions in our country

In this article, factions of political parties, the order of their formation, scientific and theoretical views, the legal foundations of the activities of factions, opposition factions in parliament and their functions in the exercise of parliamentary control, experience of foreign countries, suggestions and recommendations on strengthening the participation of factions in the formation of the government, increasing their role in the implementation of legislation.

Key words: political parties, factions of political parties, deputies, bills, parliamentary coalitions, opposition in parliament, democratic forces bloc, parliamentary majority.

Чиниев Дилшод Абдимуминович,
доцент кафедры "Уголовного права, криминологии и противодействия коррупции" Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОЯВЛЕНИЙ КОРРУПЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Обеспечение неприкосновенности права собственности, создание необходимых и достаточных условий для ее полной реализации и защиты на сегодняшний день, формирование в этих целях достаточной и действенной нормативно-правовой базы являются одними из важных факторов развития общества и государства, повышения благосостояния ее граждан.

Осуществление права собственности происходит во всех сферах социально-экономической жизни общества. Данный процесс, порой, выходит за рамки правовых отношений. Иногда интенсивность и характер правонарушений в сфере права собственности, особенно коррупционных преступлений, позволяет судить об актуальности этих правоотношений, что требует адекватного реагирования, направленного на усиление гарантий права собственности на данный период.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев «Были приняты конкретные меры по предупреждению и решительной борьбе с коррупцией, наносящей серьезный вред развитию государства и общества, подрывающей веру людей в справедливость. Об этом свидетельствует привлечение к уголовной ответственности 1.177 должностных лиц, совершивших подобные преступления» [1].

Нарушения права собственности, особенно связанных с захватами предприятий, земель, собственности граждан с применением коррупционных, преступных методов, заметно влияет также и на имидж государства, его инвестиционный климат. Поэтому от их возрастания страдают не только собственник, но и экономика государства в целом.

По мнению зарубежных экспертов, ситуация ... стала столь серьезной, что напрямую угрожает нормальному функционированию экономики страны. Неуверенность в гарантиях владеть и распоряжаться своей собственностью побуждает предпринимателей размещать активы за рубежом [2]. То, что сегодня зафиксирован рекордный отток капитала за рубеж, это, в том числе, и результат рейдерских захватов. Эксперты уверены, что пока рейдерство существует в таких размерах, в каких оно существует сегодня, развитие бизнеса невозможно [3].

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), уже давно в своих отчетах выделил, что главный приоритет для государств СНГ: улучшение законов об акционерных обществах; борьба с коррупцией на всех уровнях; продвижение вперед судебной реформы [4].

И как свидетельствует опыт борьбы с правонарушениями в сфере собственности, одной из главных причин возникновения подобных явлений и подрывающим устои права собственности является коррупция и связанные с ней преступные деяния.

Как отмечают эксперты, ни одна удачная рейдерская операция невозможна без властной поддержки. Поэтому борьба с рейдерством – это прежде всего борьба с коррупцией, которая осложняется тем, что правоохранительные органы проявляют все большую заинтересованность в конфликтах [5].

Действительно, ни одна рейдерская атака, связанная с захватом чужой собственности, не окончится успешно, если она не сопровождается прикрытием, более того завуалированным участием со стороны госструктур, особенно правоохранительных и контролирующих орга-

нов.

Между тем, принимая во внимание тот факт, что на каждом документе должна стоять подпись некоего должностного лица, которого можно соблазнить, подкупить, т.е. коррупция среди чиновников и правоохранительных органов, существенно облегчается противоправная деятельность в этой сфере.

Иной раз, как было вышесказано, можно усмотреть и завуалированное участие органов правопорядка в рейдерских атаках, направленных на отъем чужой законной собственности. В таких случаях, могут проявляться методы оказания давления со стороны правоохранительных, контролирующих органов на субъекты предпринимательства, с целью побуждения их к отказу от своей собственности в интересах тех или иных лиц. Такие действия могут производиться путем организации проверок, возбуждения уголовных дел в отношение правообладателей имущества и других способов преследования.

К другим сопутствующим элементам коррупции относятся: возможность принятия должностными лицами необоснованных решений в пользу заинтересованной стороны, влияние на них со стороны вышестоящих инстанций, чиновников, и самое страшное, отсутствие ответственности за подобные их действия.

В настоящее время, злободневность проблемы коррупции неоспоримо. Его размах, свидетельствует уже не столько о мелких взятках в виде единовременного подкупа услуги рядового госслужащего, сколько об участившихся в последние годы и набравших системный вид коррупционных преступлениях, что свидетельствует об организованной характере совершаемых преступлений.

Несмотря на то, что коррупционеры, часто становятся фигурантами уголовных дел, ситуация в этой сфере фактически не меняется, что негативно сказывается на проведении реформ в этой сфере.

Как было отмечено в расширенном заседании Республиканской комиссии по противодействию незаконного использования и захвата земель прошедшем в Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан 1 февраля 2020 года, ситуация в этой сфере остается сложной и требует проведения системных и практических мер именно в борьбе с коррупцией.

Например, за последние два года по фактам продажи земель, хищения были возбуждены 473 уголовных дел, 543 лиц были привлечены к уголовной ответственности. Из них 71 связаны с получением взяток, 354 мошенничеством, 37 различными фальсификациями.

В этот период, 295 должностных лиц были привлечены к уголовной ответственности за нарушения земельного законодательства, из них 119 или 40% составляют работники земельных кадастровых служб.

Сколько бы ни старались правоохранительные органы, без непримиримого отношения наших граждан к этому отвратительному явлению, без действенного общественного контроля невозможно эффективно бороться с коррупцией.

Серьезная борьба с этим злом должна вестись не только правоохранительными органами, но и силами общественности в каждом коллективе. В каждом государственном учреждении должна быть собственная, внутренняя программа по противодействию коррупции, контроль за исполнением которой будет осуществлять общественность.

Следует отметить, что главным врагом коррупции, коррупционеров в целом, является обеспечение открытости и прозрачности их деятельности.

В этой связи, в целях устранения препятствий и барьеров, проявлений коррупции при выделении земельных участков для предпринимательской деятельности внедрен порядок приобретения их через электронный аукцион [6].

Уязвимым местом в экономике, используемым коррупционерами, является отсутствие достаточных гарантий охраны и защиты права собственности. Возник-

новение и развитие этих нарушений зависят от степени эффективности всего законодательства в сфере установления и закрепления гарантий права собственности, уровня демократии, развития экономики, правовой культуры общества, степени антикоррупционной политики и независимости судебной власти, соразмерности установленных законом ограничений и других факторов.

В тех странах, где имеются пробелы и упущения в сфере законодательного установления и закрепления гарантий права собственности или когда правоприменительной практикой не соблюдаются акты законодательства, развиты коррупционные схемы, правонарушения собственности имеют повсеместный характер.

В связи с этим отметим, что борьба с правонарушениями собственности, имея комплексный характер, направлено на нарушения требований уголовного, гражданского и других актов законодательства.

Как свидетельствует законодательная практика государств постсоветского пространства, своевременно внесенные изменения в законодательство в части, касающейся восполнения пробелов и упущений в данной сфере, могут дать положительный результат в борьбе с коррупцией.

В этой связи, говоря об основаниях возникновения и степени опасности коррупции в сфере отношений собственности, можно отметить, что это борьба за передел собственности; это источник легализации криминальных сфер; оно тормозит развитие реального сектора экономики; оно является дополнительным риском для инвестиций, приводит к оттоку капитала за рубеж; нанося экономический ущерб государству, оно подрывает основы экономики; оно компрометирует не только экономическую политику государства, но и подрывает его престиж на международной арене; оно опасно и как социальный фактор.

Возникновение и существование коррупции свидетельствуют о наличии ряда своевременно нерешенных проблем, начиная от законодательных пробелов, «белых пятен» в них и, заканчивая подбором соответствующих кадров.

Поэтому, немаловажным является построение эффективной системы подбора кадров, с точки зрения их морально-этических качеств. Достаточное материально-техническое обеспечение деятельности государственных служащих и государственных органов, обеспечение прозрачности их деятельности также являются необходимыми условиями борьбы с ней. Устранение указанных и других имеющихся недостатков позволят эффективно вести борьбу с этим злом.

Исходя из этого, первоочередным приоритетом должно стать дальнейшее проведение судебно-правовой реформы – начиная с качества подготовки кадров для судов, правоохранительных органов, процедур их утверждения на должности на альтернативной и прозрачной основе, и заканчивая механизмами контроля над их деятельностью и исполнением их решений.

Помимо этого, обеспечение подлинной независимости судебной ветви власти, совершенствование законодательства путем выстраивания в нем системы защиты права собственности, развитие демократических институтов гражданского общества и другие эффективные методы борьбы с ней также служат этой цели.

В целом, коррупция в сфере отношений собственности – направленная на незаконное изъятие чужой собственности с нарушением актов законодательства, использованием пробелов, упущений в них, привлечением возможностей государственной службы существует и продолжает совершенствоваться, отрицательно влияя на права и интересы собственника, в связи с чем защита права собственности, а также создание необходимых условий для ее реализации на сегодняшний день являются теми гарантиями, которые обеспечат жизненно важные

интересы личности, общества и государ- ства.

Использованная литература

1. Мирзиёев Ш.М. Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания //Доклад Ш.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан. Народное слово 08.12.2018 г.

2. Захват собственности – рейдерство. http: // www.muraviov.ru.

3. Весь сор в одной избе. Исследование «Центра политических технологий» под рук. Бунина. http: // www.Компромат.Ru.

4. Рейдерство в Украине: Проблема и пути решения. // http://www. «Центр исследования корпоративных отношений».

5. «Черные» рейдеры уходят в землю?». http: // www.sales@intalev.ru.

6. Мирзиёев Ш.М. Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания //Доклад Ш.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан. Народное слово 08.12.2018 г.

Чиниев Д.А. О некоторых аспектах проявлений коррупции при осуществлении права собственности

Статья посвящена гарантиям обеспечения неприкосновенности собственности, раскрытию содержания захвата чужой собственности, некоторым аспектам его проявлений, ее негативное влияние на реализацию права собственности, на развитие экономики, привлечение инвестиций и т.д. В этой связи, раскрывая ее проявления, направленные на отъем чужой собственности, подчеркивается необходимость системной борьбы с ними.

Ключевые слова: реализация права собственности, гарантии права собственности, охрана и защита права собственности, захват чужой собственности, рейдерская атака, коррупция, судебно-правовые реформы, независимость судебной ветви власти, правоохранительные органы.

Chiniyev D.A. Mulkiy huquqlarni amalga oshirishda korrupsiya namoyon bo‘lishining ayrim jihatlari to‘g‘risida

Mazkur maqola mulk huquqining daxlsizligi kafolatlarini ta’minlashga, o‘zganing mulkini talon-toroj qilish, mazmun-mohiyatini, uning salbiy ko‘rinishlarini, mulk huquqini amalga oshirishga, iqtisodiyotni rivojlanishiga, investitsiyalarni jalb qilishga bo‘lgan salbiy ta’sirini ochib berishga qaratilgan. Shu bois, o‘zganing mulkini olib qo‘yishga qaratilgan reyderlikning ko‘rinishlarini ochib berish orqali, ular bilan kurashish zarurligi ta’kidlanmoqda.

Kalit so‘zlar: mulk huquqini amalga oshirish, mulk huquqining kafolatlari, mulk huquqini muhofaza va himoya qilish, o‘zganing mulkini talon-toroj qilish, reyderlik hujumi, korrupsiya, sud-huquq islohotlari, sud hokimiyatining mustaqilligi, huquqni muhofaza qiluvchi organlar.

Chiniev D.A. On some aspects of manifestations of corruption in the exercise of property rights

This article highlights the guarantees of ensuring the inviolability of property, disclosure of the content of raiding, some aspects of manifestations of raiding, its negative impact on the exercise of property rights, economic development, attracting investments, etc. In this regard, revealing its manifestations directed at alienation of someone else's property, emphasized the need for a systemic struggle with it.

Key words: realization of property rights, guarantees of property rights, security and protection of property rights, raiding, raider attack, seizure of enterprises, corruption, judicial reform, independence of the judiciary, law enforcement agencies.

Qo‘shayev Nurali Mahmudovich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
“Jinoiy-huquqiy fanlar” kafedrasi boshlig‘ining o‘rinbosari,
yuridik fanlar nomzodi;
Sadullayev Timur Shavkatovich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
Magistratura fakulteti tinglovchisi

JINOYATCHILIKKA QARSHI KURASHISH VA HUQUQBUZARLIKLAR PROFILAKTIKASI FAOLIYATINI HUQUQIY JIHATDAN TAKOMILLASHTIRISHNING AYRIM JIHATLARI

Jinoyatchilik degan illat kishilik tarixidagi, hozirgi zamondagi, balki, kelajakda ham insoniyat oldidagi yechimi mushkul, ehtimol, batamom yo‘q bo‘lib bo‘lmaydigan muammodir. Jinoyat qonunlar yoki huquqlar buzilish holatlarning xavflisi bo‘lib, uning salbiy oqibatlari kattaligi hattoki, ayrim kezlarda bartaraf etishning imkonsizligi bilan tavsiflanadi. Jinoyatchilik haqida gapirganda qonunlarda jinoyat deb e’tirof etilgan ijtimoiy hodisalar haqida fikrlar bildiriladi. Jinoyatga bo‘lgan munosabat har bir jamiyatda, turli davrlarda muayyan darajada o‘zgarib kelgan. Bunga ijtimoiy munosabatlardagi va tabiiy voqelikdagi o‘zgarishlar, jinoyat olamining ta’siri, unga qarshi kurashishning iqtisodiy imkoniyatlari, muayyan turdagi xavfli holatlarning ortib ketishi kabi ijtimoiy omillar va boshqa sabab bo‘lgan. Shular ta’sirida bir davrda jinoyat deb topilgan qilmish keyinchalik ma’muriy huquqbuzarlik deb topilganligini yoki jinoyatlar sirasidan chiqarilganligi (dekriminalizatsiya qilinganligini) yoxud umuman normal munosabatlar sifatida e’tirof etilganligini kuzatish mumkin. Yoki aksincha, jamiyat uchun xavfli tus olgan holatlarning jinoyat yoki ma’muriy huquqbuzarlik sifatida, g‘ayriqonuniyligi belgilanadi.

Aslida shaxs, jamiyat, davlat uchun xavf tug‘diradigan yoki zarar yetkazadigan holatlarga ularning huquqiyligi yoki huquqqa xilof ekanligi xususidagi rasmiy munosabatlarning o‘zgarishi bunday qilmishlarning bevosita sodir etilishning oldini olmasa-da, biroq ularning miqdoriy o‘zgarishlarga bilvosita sabab bo‘lishi mumkin. Shu bilan birga, shunday jinoyatlar yoki huquqbuzarliklar mavjudki, ular doim ta’qib qilib kelingan. Masalan, qotillik jinoyatlari yoki mulkka tajovuz qilishlar har qanday jamiyatda va barcha davrlarda huquqqa xilof qilmish sifatida qoralangan.

Kishilik jamiyatining hozirgi rivojlanishi jinoyatlarning yangi turlarini vujudga keltirish barobarida unga qarshi samarali kurashish usul va vositalarining yaratilishiga ham olib kelmoqda. Dunyo aholisining ko‘payishi va jinoyatlarning ortishi borasida turli xil qarashlar bo‘lishiga qaramasdan, oxirgi 10–15 yilda butun dunyoda «jinoyatchilikning keskin tushishi» **(great crime drop)** yoki qayd qilingan jinoyatlar sonining kamayishi kuzatilmoqda. Ikkinchi jahon urishi yillaridan boshlab, jinoyatlarning qayd qilish tizimlari ishlashi barobarida jinoyatchilikning o‘sishi sezila boshlagan. Xususan, o‘tgan asrning 60-yillaridan 90-yillariga qadar rivojlangan davlatlarning hammasida kuch bilan sodir qilinadigan va mulka qarshi jinoyatlar o‘sgan.

XX asr 90-yillarining boshlaridan jinoyatchilikning kamayishini kishilik jamiyatining farovonlikni va yashash uchun qulay muhitni yaratish ta’minlash yo‘lidagi erishilgan yutuqlardan biri deyish mumkin.

O‘zbekiston Respublikasida ro‘yxatga olingan jinoyatlarning statistikasiga qaraydigan bo‘lsak, ularning sodir etilish ko‘rsatkichi oxirgi uch yilda ikki marotaba tushishdan keyin muntazam ko‘rsatilganiga guvoh bo‘lish mumkin. Ya’ni O‘zbekiston Respublikasi ro‘yxatga olingan jinoyatlar 2019 yilda 46 089 tani, 2020 yilda 62081 tani, 2021 yilda 111 082 tani tashkil etgan. Bunday ko‘rsatkichga, ehtimol, jinoyatlarning latentlik (yashirin qolishi) holatining qisqarganligi, jinoyatlar ro‘yxatga olish tizimining yaxshilanganligi ham ta’sir etgandir. Har

holda jinoyatchilikka qarshi kurashish, uning sonini amalda kamaytirish muammosi jamiyat oldidagi asosiy vazifa sifatida namoyon bo'lmoqda.

Jinoyatchilik yoki huquqbuzarliklarning ahvolini xalqaro, milliy yoki lokal mintaqaviy ko'lamda baholash, tahlil qilish va unga qarshi kurashish choralarini ko'rish mumkin bo'lganidek, O'zbekistonda ham huquqbuzarliklarning xususan, jinoyatlarning yuz berish borasida o'ziga xos ijtimoiy muhit hamda ularni jilovlash va barvaqt aniqlash bo'yicha o'ziga xos tizim mavjud.

O'zbekistonda ko'plab davlatlar amaliyotida bo'lgani kabi aksar hollarda muayyan sohada, ayrim shaxslar tomonidan yoki hududlarda sodir etilgan jinoyatlarning va ma'muriy huquqbuzarliklarning o'sishi shu hudud yoki sohada qarshi kurashish choralarini kuchaytirishga va e'tiborni qaratishga sabab bo'ladi.

Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyevning 2021 yil 1 iyul kunidagi "Yoshlar kuni"ga bag'ishlangan tantanali marosimda "Yoshlar o'rtasida jinoyatchilik, giyohvandlik, ichkilikbozlik, oilaviy ajralishlar, buzg'unchi va radikal oqimlar ta'siriga tushish holatlari davom etayotgani, davlat rahbari sifatida shaxsan meni jiddiy tashvishga solmoqda. O'tgan 5 oyda 7 mingdan ziyod yoshlar jinoyat sodir etgani, hozirgi vaqtda 40 mingga yaqin nafar yoshlar profilaktik hisobda turgani ham xavotirimiz bejiz emasligini ko'rsatmoqda" deganlari bunga yaqqol misoldir. Shu bilan birga, joriy 1 mart kuni xotin-qizlarni qo'llab-quvvatlash tizimi hamda ularning jamiyatdagi mavqeyini yanada mustahkamlash masalalari bo'yicha videoselektor yig'ilishida "Ayollar o'rtasida jinoyatchilik, oilada zo'ravonlik va tazyiq holatlari, afsuski, hali ham bor" deb ushbu sohaga alohida e'tibor qaratganlari jamiyat rivojida jinoyatchilik illatining jiddiy to'siqqa aylanib ulgurganligi barchaga ayon.

Jinoyatchilikka, umuman huquqbuzarlikka qarshi kurashishda uning profilaktikasi singari qulay, samarali va ta'sirchan vosita mavjud emas. Chunki, huquqbuzarliklar profilaktikasida hali sodir etilmagan huquqbuzarliklarning ham sabablari va shartlarini aniqlash, ularni bartaraf etish, oqibatlari yuz berishga yo'l qo'ymaslik nazarda tutilgan bo'ladi. Huquq ilmida "buzilgan huquqlarni tiklash", "zararni bartaraf etish yoki qoplash", "adolatni qaror toptirish" va shunga o'xshash nizolarni "risolasida bitilganidek" hal qilishni ifodalovchi tushunchalar mavjud. Ushbu tushunchalarda ifodalangan ko'rsatkichlar nisbiy bo'lib, aksar jinoyatlarning oqibatlari o'z asoratlari bilan qolib ketadi. Shuning uchun profilaktik faoliyat imkoniyatlarini ishga solish jinoyatlarning kamayishiga olib keladigan bosh omil hisoblanadi.

Jinoyatlarning va huquqbuzarliklarning profilaktikasi ularning sodir etilishiga olib kelgan yoki imkon bergan sabablar hamda shart-sharoitlar qaysi sohada yoki qaysi ijtimoiy institutning zimmasida bo'lsa, o'sha soha yoki ijtimoiy institut faoliyatini yaxshilash bilan huquqbuzarliklar sonini kamayishiga erishilishi mumkin.

Masalan, O'zbekistonda ta'lim muassasalariga o'qishga qabul qilish jarayonidagi korrupsiyaviy holatlarni ifodalaydigan jinoyatlar ta'lim sohasiga band bo'lgan pedagog o'qituvchilar, rahbarlar va xodimlarning ish haqlarini ochirish, ta'lim kvotalarini oshirilganligi, kvotadan tashqari qabul qilishlar, xususiy ta'lim muassasalariga keng yo'l ochilganligi, xorijiy ta'lim muassasalari diplomlarining tan olinishi va shu kabi tadbirlar natijasida kamayganligi hech kimga sir emas. Yoki mobil aloqa xizmatida qurilmalarning IMEI-kodlarini ro'yxatga olish tizimi joriy qilgan davlatlarda telefon aloqa qurilmalarini o'g'irlash, ularni talonchilik yoki bosqinchilik yo'li bilan qo'lga kiritish holatlari kamayganligi kuzatiladi.

Jinoyatchilikka qarshi kurashish faoliyatida profilaktika yo'nalishini muhim ahamiyat kasb etganligi uchun, nazarimizda ushbu yo'nalishdagi ishlarni sifat jihatdan takomillashtirish davr talabi hisoblanadi.

Huquqbuzarlik profilaktikasi sohasida muammoli holatlardan biri – huquqbuzarliklar profilaktikasini maxsus faoliyat sifatida profilaktika inspektorlari zimmasiga yuklatilganligidadir, garchand bunda ularn-

ing koordinatorlik, ko'makchilik yoki boshqa tashkilotchilik faoliyatining berilishi maqsadga muvofiq bo'lsa-da, bu, o'z navbatida, huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyatining samaradorligiga salbiy ta'sirini ko'rsatmoqda. Aslida profilaktika inspektori yurisdiksiyasiga berilgan ko'plab jinoyatlar hattoki, "mahallada sodir bo'ladigan jinoyatlar" atalashi urf bo'lgan barcha jinoyatlar bo'yicha profilaktik tadbirlarni o'tkazish imkoniyatiga ega emas.

Qolaversa, huquqni muhofaza qilish organlarining hamkorlikdagi faoliyati aniq chegara va mezonlarda tartibga solinmagan hozirgi sharoitda ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni va jinoyat ishlarini sudga qadar yuritishda huquqni muhofaza qilish organlar tomonidan jinoyat yoki ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish borasidagi harakatlar yoki boshqa amalga oshirilishi lozim bo'lgan tashkiliy ishlarning profilaktika inspektorlarining zimmasida asossiz yuklatilishi ularning asosiy vazifalardan tashqari, boshqa ko'makchi vazifalari bilan band bo'lishlariga sabab bo'lmoqda.

Bulardan tashqari, joylarga chiqib profilaktika inspektorlarining kunlik xizmat faoliyatlari bilan bevosita tanishilganda, profilaktik inspektorlarining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish faoliyati ham oqilona tashkil etilmaganligi, ularning ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi bayonnomalarni rasmiylashtirish, ishga doir materiallarni, huquqbuzarlik sodir qilgan shaxsning hamda guvohlarning sudda ishtirokini ta'minlash kabi protsessual va tashkiliy harakatlarni shaxsan amalga oshirishlari, vazifalari optimal taqsimlanmaganligi ham kuzatiladi. Sudda ko'riladigan bir ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishlarni yakuniga yetkazguniga qadar yoki sudda ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni elektron tarzda jo'natish (yuklash) vaqtining cheklab quyilganligi profilaktika inspektori mahalladagi vazifalaridan chalg'iydi.

Yuqoridagi kamchiliklarni bartaraf etish maqsadida **birinchidan**, ichki ishlar organlariga taalluqli ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni oqilona tashkil etish xususan, tuman va shaharlar IIB tizimida ma'muriy amaliyotni tashkil etish va muvofiqlashtirish bo'limlari ta'sis etilishi lozim. Bu bilan:

- ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni yuritish sohasida hozirda sudyalar yoki sud muassasalari xodimlari tomonidan ma'muriy ish hujjatlarining sifatli rasmiylashtirishiga bildirilayotgan e'tirozlarning barham berilishiga erishiladi;
- profilaktika inspektorlarining hududlari "ochiq" qolib ketishi, sud yoki boshqa idoralarda sarson yurishlarining oldi olinadi;
- videokonferens aloqa shaklida o'tkaziladigan boshqa ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni sud yoki boshqa organda ko'rishni ta'minlovchi zamonaviy uskunalarni xarid qilish xarajatlarini kamaytiradi;
- ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rishni jadallashtirish imkonini berish barobarida shaxslarni ma'muriy yo'l bilan ushlab turishning muddatlarini buzish kabi "da'vo" larga chek qo'yiladi;
- ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rishda ichki ishlar organlarining bunday ishlarni ko'ruvchi organlar hamda advokatura bilan hamkorligini to'g'ri tashkil etish imkonini yaratadi;
- ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rishda ma'muriy huquqbuzarliklarning yuz berganligi va uning aniqlanganligi faktlarini shubha qoldirmaydigan tarzda isbot qilishga, xususan huquqbuzarlikka shohid (guvoh) bo'lgan huquqni muhofaza qilish organlari xodimlarining guvohligiga qonuniy baho berishga zamin yaratadi;
- ma'muriy huquqbuzarliklarni qayd qilgan profilaktika inspektorlari faoliyatida, shuningdek ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlar bo'yicha qarorlarni qabul qilishda xolislikni va huquqning "hech kim o'z ishida sudya bo'lishi mumkin emas" degan prinsipni ta'minlaydi;
- ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni sudga qadar yuritish amaliyotini umumlashtirish, birxillashtirish va tahlil qilish jarayonini osonlashtiradi.

Ikkinchidan, qonunchilik darajasida profilaktika inspektori faoliyatining kafolatlari belgilanishi maqsad muvofiq. Bu bilan:

- profilaktika inspektorining davlat organi vakili sifatida ish yuritadi va davlat himoyasi ostida bo'ladi;

- profilaktika inspektori xizmat majburiyatlarini bajarish chog'ida boshqa shaxslar ta'siridan chiqib, faqat bevosita yoki to'g'ridan-to'g'ri sohaviy xizmat boshlig'i bo'ysunishiga erishiladi;

- hech kim profilaktika inspektorining qonuniy faoliyatiga aralashishga, to'sqinlik qilishga hamda zimmasiga yuklatilmagan vazifalarni bajarishni talab etishga haqli emasligi e'tirof etiladi;

- noqonuniyligi oldindan ayon bo'lgan buyruq yoki boshqa farmoyish olinganda profilaktika inspektoriga uni bajarishni rad etish va yuqori mansabdor shaxsga murojaat qilish huquqi beriladi.

- profilaktika inspektori o'z vakolatiga zid bo'lgan va qonun bilan uning zimmasiga yuklatilishi mumkin bo'lmagan vazifalarni bajarmaslikka haqliligi belgilanadi;

- profilaktika inspektori o'ziga nisbatan qabul qilingan qarorlar va harakatlar (harakatsizlik) ustidan yuqori turuvchi mansabdor shaxslarga yoki sudga belgilangan tartibda shikoyat qilish huquqiga ega ekanligi nazarda tutiladi.

Uchinchidan, ma'muriy huquqbuzarliklarning taalluqliligi va tergovga qadar tekshiruvning tegishliligi qoidalarida huquqbuzarliklar yoki jinoyatlar aniqlanganda kechiktirib bo'lmaydigan harakatlar (bayonnoma rasmiylashtirish, huquqbuzarni ushlash, jinoyat yoki huquqbuzarlikning issiq izlarini mustah-kamlash) vakolatlari huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyati bilan shug'ullanuvchi barcha organ va mansabdor shaxslariga berilishi lozim. Bu bilan:

- jinoyatlar yoki ma'muriy huquqbuzarliklarning oldini olish va ularni profilaktika qilishda barcha huquqbuzarliklarga nisbatan qonuniy choralar ko'rish hamda javobgarlikning muqarrarligini ta'minlashga erishiladi;

- huquqbuzarliklarning oldini olish va qonun ustuvorligini ta'minlash borasida davlat organlari va mansabdor shaxslarining imkoniyat va vositalarini birlashtirishga zamin yaratiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // https://lex.uz/docs/35869
2. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси // https://lex.uz/docs/111457
3. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси // https://lex.uz/docs/111460
4. Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 май кунидаги "Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида" ЎРҚ-371-сон қонуни//https://lex.uz/docs/2387357

Qo'shayev N.M., Sadullayev T.Sh. Jinoyatchilikka qarshi kurashish va huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyatini huquqiy jihatdan takomillashtirishning ayrim jihatlari

Maqolada dunyoda va O'zbekistonda jinoyatchilikning oxirgi yillardagi dinamikasi, bu boradagi nazariy tahlillar, huquqbuzarliklar profilaktikasining mavjud ahvoli, jinoyatchiliklarning oldini olishda profilaktika inspektorlarining tutgan o'rni, shuningdek ular faoliyatidagi asosiy muammolar hamda ularning yechimlari sifatida keltirilgan takliflar yoritilgan.

Kalit so'zlar: jinoyat, jinoyat ishlari, jinoyatchilik, ma'muriy huquqbuzarlik, ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlar, profilaktika inspektori, huquqbuzarliklar profilaktikasi, tergovga qadar tekshiruv.

Кушаев Н.М., Садуллаев Т.Ш. Некоторые аспекты правового

совершенствования деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений

В статье описаны динамика преступности в мире и в Узбекистане за последние годы, её теоретический анализ, современное состояние профилактики правонарушений, роль инспекторов в профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, а также основные проблемы в их деятельности и предложения по их решению.

Ключевые слова: преступление, уголовные дела, преступность, административные правонарушения, дела об административных правонарушениях, инспектор профилактики, профилактика правонарушений, доследственная проверка.

Kushaev N.M., Sadullaev T.Sh. Some aspects of legal improvement of the activities in the fight against crime and the prevention of offenses

The article describes the dynamics of crime in the world and in Uzbekistan in recent years, its theoretical analysis, the current state of offense prevention, the role of inspectors in the prevention of offense and the fight against crime, and the main problems in their activities and proposals for their solution.

Key words: crime, criminal cases, criminality, administrative offenses, cases of administrative offenses, prevention inspector, crime prevention, pre-investigation check.

Турсунова Мадина Улугбековна,
докторант кафедры международного права и прав человека ЮНЕСКО Университета мировой экономики и дипломатии, доктор философии по юридическим наукам (PhD)

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ООН

В сфере образования в рамках ООН осуществляется координация деятельности по сотрудничеству государств. Основные функции данной организации направлены на развитие общества посредством внедрения научных достижений в жизнь. Система ООН не является централизованной, а это значит, что основная часть её деятельности осуществляется отдельными органами и учреждения.

Термин координация следует понимать как осуществление деятельности по отлаживанию механизмов взаимодействия для достижения поставленной цели. Следовательно, координация по своей природе является функцией управления. Координационная деятельность осуществляется координаторами, структурами управления, рабочими группами на базе информационных систем. Первым, кто дал определение координационной деятельности, как отдельно взятому явлению, был Анри Файоль. Им под координацией подразумевался «процесс согласования действий, осуществляемых для более эффективного функционирования отдельно взятой организации» [1].

Образование включает в себя две категории, выражающиеся в денежном и неденежном эквиваленте. Следует обратить внимание на тот факт, что уровень образования индивида влияет на вероятность того, что он не может оказаться безработным или бедным, так как образование повышает вероятность того, что он будет иметь больше преимуществ от полученного дохода и осуществления безопасности этого дохода. Более того, то, что справедливо в отношении отдельных людей, справедливо и в отношении социумов игосударств. Что касается неденежного фактора, то было установлено, что образование влияет на личное здоровье, зависящее от качества питания, на воспитание детей и активное участие в волонтёрской деятельности. Эффективность общественной коммуникации тоже напрямую зависит от уровня образования, так как старшее поколение в силу своего богатого жизненного опыта легче обучается и приобретает новые знания и навыки в течение всей жизни [2]. Главным компонентом развития любого социума является возможность и скорость приобретения новых знаний. В современном мире средние школьные образовательные учреждения и высшие образовательные заведения являются базой по передаче знаний молодому поколению [3].

Уровень развития современного образования подтверждает необходимость сотрудничества государств в этой сфере, и здесь можно выделить несколько факторов. Первым следует назвать социально-экономический фактор. Данный фактор обусловлен потребностью осуществления обмена опытом для развития внутренних ресурсов государств. Трудовая миграция, которая указывает на потребность установления общих критериев сопоставимости имеющихся (полученных) мигрантами дипломов об образовании, является ярким примером, подтверждающим влияние данного фактора[4]. Политические факторы относятся ко второй категории. Сотрудничество в сфере образования является одним из инструментов по налаживанию дружеских отношений между государствами. Существуют также и академические факторы (под академическими факторами подразумевается возможность свободного обмена опытом), идеологические факторы (под идеологическими факторами подразумевается популяризация национальной

культуры государства) и правовые факторы (подразумевающие закрепление права на образование) [5].

Деятельность ООН направлена на развитие научно-технического сотрудничества в рамках региональных комиссий. В настоящее время полномочия научно-технических подразделений в плане организации планомерно расширяются[6]. Целью данных организаций является оказание содействия по разработке программ, призванных способствовать осуществлению взаимовыгодного сотрудничества.

Специализированное учреждение ООН – ЮНЕСКО занимается вопросами образования. По инициативе ЮНЕСКО в каждой стране созданы общенациональные комиссии, осуществляющие от имени ЮНЕСКО координацию сотрудничества в сфере образования.

ЮНЕСКО осуществляет деятельность по пяти основным направлениям таким, как «коммуникация, информация и информатика на службе человека», «культура: прошлое, настоящее и будущее», «социальные и гуманитарные науки», «наука на службе развития» и «образование и будущее» [7]. Более 70 документов, имеющих международное значение, под эгидой ЮНЕСКО регулируют отношения между государствами в сфере образования [8].

ЮНЕСКО для обеспечения глобальной координации создан многосторонний руководящий комитет ЦУР- Образование 2030 по взаимодействию в сфере образования, осуществляющий свою деятельность в рамках устойчивого развития на период до 2030 года. ПК ЦУР - Образование 2030 будет оказывать поддержку государствам-членам и партнёрам в достижении поставленной цели. ПК ЦУР - Образование 2030 будет собираться не реже одного раза в год [9].

ПК ЦУР-Образование 2030 состоит из:

- государств-членов, образующих большинство, с тремя представителями государств-членов от каждой из шести региональных групп и одним представителем стран Е-9 на ротационной основе;

- ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Всемирного банка, каждый из которых имеет постоянное членство, и одним представителем других созывающих учреждений на ротационной основе;

- одним представителем глобального партнёрства в области образования;

-двумя представителями неправительственных организаций на ротационной основе;

- одним представителем организаций учителей;

- одним представителем ОЭСР, в силу своего статуса международной организации сотрудничества и своей роли в глобальной системе помощи, связанной с официальной помощью в целях развития;

- по одному представителю от региональных организаций для каждого из шести регионов, определяемых регионом, с возможностью ротации представительства. Что касается Латинской Америки и стран Карибского бассейна, то этот представитель будет представлять непосредственно организацию Ибероамериканских государств по вопросам образования, науки и культуры.

ЮНЕСКО, как специализированное учреждение ООН по образованию, выполняет возложенную на неё функцию по руководству и координации ЦУР-4-Образование на период до 2030 года, в частности, путём:

- проведения информационно-пропагандистской работы в целях поддержания политической приверженности;

- развития потенциала;

- содействия политическому диалогу, обмену знаниями и установлению стандартов, а также предоставления консультаций по вопросам политики;

- поощрения сотрудничества Юг-Юг и трёхстороннего сотрудничества;

- мониторинга прогресса в достижении целей в области образования, в частности, в рамках работы ИСУ и доклада о глобальном мониторинге образования;

- созыва глобальных, региональных

и национальных заинтересованных сторон для руководства реализацией ЦУР 4 в области образования на период до 2030 года;

- функционирование в качестве координационного центра по вопросам образования, в рамках общей координационной структуры по повестке дня в области Устойчивого развития на период до 2030 года.

Основным средством стимулирования деятельности, поиска ресурсов и внедрения инноваций является многостороннее партнёрство, призванное расширять круг взаимодействия и сотрудничества в области развития сферы образования. В международной системе развития глобального паартнёрства данные связи являются весьма значимыми элементами взаимодействия[10].

Отдельно необходимо заметить о финансовой поддержке, оказываемой государствам в рамках сотрудничества в сфере образования. Впервые в начале 1960-х гг. в качестве компонента иностранной финансовой поддержки было включено образование. Помощь в образовательной сфере первоначально была развернута для поддержки планов развития рабочей силы, поэтому в программах особое внимание уделялось профессиональной подготовке, инженерному образованию и непосредственно рабочим навыкам. Примерно три четверти финансовой поддержки в области образования поступало через двусторонние организации, а остальная часть через многосторонние. Из всех многосторонних организаций исторически наибольшую долю выделял Всемирный банк, а вторую ЕС.

В целом политические мотивы многосторонних организаций, связанных с Организацией Объединенных Наций, были менее очевидны отчасти потому, что проекты и стратегии должны были быть результатом консенсуса между многочисленными интересами, включая интересы стран-получателей финансовой поддержки, а также стран-доноров. С другой стороны, поскольку двусторонние учреждения отражают национальные приоритеты внешней помощи, двусторонняя помощь, национальное происхождение консультантов, а также политические и экономические цели, как правило, отражают цели донора. Однако эти тенденции не являются единообразными, некоторые двусторонние агентства, как правило, весьма агностичные в отношении происхождения консультантов, в то время как другие, как правило, весьма ограничительные. Однако ни одно двустороннее учреждение не позволяет направлять свою финансовую поддержку только на гуманитарные нужды без влияния политических или экономических интересов. Кроме того, эти характеристики относятся к новым двусторонним организациям в Китае, России, Корее и Бразилии, а также к старым организациям в Европе и Северной Америке.

Двусторонние организации - это те организации, проекты, развития которых организуются по странам. Помощь, поступающая через двусторонние организации, отличается от помощи, поступающей через многосторонние организации. Двусторонняя помощь является частью внешней политики страны-донора. Двусторонние организации, как правило, уделяют особое внимание тем аспектам помощи в области образования, которые являются особенно популярными или стратегическими для внутренних интересов. Они могут включать в себя конкретные области, такие как технические школы или колледжи народного развития, а также конкретные реформы и инновации, такие как двуязычное образование, телевизионное образование и диверсифицированное образование.

Хотя базовое образование по-прежнему доминирует над политическими целями образования, финансирование также направлено на широкий спектр других приоритетов. К ним относятся среднее образование, подготовка учителей, образование взрослых и их грамотность, научное образование, профессиональные навыки и высшее образование. Во многих

случаях частные фонды и неправительственные организации фокусируются на конкретных областях. Например, фонды Форда и Карнеги сосредоточились на высшем образовании, в то время как институт открытого общества (иногда называемый Фондом Сороса) сосредоточился на начальном и среднем образовании, и в частности, на гражданском образовании. Многие организации финансируют конкретные области образования, соответствующие их институциональной миссии: например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация финансирует сельское образование, а Всемирная Организация Здравоохранения финансирует образование, связанное со здоровьем.

Сомнения и опасения по поводу эффективности финансовой помощи в сфере образования отражают те, факты которые относятся к помощи в более общем плане. Как и помощь в целом, предполагалось, что она будет более эффективной, если будет расходоваться в очень бедных странах, в странах с хорошей политикой и сильными институтами, и в странах с отлаженными механизмами распределения.

К сожалению можно констатировать многочисленные факты расточительства в вопросах финансовой поддержки. Например: было установлено, что фактически поступает в медицинские клиники менее одного процента финансовой помощи от Министерства здравоохранения, что существует связь между финансовой поддержкой и коррупцией, как в странах-получателях финансовой помощи, так и в донорском сегменте, что приводит к недоверию международным финансовым организациям. Некоторые государства, в том числе африканские, высказывают предположение, что финансовая помощь является дисфункциональной и должна быть заменена торговлей.

Эффективность помощи трудно поддаётся чёткому отслеживанию и измерению. Исследователи дают оценку только конкретным проектам или программам, поскольку некоторые учреждения оказались более эффективными в осуществлении разработанных проектов. В целях развития общая финансовая помощь помогает стимулировать экономический рост за счёт инвестиций в капитал, и улучшения состояния здоровья, что в целом сокращает бедность. Финансовая помощь в начальном образовании привела к "скромному, но не незначительному" улучшению положения в школьном образовании, но не к улучшению качества обучения.

Проблема видоизменилась и стала заключаться в том, что образовательная помощь вытеснила нормальное государственное финансирование, а не дополнило его. Большинство учёных приходят к выводу, что для достижения высоких результатов в образовании финансовая помощь, как правило, не нужна. Так, например, показатели по результатам «завершения начальной школы» выросли до 100 процентов в отдельно взятой возрастной категории в Корее, Малайзии и Таиланде, несмотря на то, что эти страны не получали никакой помощи на начальное образование. Также данный показатель значительно возрос в Индии и Бразилии, где внешняя помощь составляет небольшую долю внутренних расходов на образование. Кроме того, даже в странах с низким уровнем дохода, сильно зависящих от финансовой помощи, влияние её на результаты образования является скромным.

Полезным показателем результатов оказания помощи может быть стабильность институтов страны-получателя помощи. Это может включать в себя показатель, в котором:

- суды могут оставаться независимыми;
- показатель, в котором выборы могут проводиться справедливо;
- возможность того, что вступительные экзамены в университеты могут проводиться без коррупции.

Ключом к признанию важности финансовой помощи в области образования за последние полвека, возможно, яв-

ляется признание того факта, что то, что-начиналось как новая идея, сегодня считается нормой: человеческий капитал в форме образованного населения является непременным условием развития. Эпоха новых независимых государств закончилась, впереди нас ждёт новая эпоха, в которой все страны будут иметь одинаковые ожидания в отношении сохранения здоровья и образования своего собственного населения [11].

Существуют следующие цели, которые преследуют государства в рамках сотрудничества:

- выработка единых (близких) образовательных стандартов;

- улучшение качества образования посредством обмена опытом, знаниями и технологиями;

- обеспечение прав и свобод граждан в сфере образования [12].

Выводы:

Образование имеет принципиальное значение для развития государства, как в социальном, так и экономическом плане. Следовательно

- при повышении необходимости повышения качества образования соответственно увеличивается и потребность исследований в сфере международного сотрудничества.;

- международная организация труда как специализированное учреждение ООН в ряде случаев разрабатывает нормы по вопросам образования, связанные с осуществлением права граждан на получение профессионального образования либо с защитой трудовых прав работников образовательных учреждений;

- деятельность ЮНЕСКО подтверждает тот факт, что в настоящее время происходит расширение сферы еёвлияния. Ранее эта деятельность в целях сохранение мира была ориентирована на развитие сферы культуры международного взаимодействия и образования. На данный момент появляются программы, ориентированные на борьбу с дискриминацией и развитие паритетного международного сотрудничества, имеющие огромную международную значимость.

Использованая литература

1. Волков В.Н. Определение концептуальности изменений как научная проблема в общем образовании.//Социология и право. 2018. № 4 (26). -С. 29-30.

2. Пахомова Е.А. Непрерывное профессиональное образование и занятость молодежи / Сибирский педагогический журнал, Выпуск №5, 2014, URL: http://cyberleninka.ru/article/n/nepreryvnoe-professionalnoe-obrazovanie-i-zanyatost-molodezhi

3. Гарькина И.А., Данилов, А.М. Системный подход к повышению качества образования / Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. – 2017. – № 4. – Т. 19. – С. 4-7

4. О проблемах работников-мигрантов и их семей в области образования. L 'education destravailleurs migrantset deleurs families. Etudes de cas realisees a la demande des commissions nationales de Finlande, France, Suede, Yougoslavie. - Paris, UNESCO,

5. Невская С. Всемирное право на бесплатное образование // New Scientist: русская версия. - 2012. - N 10. - С.76-78.

6. Шкатулла В. И. Образовательное право России: Учебник для вузов / В. И. Шкатулла. — М.: Юстицинформ, 2015.

7. Кудилинский М.Н. Особенности правового регулирования государственного контроля в сфере образования // Журн. рос. права. - 2017. - N 12. - С.101-109.

8. OECDiLibrary, Education at a Glance. (2011). http://www.oecd.org/education/school/ educationataglance 2011oecdindicators.htm

9. Хачатрян Э.В., Потапова Л.А. Международное сотрудничество в сфере образования: проблемы правового регулирования // Мир науки и образования. - 2017. - №

4(12). - С.18-22.

10. Митина Н.А. Международное сотрудничество как условие повышения качества высшего образования в Казахстане / Н. А. Митина. — Текст : непосредственный // Молодой учёный. — 2014. — № 2 (61). — С. 797-799. — URL: https://moluch.ru/archive/61/8900/ (дата обращения: 04.08.2020).

11. Луценко Н.О. Механизмы государственной политики в области образования // Государственное управление. - 2017. - Выпуск № 65. - Декабрь - С. 210-220.

12. Кондратюк А.В. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в сфере образования. Автореферат диссертации к.ю.н. - СПб., 2007. - 22с.

Турсунова М.У. Координация деятельности по сотрудничеству государств в сфере образования в рамках системы ООН

В данной статье рассмотрены вопросы координации сотрудничества государств в сфере образования в рамках системы ООН, в частности, проанализировано понятие «координация», основные функции ООН в сфере образования, уточнена его координирующая роль в сотрудничестве между странами-участниками ООН в сфере образования, деятельность специализированных учреждений ООН – ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Всемирного банка. Представлены практические выводы по совершенствованию сотрудничества государств в сфере образования в рамках ООН.

Ключевые слова: образование, координация, сотрудничество в сфере образования, ООН, ЮНЕСКО, международное образовательное право.

Tursunova M.U. Coordination of state cooperation in the field of education within the UN system

This article discusses the issues of coordination of cooperation between states in the field of education within the framework of the UN system, in particular, analyzes the concept of the term coordination, the main functions of the UN in the field of education, its coordinating role in cooperation with the UN member states in education, the activities of the specialized agencies of the UN - UNESCO, UNICEF and the World Bank. Practical conclusions are made on improving the cooperation of states in the field of education within the framework of the UN.

Key words: education, coordination, cooperation in the field of education, UN, UNESCO, international educational law.

Kuchkarov Xayrulla Zikirillayevich,
O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
"Jinoiy-huquqiy fanlar" kafedrasi professori,
yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

JINOYAT ISHLARINI YUQORI INSTANSIYA SUDLARIDA QAYTA KO'RISHNING IJTIMOIY-HUQUQIY AHAMIYATI

O'zbekiston Respublikasida sudlarning odil sudlov vazifalarini bajarishi ularni qonuniy, asoslangan va adolatli faoliyat olib borishi bilan izohlanadi. Sud tomonidan chiqariladigan hukm, ajrim va qarorlar qonunga to'la mos kelishi, odil sudlovni amalga oshirishda o'ta muhim ahamiyat kasb etadi. Chunki ushbu protsessual holat orqaligina, fuqarolarning huquq va qonuniy manfaatlarini samarali va puxta himoya qilish ta'minlanishi mumkin.

O'zbekistonda sud – davlat hokimiyatining o'ziga xos xususiyatga ega bo'lgan mustaqil tarmog'i sifatida namoyon bo'ladi. Sud – hokimiyatning mustaqil tarmog'i bo'lib, tabiatan qonun chiqaruvchi va ijro hokimiyatlaridan tubdan farq qiladi. Sud hokimiyatining davlatning boshqa tuzilmalaridan mustaqilligi mamlakatdagi qonun ustuvorligi, erkinlik va adolat g'oyalariga jiddiy e'tibor qaratilganligidan dalolat beradi.

Jinoyat ishlarini ko'rishda sudlar tomonidan chiqarilayotgan hukm, ajrim va qarorlar haqida so'z borganda, ularning qonuniyligi, asosliligi va adolatliligi to'g'risida gapirmaslik mumkin emas. Chunki sud chiqargan hukm, ajrim va qarorlarning qadr-qimmati va ahamiyati ham ushbu mezon bilan o'lchaniladi.

Qonuniy kuchga kirgan sud qarorlarini yuqori instansiya sudlarida qayta ko'rish jinoyat protsessining asosiy bosqichlaridan hisoblanadi. Jinoyat-protsessual huquqi tarkibida bu institutning ahamiyati ham g'oyat katta. Bu institutning ahamiyati va mohiyati borasida aniq bir tushunchaga ega bo'lish uchun, jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlarida qayta ko'rish asoslarini, protsessual vositalaridan foydalanish vakolatlariga ega bo'lgan subyektlar, yuqori instansiya sudlarida qonuniy kuchga kirmagan va kirgan hukm, ajrim va qarorlarni qayta ko'rishning protsessual tartibi, yuqori instansiya sudlarning qarorlari va ularning vakolatlari bilan bog'liq bo'lgan bir qator huquqiy masalalarni bilib olish muhim ahamiyat kasb etadi.

Sud qarorlarini yuqori instansiya sudlar tomonidan qayta ko'rilishi O'zbekiston Respublikasi "Sudlar to'g'risida"gi qonuni va Jinoyat-protsessual kodeksi normalari hamda boshqa normativ-huquqiy hujjatlar asosida tartibga solinadi. Sud hukm, ajrimlar va qarorlarni yuqori instansiya sudlarida qayta ko'rishning mohiyati qonuniy kuchga kirmagan va kirgan qarorlarda aniqlangan kamchiliklarni tuzatishdan iborat.

JPKning 497[1]-moddasiga ko'ra birinchi instansiya sudining qonuniy kuchga kirmagan hukmlari ustidan apellyatsiya tartibida shikoyat berish yoki protest bildirish mumkin. Birinchi instansiya sudining sud muhokamasi vaqtida chiqarilgan ajrimi ustidan apellyatsiya tartibida shikoyat berish va protest bildirish hukm ustidan shunday harakatlarni sodir etish bilan bir paytning o'zida amalga oshirilishi mumkin. 498-moddasiga binoan, birinchi instansiya sudining apellyatsiya tartibida ko'rib chiqilgan hukmlari, ajrimlari, shuningdek apellyatsiya instansiyasi sudining hukmlari, ajrimlari kassatsiya tartibida qayta ko'rilishi mumkin.

Kassatsiya instansiyasi sudining qarorlari JPK ning 497[1]-moddasida nazarda tutilgan asoslar mavjud bo'lganda O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi raisi, Bosh prokurori va ularning o'rinbosarlari protestiga ko'ra takroran kassatsiya tartibida qayta ko'rilishi mumkin. Demak, sud qarorlarining yuqori instansiya sudlarida qayta ko'rilishi bilan tuzatiladi.

Shunday ekan, mazkur institutga ehtiyoj bormi? Agar bo'lsa, bunday zaruriyat nimalarga asoslangan degan, tabiiy savol tug'iladi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2016 yilning 21 oktyabrdagi “Sud-huquq tizimini yanada isloh qilish, fuqarolarning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilish kafolatlarini kuchaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-4850-sonli Farmoni qabul qilinishi O‘zbekistonda sud-huquq islohotlarini amalga oshirish borasida yangi davrni boshlab berildi.

Mazkur Farmon respublikamizda sud-huquq tizimini yanada demokratlashtirish va erkinlashtirish, sud, huquqni muhofaza qiluvchi va nazorat organlari faoliyati samaradorligini oshirish, aholining odil sudlovga bo‘lgan ishonchini oshirish, jamiyatda qonun ustuvorligini ta’minlash va qonuniylikni mustahkamlash maqsadida qabul qilinib, sud hokimiyatining chinakam mustaqilligini, fuqarolar huquq va erkinliklarining ishonchli himoyasini ta’minlash, shuningdek odil sudlovga erishish darajasini oshirish sud-huquq tizimini yanada isloh qilish sohasida davlat siyosatining asosiy ustuvor yo‘nalishlari etib belgilandi [1].

Ushbu Farmonni ahamiyatini sudlar tomonidan odil sudlovni samarali amalga oshirish orqali jamiyatda uni nufuzini chinakam ko‘tarishga qaratilganligi bilan izohlash mumkin. Zero, sudlar tomonidan odil sudlovni samarali amalga oshirish ular tomonidan qabul qilinayotgan qarorlarni qonuniyligi, asosligi va adolatliligi muhim ahamiyat kasb etadi.

Jinoyat protsessida hukm, ajrim va qarorlarning qonuniyligi, asosliligi va adolatliligini tekshirishning asosiy usullaridan biri, ularning yuqori instansiya sudlarida ko‘rib chiqilishi hisoblanadi.

Sud qarorlarining qonuniyligi va asosliligini qayta ko‘rib chiqishning amaldagi tizimi yanada takomillashtirildi. Xususan, sud protsessi muddatlari va sifatiga salbiy ta’sir ko‘rsatuvchi ortiqcha oraliq instansiyalarni bartaraf etish maqsadida Farmonda viloyat darajasidagi sudlar tomonidan jinoyat ishlarini nazorat tartibida qayta ko‘rish bo‘yicha bir-birini takrorlovchi instansiyalar tugatilib, o‘z navbatida tegishli sud raislari va prokurorlarning nazorat tartibida protest keltirish vakolati bekor qilinishi sudlar tomonidan fuqarolarning qonuniy huquq va erkinliklarini yanada samarali himoya qilishga uchun xizmat qilmoqda.

Fuqarolarning sud himoyasida bo‘lish huquqini ta’minlashda ortiqcha byurokratik to‘siqlar, sudlarda ishlar to‘liq va xolis ko‘rilmayotgani, uzoq muddat cho‘zilayotgani, sudlarda ko‘rilayotgan ishlar yuqori instansiya sudlari tomonidan o‘zgartirilayotganligi yoki bekor qilinayotganligi va fuqarolarda sud tizimiga nisbatan ishonchsizlikni keltirib chiqarayotgan edi.

Shu munosabat bilan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 24 yanvardagi Oliy Majlisga Murojaatnomasida sud-huquq sohasida belgilangan vazifalarni izchil amalga oshirish, fuqarolarning odil sudlovga erishish darajasini yuksaltirish, ishlarni sudda ko‘rish sifatini oshirish hamda xolis, adolatli va qonuniy sud qarorlarini qabul qilish uchun taraflarning tengligi va tortishuvchanligini amalda ta’minlash mexanizmlarini kengaytirish maqsadida O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 24 iyuldagi “Sudlar faoliyatini yanada takomillashtirish va odil sudlov samaradorligini oshirishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PF-6034-sonli Farmoni qabul qilindi.

Mazkur Farmon aynan sud amaliyotidagi mana shunday kamchiliklarning bartaraf etilishida muhim ahamiyat kasb etadi:

birinchidan, tuman (shahar) sudlarining qarorlarini viloyat va unga tenglashtirilgan sudlar tomonidan, viloyat va unga tenglashtirilgan sudlarning birinchi instansiya sudi sifatida chiqargan qarorlarini esa O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudining sudlov hay’atlari tomonidan apellyatsiya tartibida qayta ko‘rib chiqish;

ikkinchidan, apellyatsiya tartibida ko‘rib chiqilgan sud qarorlarini O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudining sudlov hay’atlari tomonidan kassatsiya tartibida qayta ko‘rib chiqish;

uchinchidan, O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi sudlov hay’atlari tomonidan kassatsiya tartibida ko‘rib chiqilgan ishlar bo‘yicha chiqarilgan sud qarorlarini O‘zbekis-

ton Respublikasi Oliy sudi raisi, Bosh prokurori va ular o'rinbosarlari protestiga ko'ra kassatsiya tartibida takroran ko'rib chiqish belgilandi.

I.Tolibovning fikricha, amalga oshirilgan sud-huquq tizimidagi o'zgarishlar fuqarolarning ovora bo'lishiga, sudlarda ish hajmining asossiz va maqsadsiz ortishiga, eng yomon tomoni korrupsiya bilan bog'liq holatlarning vujudga kelishining oldini oladi [2].

Jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlarida qayta ko'rilishi sudlar tomonidan qabul qilinayotgan qarorlarning qonuniy, asosli va adolatli ekanligini ta'minlashga xizmat qiladi.

Zamonaviy xalqaro standartlar va ilg'or xorijiy tajribani inobatga olgan holda, shuningdek, 2017-2021 yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasiga muvofiq jinoyat va jinoyat-protsessual qonunchiligini takomillash-tirishning mutlaqo yangi ustuvor yo'nalishlarini ishlab chiqish va amalga oshirish belgilab qo'yildi.

Amaliyotchi Sh.Xamidov fikricha, sud himoyasini ta'minlashdagi ortiqcha byurokratik to'siqlar, sud qarorlarini qayta ko'rishning bir-birini takrorlovchi bosqichlari mavjudligi, sud organlarining amaldagi tuzilishini zamon talablari va xalqaro standartlarga muvofiq qayta ko'rib chiqishni taqozo etmoqda [3].

Darhaqiqat, hozirgi kunda rivojlangan xorijiy davlatlar sud tizimidagi mavjud qoidaga asosan, jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlarida bir necha bor ko'rilishiga yo'l qo'ymasdan, sud qarorini bir marta qayta ko'rish bilan uzil-kesil hal etishga qaratilgan. Ko'pchilik rivojlangan xorijiy davlatlar tajribasida, xususan anglo-sakson huquq tizimida, romano-german sud huquqida, shuningdek, MDH mamlakatlarida ham appellsiya va kassatsiya tartibida ishlarni ko'rib chiqish amaliyoti keng tatbiq etilgan.

Amaldagi jinoyat-protsessual qonun hujjatlarida uning normalarini takomillash-tirishga, jinoyat protsessiga jalb etiladigan fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini so'zsiz ta'minlash maqsadida ilg'or xalqaro standartlar va xorijiy amaliyotni implementatsiya qilishga qaratilgan sezilarli o'zgarishlar yuz berdi [4].

O'zbekiston Respublikasining 2021 yilning 12 yanvaridagi "Jinoyat ishlari bo'yicha sud qarorlarini qayta ko'rish instituti takomillashtirilishi munosabati bilan O'zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksiga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi O'RQ-664-sonli Qonuni qabul qilinishi mamlakatimizda sud-huquq tizimini yanada isloh qilishga oid amalga oshirilayotgan ishlardan biri sifatida ko'rishimiz mumkin.

Mazkur qonun bilan amaldagi O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-protsessual kodeksiga bir qator o'zgartish va qo'shimchalar kiritilib, jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlari tomonidan qayta ko'rilishiga oid normalar yanada tako-millashtirildi.

Jumladan, sud ishlarini nazorat tartibida ko'rish instituti tugatilib, O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi raisi, Bosh prokurori va ularning o'rinbosarlarining sudning hukmlari, ajrimlari va qarorlari ustidan nazorat tartibida protest kiritish huquqini bekor qilinib, tuman (shahar) sudlarining qarorlarini viloyat va unga tenglashtirilgan sudlar tomonidan, viloyat va unga tenglashtirilgan sudlarning birinchi instansiya sudi sifatida chiqargan qarorlarini esa O'zbekiston Respublikasi Oliy sudining sudlov hay'atlari tomonidan apellyatsiya tartibida ko'rib chiqish; apellyatsiya tartibida ko'rib chiqilgan sud qarorlarini O'zbekiston Repsublikasi Oliy sudining sudlov hay'atlari tomonidan kassatsiya tartibida qayta ko'rib chiqish amalga tadbiq etildi.

Bu tartibga asosan, viloyat va unga tenglashtirilgan sudoar tomonidan tuman (shahar) sudlarida birinchi instansiyada ko'rilgan ishlar bo'yicha chiqarilgan qarorlar faqat apellyatsiya tartibida ko'rib chiqiladi, shundan so'nggina ushbu qarorlar O'zbekiston Respublikasi oliy sudining sudlov hay'atlari tomonidan kassatsiya tartibida qayta ko'rib chiqilishi belgilab qo'yildi.

Kassatsiya instansiyasi sudi jinoyat ishini O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi raisi, Bosh prokurori va ularning o'rinbosarlari

JPK ning 49719-moddasida nazarda tutilgan asoslarga ko‘ra kiritgan kassatsiya protesti bo‘yicha kassatsiya tartibida O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi Rayosatida takroran ko‘radi.

Jinoyat ishini kassatsiya instansiyasi sudida takroran ko‘rish O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudining ilgari mazkur ishni ko‘rishda ishtirok etmagan besh nafar sudyasidan iborat tarkibda, ushbu bobda nazarda tutilgan qoidalarga rioya etilgan holda amalga oshiriladi.

Mazkur o‘zgarishlar mazmun-mohiyati jihatidan jinoyat-protsessual qonunchiligi normalarini tizimlashtirish va uyg‘unlashtirish, fuqarolar huquq va erkinlari, jamiyat va davlat manfaatlarining ta’sirchan va ishonchli muhofaza qilinishini takomillashtirish, shuningdek, sudlar tomonidan sud qarorlarini qonuniyligi, asosliligi va adolatliligini xolisona va ochiq tekshirish bilan odil sudlovni ishonchli va samarali ta’minlashdan iboratdir.

E.Sobirov fikricha, sud qarorlarining qonuniy, asosli va adolatli bo‘lishi ko‘p jihatdan sud protsesslarining xoli va ochiqligi, har qanday shaxsning sud qarori bilan tanishish imkoniyatiga ega bo‘lishiga ko‘proq bog‘liqdir[5].

O.Ahmadjonov ta’kidlashicha, apellyatsiya, kassatsiya bosqichlariga asoslangan fikrlar orqali sud xatolarini bartaraf etishga erishish hamda jazo muqarrarligini ta’minlash bugungi kunning dolzarb vazifasidir [6].

O‘z navbatida, B.Mirenskiyning kassatsiya tartibida ish yuritish quyi sudlarning sud faoliyatini nazorat qilish shakli bo‘lib, avvalo, sud xatolarini tuzatish maqsadiga xizmat qiladi. Biroq apellyatsiya tartibida ish yuritishning bevosita maqsadi noto‘g‘ri hukmlarning ijrosiga yo‘l qo‘ymaslik bo‘lsa, kassatsiya tartibida ish yuritish qonuniy kuchga kirib ulgurgan hukmlar, ajrimlar va qarorlarni tuzatish vositasidir [7] - degan fikrini keltirishimiz o‘rinli bo‘lardi.

Bizning fikrimizcha, nazariy jihatdan apellyatsiya va kassatsiya tizimlariga e’tibor bersak, O‘zbekiston hududida ikki bir-biriga qarama-qarshi bo‘lgan huquq tizimlari to‘qnash kelgan, birinchidan, bu – romano-german (kontinental) huquqi. Mazkur huquq tizimida kassatsiya ish yurituvi asosiy o‘rin egallagan. Ikkinchidan, anglo-sakson huquq tizimiga mansub bo‘lgan apellyatsiya tartibida ish yurituvi. Bu ikki bir-biriga qarama-qarshi huquqqa mansub bo‘lgan institutlarni birgalikda milliy qonunchiligimizda harakatda bo‘lishi, kelajakda yuqori instansiya sudlarida qonuniy, asosli va adolatli ko‘rilgan jinoyat ishlarning hajmini tobora o‘sib borishiga olib kelib, ijtimoiy adolatni qaror topishi hamda odil sudlovni ishonchli va samarali ta’minlanishiga ijobiy omil sifatida ta’sir ko‘rsatishi aniq.

Hech bir adolatsiz hukm kuchida qoldirilishi mumkin emasligidan kelib chiqib, jinoyat-protsessual qonun hujjatlarida hukm qonuniy kuchga kirganidan keyin ham ishni qayta ko‘rish va sud xatolarini tuzatish, adolatni tiklash imkoniyati nazarda tutiladi. Sud qarorlarini bunday tarzda qayta ko‘rishga apellyatsiya yoki kassatsiya tartibida ish yuritish chog‘ida yo‘l qo‘yiladi.

Sudlarda yuqori instansiya sudlarida ishlarni qayta ko‘rilishining shakllantirilishidan asosiy maqsad to‘g‘ri ajrim va qaror chiqarish orqali adolatni tiklashdan iboratdir. Bu instansiya tekshirish va tahlil vazifasini bajaradi, ya’ni boshqa instansiyalar amalga oshirgan ishlarning to‘g‘riligini baholash orqali qonuniylikni ta’minlaydi.

Xulosa qilib aytganda, mazkur bosqichda protsess ishtirokchilari yoki qonuniy kuchga kirgan va kirmagan sud hujjati u yoki bu darajada daxldor bo‘lgan shaxslarning protesti yoki shikoyati asosida tegishli shaxslar tomonidan ushbu hujjatning qonuniyligi, asosliligi va adolatliligi tekshiriladi. Kassatsiya va apellyatsiya tartibida ish yuritish alohida, mutlaq bosqich bo‘lmasdan, balki jinoyat protsessining mustaqil bosqichi hisoblanadi. Zero, bu sudlarning asosiy faoliyati ham birinchi galda insonlarning buzilgan huquqlarini va ularning qonuniy manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan bo‘lishi kerak.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2016 yil 21 oktyabrdagi “Sud-huquq tizimini yanada isloh qilish, fuqarolarning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilish kafolatlarini kuchaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 4850-sonli Farmoniga sharh. O‘zbekiston Respublikasi LexUZ qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi.

2. Толибов И. Тарихий фармон // Одил судлов. – Т., 2020. № 10.Б. 17.

3. Хамидов Ш. Суд мустақиллигини таъминлаш муҳим омил. // Одил судлов. – Тошкент, 2020. № 10. – Б. 22.

4. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018 yil 14 maydagi “Jinoyat va jinoyat-protsessual qonunchiligi tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 3723-sonli qarori bilan tasdiqlangan O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat va jinoyat-protsessual qonunchiligini takomillashtirish konsepsiyasi. // “NORMA” axborot-huquqiy tizimi.

5. Собиров Э. Судлар фаолиятида очиқлик ва ошкоралик. // Huquq va burch. – Тошкент, 2020. № 9. – Б. 32.

6. Ahmadjonov O.M. Давлат айбловини қувватлаш хусусиятлари ва бу борада йўл қўйилаётган камчиликлар. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси тергов амалиёти, 25-сон. - Т.: 2003. 151 б.

7. Ўзбекистон Республикасининг жиноят процесси / Б.А.Миренский, А.Х.Раҳмонқулов, Ж,Камалходжаев, В.В.Қодирова. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2004. – Б. 444.

Kuchkarov X.Z. Jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlarida qayta ko‘rishning ijtimoiy-huquqiy ahamiyati

Maqolada jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlari, jumladan apellyatsiya va kassatsiya tartibida qayta ko‘rishning ijtimoiy-huquqiy asoslari tizimli shakllantirilganligi to‘g‘risida asoslantirib o‘tiladi. Amaldagi jinoyat-protsessual qonunchilik hamda turli tadqiqotchilarning fikr va mulohazalarini ilmiy tahlil qilish asosida jinoyat ishlarini yuqori instansiya sudlarida qayta ko‘rishga oid xulosa va takliflar ishlab chiqildi.

Kalit so‘zlar: odil sudlov, apellyatsiya, kassatsiya, yuqori instansiya sudi, shikoyat, protest, sud hay’ati, hukm.

Кучкаров Х.З. Социально-правовое значение повторного рассмотрения уголовных дел в вышестоящих судах

В статье утверждается, что системно формируется социально-правовая база рассмотрения уголовных дел в вышестоящих судах, в том числе в апелляционном и кассационном порядке. На основе действующего уголовно-процессуального законодательства и научного анализа взглядов и мнений различных исследователей разработаны выводы и рекомендации по рассмотрению уголовных дел в вышестоящих судах.

Ключевые слова: правосудие, апелляция, кассация, вышестоящий суд, апелляционная жалоба, протест, судебная коллегия, приговор.

Kuchkarov X.Z. The socio-legal significance of the retrial of criminal cases in higher courts

The article states that the social and legal basis for the consideration of criminal cases in higher courts, including in the appellate and cassation procedures, is being systematically formed. On the basis of the current criminal procedure legislation and scientific analysis of the views and opinions of various researchers, conclusions and recommendations for the consideration of criminal cases in higher courts have been developed.

Key words: justice, appeal, cassation, higher court, appeal, protest, panel of judges, verdict..

Джавакова Каринэ Владимировна,
начальник кафедры "Государственно-правовых дисциплин
и обеспечения прав человека" Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор философских наук, профессор

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – ОСНОВА ПРОГРЕССА НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

В современном мире признание и защита прав и свобод человека стали мощным фактором и четким ориентиром прогрессивного развития всего мирового сообщества в сторону демократии, критерием оздоровления и гуманизации внутренней и внешней политики государств, показателем внедрения в жизнь основ правового государства. И Узбекистан здесь не исключение. За 30-летний период независимости сформировались принципы и основные направления государственной политики Узбекистана в сфере защиты прав человека, к которым относятся:

- приверженность общепризнанным идеям и ценностям демократии и прав человека, а также международным обязательствам в области прав человека;

- приоритет национальных интересов, основывающийся на формировании сильной правовой государственности и справедливого гражданского общества;

- приоритет интересов личности над интересами общества и государства, закрепленный в Конституции Республики Узбекистан;

- принцип открытости и транспарентности, который означает, что обсуждение и решение всех проблем в этой сфере осуществляется в диалоге со всеми институтами гражданского общества, а также с международными партнерами.

Руководствуясь этими принципами, Узбекистан осуществил широкомасштабное внедрение международных стандартов в область прав человека, в жизнь общества, а также в сознание граждан страны.

Одними из ключевых приоритетов Нового Узбекистана в области прав человека, является защита прав молодежи; образование в области прав человека. Об этом говорилось в выступлениях Президента страны на юбилейной 75-сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Сегменте высокого уровня 46-й сессии Совета ООН по правам человека, а также в Послании парламенту страны. Сегодня наша страна в решении важнейших проблем современности, с которыми сталкивается человечество не ограничивается только борьбой с последствиями глобальных угроз - (терроризм и экстремизм, расизм, изменение климата, а также пандемия COVID-19), а выступает за искоренение первопричин этих угроз на основе образования и воспитания молодежи, формирования ее мировоззрения на основе современных знаний, духовности и просвещения, воспитания молодежи в духе высоких идеалов гуманизма. И соответственно, привлекает молодежь к решению этих проблем.

Доминантой общественного развития Нового Узбекистана являются человек, его права, свободы, честь и достоинство. А это значит, что система обеспечения и защиты прав человека является главной составляющей всей национальной стратегии развития нашего государства. И это не просто слова.

В настоящее время Узбекистан присоединился более чем к 80 основным международным документам по правам человека и на постоянной основе представляет в Совет по правам человека и договорные комитеты ООН национальные доклады по их выполнению. И это не какая-то формальность, это способствует созданию в Республике Узбекистан, эффективной системы защиты прав человека. Так, в Республике Узбекистан создана собственная модель, обеспечивающая систематическое и последовательное внедрение международных стандартов в национальное законодательство и право-

применительную практику. В соответствии с международными обязательствами создана база нормативно-правовых актов о личных, политических, экономических, социальных и культурных правах человека: принято 12 конституционных законов, 18 кодексов и более 700 законодательных актов, регулирующих права и основные свободы человека, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и соответствующих международных соглашениях и договорах. Введена практика, согласно которой законопроекты выносятся на общественное обсуждение и публикуются на общедоступном информационном портале.

Узбекистан первым из государств Центральной Азии создал действенную институциональную систему защиты прав человека, включающую в себя, наряду с традиционной правоохранительной системой (суд, прокуратура, адвокатура), внесудебную систему (парламентский Омбудсман, Бизнес-Омбудсман, Омбудсман по правам ребенка и Национальный центр по правам человека).

Согласно Всемирной кампании ООН по общественной информации в области прав человека осуществляется широкая информационно-просветительская деятельность в сфере прав человека. Переведены на узбекский язык и изданы большими тиражами более 120 основных международно-правовых документов по правам человека. В стране издаётся около 30 юридических газет и журналов с правозащитной тематикой.

При этом совершенствуется система образования и обучения по вопросам прав и свобод человека: учреждены Академия Генеральной прокуратуры, Высшая школа судей при Высшем судейском совете, Учебные курсы по подготовке кадров по вопросам прав и свобод человека при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека, создано ННО «Мадад», основной задачей которой определено оказание бесплатной правовой помощи и др.

Все это осуществляется с целью формирования культуры прав человека в первую очередь у молодого поколения, основой которой является свободомыслие, осознание свободы действий, т.к. только свободный человек осознает возможность защиты своих прав с помощью законов и на их основе. Это очень значимо, т.к. мировоззренческая база культуры прав человека в демократическом обществе предполагает безусловное наличие таких факторов, как - веротерпимость, согласие, толерантность. Элементы общечеловеческой культуры должны сочетаться со спецификой нашего многонационального государства. В современных условиях государство становится все более средством преодоления общественных противоречий не путем насилия и подавления, а путем достижения общественного компромисса, взаимного согласия.

Самое главное, что все эти теоретические постулаты из года в год проверяются жизнью. Хотя каждый год по своему уникален, но 2020-й навсегда останется в нашей памяти как год пандемии. Так как именно 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения объявила, что эпидемия вируса COVID-19, который впервые был идентифицирован в декабре 2019 г. в городе Ухань в Китае, достигла уровня пандемии. Не секрет, что вирус и сейчас продолжает нарушать наш привычный образ жизни. Однако работа в области прав человека в Узбекистане активно продолжается.

Так, в июне 2020 года, с учетом рекомендаций Совета ООН по правам человека и договорных комитетов ООН впервые принята и последовательно реализуется Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека [1]. В августе 2020 года под эгидой Организации Объединенных Наций проведен Самаркандский форум, посвященный правам молодежи. На нем обсужден подготовленный Узбекистаном проект Конвенции о правах молодежи, принята Самаркандская резолюция «Молодежь-2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и

права человека», которая представлена в качестве официального документа 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, размещенного в системе официальных документов ООН. А в октябре 2020 года впервые в истории национальной государственности Узбекистан избран в Совет ООН по правам человека (СПЧ) на трехлетний период, начинающийся 1 января 2021 года. И это, несомненно, стало свидетельством признания со стороны международного сообщества достижений республики и наблюдаемого прогресса в осуществлении реформ в сфере либерализации общества, укрепления основных прав и свобод человека, а также международных и региональных инициатив главы нашего государства в области защиты прав и свобод человека.

Важно отметить, что проблема обеспечения прав и свобод человека в Узбекистане находится под пристальным вниманием не только государства, но и всего общества. Так, институты гражданского общества в рамках действующего законодательства принимают самое активное участие в его совершенствовании, проведении общественного мониторинга прав социально уязвимых слоев населения, информационно-просветительской деятельности, а также в подготовке периодических национальных и альтернативных докладов по выполнению международных обязательств в сфере прав человека. К примеру, в 2020 году в условиях пандемии по инициативе ННО была проведена огромная работа в рамках борьбы с коронавирусом, благотворительные акции, усилия по охране здоровья граждан были чрезвычайно эффективными. В то же время проекты и программы, реализуемые негосударственными некоммерческими организациями (в настоящее время в Узбекистане насчитывается около 9200 негосударственных некоммерческих организаций [2]), дают свои ощутимые результаты в здравоохранении, науке, культуре, образовании и других сферах.

Жизнь показывает, что формирование культуры прав человека, а также становление правосознания, адекватного нормам правового государства начинается с формирования адекватных представлений о свободе, равенстве и ответственности. Как говорится, «в осуществлении прав человека самое важное – не собственные правовые притязания, а уважение к правам других». Так, свобода подразумевает не только независимость от различных форм притеснения, но и наличие осознанной конструктивной цели деятельности. Свобода – краеугольный камень правового начала. Вместе с тем, провозглашенные в качестве высшей ценности права и свободы человека вне его юридической и нравственной ответственности на практике оборачиваются свободой произвола и беззакония. «Ни одно общество не потерпит абсолютную свободу (даже свободу слова) и ни одно общество не сведет ее до нуля. Разница между режимами состоит только в степени свободы», - утверждал американский политический мыслитель Йозеф Шумпетер. Свобода вероисповедания, свобода информации, свобода слова, свобода печати и др. Естественно, что каждая из свобод ограничена, каждая из них имеет благоразумные пределы – свобода создавать организации исключает создание террористических группировок, свобода слова не означает, что можно оклеветать гражданина. Такие крайности понятны всем.

Свобода возможна только в условиях законности и порядка. А порядок в современном обществе обеспечивается властью. Признание же прав и свобод высшей ценностью не означает, что государство во всех случаях не вправе ограничивать действия людей. Показательно, что наряду с характеристикой прав и свобод человека в качестве высшей ценности в Конституции одновременно подчеркивается, что «гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их» (Гл.5 ст.19) [3].

Это необходимо для того, чтобы осуществление прав и свобод одними не ущемляло прав и свобод других, не наносило ущерба обществу. Право принуждает все слои населения считаться с цивилизованными правилами игры, одинаковыми для всех. Здесь в силу вступает важнейший принцип правового государства – «Все, что не запрещено, то дозволено». Как видим, конституционная обязанность признавать человека, его права и свободы высшей ценностью реализуется через сложный механизм власти, в котором участвуют практически все государственные органы и вся правовая система страны.

Ответственность каждого человека является фундаментальным элементом правосознания гражданского общества и неразрывно связана с фактором реализации его прав. Это означает, что человек, реализующий свои права и свободы в обществе, ответственен за то, чтобы не посягать на аналогичные права других граждан.

Одним словом, все эти факторы и постулаты особенно ярко проявились в нашей жизни в условиях пандемии. Когда внимательное отношение к таким правам, как право не подвергаться дискриминации, и таким принципам, как прозрачность и уважение человеческого достоинства, способно было предотвратить негативные последствия, связанные с введением избыточно широких ограничений.

Подобные ситуации еще раз подтверждают значимость образования по вопросам прав человека. В рамках осуществления в нашей стране Всемирной программы образования в области прав человека и Декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека, - сформирована система образования по вопросам прав человека, охватывающая детей дошкольного и школьного возраста, студентов средних специальных и высших учебных заведений, государственных служащих, работников правоохранительной системы и судов, педагогических, медицинских и социальных работников, повышающих уровень своих знаний в сфере прав человека в рамках соответствующих институтов, центров, курсов повышения квалификации.

В целях дальнейшего совершенствования эффективности работы по повышению правосознания и правовой культуры населения, внедрения современных методов повышения правовых знаний граждан в гармоничном сочетании с общественно-политическими преобразованиями, - Указом Президента Республики Узбекистан утверждена Концепция повышения правовой культуры в обществе [4] и ее «Дорожная карта», а также - совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан утверждена Национальная программа действий по реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека [5] и «Дорожная карта» по ее исполнению.

Все это делается не случайно, ведь обеспечение прав и свобод человека возможны только тогда, когда человек просвещен, когда он не просто потребитель благ демократии, а активный их созидатель и защитник. Без глубоких изменений в сознании людей невозможны никакие общественные перемены. Именно поэтому образование в области прав человека в современных условиях рассматривается как составная часть профессиональной подготовки. И Академия МВД активно участвует в этих процессах. Так, согласно Постановлению Президента страны № 5076 от 15 апреля 2021 г. «О мерах по внедрению качественно новой системы подготовки профессиональных кадров для органов внутренних дел» [6], начиная с 2021/2022 учебного года, в процесс подготовки кадров в Академии Министерства внутренних дел внедрена двухступенчатая система высшего образования, состоящая из бакалавриата и магистратуры. При этом в Академии МВД Республики Узбекистан вновь созданная кафедра «Государственно-правовых дисциплин и обес-

печения прав человека» осуществляет обучение курсантов и слушателей по предметам «Общая теория прав человека» и «Организация защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел». Знание международных стандартов в области прав человека и умение их применять на практике является как профессиональной, так и политической задачей сотрудников ОВД. Соблюдение прав человека – это основа для социального прогресса и процветания общества, устойчивого развития государства в целом.

Сегодня в условиях активного процесса становления гражданского общества и правового государства важно не только создавать необходимые условия, гарантии и механизмы для реализации прав человека, но и устранять прямые нарушения прав, а также причины их порождающие. По словам известного государственного деятеля, академика А.Х.Саидова: «Эффективность и результативность действия механизма защиты прав человека, в первую очередь зависит от того, насколько энергично и умело пользуются им сами заинтересованные в том люди, насколько укрепились в них высокие качества гражданственности, ответственности за свою собственную судьбу и судьбу своей страны».

Таким образом, все эти серьезные и последовательные шаги Узбекистана свидетельствуют о твердом и непоколебимом решении Узбекистана следовать по пути демократии, поощрения и защиты прав и свобод человека, от которых зависят мир, стабильность и благополучие граждан.

Использованная литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» , 22 июня 2020 г., № УП-6012

2. Портал негосударственных некоммерческих организаций Министерства юстиции Республики Узбекистан http://e-ngo.uz/

3. Конституция Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 06.03.2019 г., № 03/19/527/2706, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089, 09.02.2021 г., № 03/21/671/0093)

4. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5618«О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе» от 9 января 2019 г. «О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе»

5. Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 июля 2019 г. № 2600-Ш и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 июля 2019 г. № ПК-563- III утверждена Национальная программа действий по реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека.

6. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению качественно новой системы подготовки профессиональных кадров для органов внутренних дел» г. Ташкент, 15 апреля 2021 г., № ПП-5076

Джавакова К.В. Соблюдение прав человека – основа прогресса Нового Узбекистана

В статье раскрывается сущность принципов и основных направлений государственной политики Узбекистана в сфере защиты прав человека, их значимость в новых политико-правовых и социально-экономических условиях. Рассмотрены достижения страны в сфере укрепления основных прав и свобод человека в условиях пандемии, а также важность образования в области прав человека на современном этапе.

Ключевые слова: демократия, гражданское общество, права и свободы человека, культура прав человека, образование в области прав человека, повышение правосознания и правовой культуры населения.

Djavakova K.V. Inson huquqlarini hurmati Yangi O‘zbekiston taraqqiyoti asosi

Maqolada O'zbekistonning inson huquqlarini himoya qilish sohasidagi davlat siyosatining tamoyillari va asosiy yo'nalishlarining mohiyati, ularning yangi siyosiy-huquqiy va ijtimoiy-iqtisodiy sharoitdagi ahamiyati ochib berilgan. Mamlakatning pandemiya sharoitida insonning asosiy huquq va erkinliklarini mustahkamlash sohasidagi yutuqlari, shuningdek, hozirgi bosqichda inson huquqlari sohasidagi ta’limning ahamiyati ko‘rib chiqildi.

Kalit so‘zlar: demokratiya, fuqarolik jamiyati, inson huquq va erkinliklari, inson huquqlari madaniyati, inson huquqlari sohasida ta'lim, aholining huquqiy ongi va huquqiy madaniyatini oshirish.

Djavakova K.V. Respect for human rights is the basis progress of New Uzbekistan

The article reveals the essence of the principles and main directions of the state policy of Uzbekistan in the field of human rights protection, their significance in the new political, legal and socio-economic conditions. The achievements of the country in the field of strengthening fundamental human rights and freedoms in the context of a pandemic, as well as the importance of education in the field of human rights at the present stage are considered.

Key words: democracy, civil society, human rights and freedoms, culture of human rights, education in the field of human rights, raising the legal awareness and legal culture of the population.

Mavlonov Akmalxo'ja Yusupovich,
O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi
Akademiyasi mustaqil izlanuvchisi

KORRUPSIYAGA QARSHI KURASHDA AXBOROT-KOMMUNIKATSIYA TEXNOLOGIYALARIDAN FOYDALANISHNING IJTIMOIY-HUQUQIY ZARURIYATI

Korrupsiya – jamiyat taraqqiyoti bilan parallel ravishda rivojlanadigan murakkab ijtimoiy-madaniy hodisa. Dunyoning har qanday mamlakatida korrupsiya davlat institutlariga bo'lgan ishonchni pasaytirishi, qonun ustuvorligi va demokratik rivojlanish tamoyillarini buzishi o'z tasdig'ini topgan. Bu hayotning barcha sohalarida jamiyat va davlat rivoji uchun jiddiy xavf tug'diradi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev tashabbusi bilan ishlab chiqilgan va qabul qilingan "O'zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo'yicha harakatlar strategiyasi to'g'risida"gi Farmon [1] da ham korrupsiyaga qarshi kurashishning tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini takomillashtirish va korrupsiyaga qarshi kurashish tadbirlarining samaradorligini oshirish jamiyatda qonun ustuvorligini ta'minlash va sud-huquq tizimini yanada isloh qilishning ustuvor yo'nalishlaridan biri sifatida ilgari surilganligi ham bejiz emas. Zero, korrupsiya davlat xizmati va biznesiga to'siqlar yaratadi, ijtimoiy-siyosiy va ijtimoiy-iqtisodiy muammolarni hal etishga, tashqi iqtisodiy va sarmoyaviy faoliyatni rivojlantirishga to'sqinlik qiladi. Korrupsiya natijasida tenglik va ijtimoiy adolat tamoyillari buziladi, mamlakatlarning iqtisodiy rivojlanishida qiyinchiliklar va davlat boshqaruvi samaradorligining o'sishiga to'sqinliklar vujudga keladi.

Jahon banki institutining axborotiga ko'ra, dunyoda yillik pora miqdori 1 trillion dollarni tashkil etadi [2].

Korrupsiyaga qarshi kurash iqtisodiy o'sishni ta'minlash, aholi farovonligini oshirish va inson kapitalini rivojlantirishning asosiy omillaridan biridir.

Xorijlik mutaxassislar ham korrupsiya iqtisodiyot o'sishiga zarar yetkazishini, samarasizlikni keltirib chiqarishini va davlat institutlarining samaradorligini pasaytirishini ta'kidlab o'tadilar [3]. Shuningdek, korrupsiya budjet taqchilligiga olib keladi, degan xulosalar ham mavjud (Szeftel, 2000; Tanzi, 1998) [4].

Ta'kidlash joizki, korrupsiyaning oqibatlari iqtisodiy sohadan tashqarida ham yuzaga kelmoqda. Yuqori darajadagi korrupsiya atrof-muhit sifatiga, shu jumladan tabiiy resurslar va ifloslanish darajasiga ham salbiy ta'sir ko'rsatayotganligi aniqlangan [5]. Korrupsiyaga qarshi kurashish masalalari mamlakatimiz Prezidenti Sh.M.Mirziyoyevning alohida nazorati ostida bo'lib, Davlatimiz rahbari "Yangi O'zbekiston" gazetasiga bergan intervyusida 2020 yilda turli darajadagi mansabdorlar tomonidan sodir etilgan jinoyatlar uchun 1723 shaxs jinoiy javobgarlikka tortilganini ta'kidladi. "Ular tomonidan yetkazilgan zarar 500 milliard so'mni tashkil etgan. 2021 yilning besh oyida esa 1696 nafar mansabdorga nisbatan jinoiy ish ochilgan. Yetkazilgan zarar 450 milliard so'mni tashkil etmoqda. Korrupsiya balosini jamiyatimiz hayotidan yo'q qilishga qaratilgan siyosat kelgusida ham qat'iy davom ettiriladi", – degan edi Prezidentimiz [6].

Jahon banki institutining axborotiga ko'ra, dunyoda yillik pora miqdori 1 trillion dollarni tashkil etadi [7].

Korrupsiyaga qarshi kurash iqtisodiy o'sishni ta'minlash, aholi farovonligini oshirish va inson kapitalini rivojlantirishning asosiy omillaridan biridir. Shunday ekan, mamlakatimizda korrupsiyani oldini olish va unga qarshi kurashish, davlat va jamiyat qurilishining barcha sohalarida korrupsiogen omillarga chek qo'yishga qaratilgan keng ko'lamli islohotlar izchil amalga oshirilmoqda. Xususan, raqamli texnologiyalar imkoniyatidan keng foydalangan holda transport vositalariga davlat raqam belgilarini berish, notariat va boshqa davlat

xizmatlarini ko‘rsatish, yer uchastkalarini ajratish, yo‘l harakati qoidalariga rioya etilishini nazorat qilish kabi ko‘plab sohalarda korrupsiya va suiiste’mol-chiliklarning oldini olishga qaratilgan samarali mexanizmlar joriy etilmoqda.

Korrupsiyaga oid jinoyatlarning latentligi nihoyatda yuqori. Davlatning huquqni muhofaza qiluvchi organlarida korrupsiyaga qarshi kurash vositalari qanchalik samarali bo‘lmasin, barcha korrupsionerlarni aniqlashning hamda ularni jinoiy va ma’muriy javobgarlikka tortishning iloji yo‘q. Shu bois, mamlakatimizda byurokratik to‘siqlarni bartaraf etish va “yashirin iqtisodiyot”ni qisqartirish choralari ko‘rilmoqda hamda “Korrupsiyasiz soha” loyihalari amalga oshirilmoqda. Masalan, bugungi kunda Bosh prokuratura kapital qurilish, oliy ta’lim, sog‘liqni saqlash va davlat xaridlari sohalarida “Korrupsiyasiz soha” loyihasi ijrosida faol ishtirok etmoqda [8].

Shu bilan birga, ko‘rilayotgan tizimli choralarga qaramasdan, budjet mablag‘-laridan foydalanish, davlat xaridlari, kapital qurilish, litsenziya va ruxsatnomalarni olish, bank kreditlarini ajratish, ishga qabul qilish kabi yo‘nalishlarda korrupsiya holatlari saqlanib qolmoqda.

Davlatimiz rahbari 2021 yil 28 may kuni bo‘lib o‘tgan videoselektor yig‘ilishida korrupsiyaga barham berish vositasi sifatida raqamlashtirishdan foydalanishga alohida e’tibor qaratib, “raqamlashtirishni amalga oshirmasak, korrupsiyani yo‘q qila olmaymiz. Eng katta masala - raqamlashtirish”, degan edilar [9].

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 29 iyundagi “O‘zbekiston Respublikasida korrupsiyaga qarshi kurashish tizimini takomillashtirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PF-6013-sonli Farmoni [10] ijrosini ta’minlash maqsadida davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarining korrupsiyaga qarshi kurashish sohasidagi faoliyati, shuningdek, ushbu sohadagi davlat va boshqa dasturlar samaradorligini monitoring qilish hamda baholash imkonini beruvchi «E-Anticor.uz» elektron platformasi ishlab chiqildi va ishga tushirildi.

Hozirgi kunda mamlakatimizda korrupsiyaning oldini olish va unga qarshi murosasiz kurashishning ilg‘or xalqaro standartlarga asoslangan tizimini joriy etish bo‘yicha izchil choralar ko‘rilmoqda. Mazkur choralardan biri sifatida O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil 6 iyuldagi “Korrupsiyaga qarshi murosasiz munosabatda bo‘lish muhitini yaratish, davlat va jamiyat boshqaruvida korrup-siyaviy omillarni keskin kamaytirish va bunda jamoatchilik ishtirokini kengaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-6257-son Farmonini [11] ko‘rsatish mumkin.

Mazkur Farmonda mamlakat rivoj-lanishining bugungi bosqichida korrupsiya O‘zbekiston davlati va jamiyati taraqqiyoti uchun eng jiddiy xavf-xatarlardan biri ekanligi, korrupsiya holatlarining har qanday ko‘rinishlariga nisbatan murosasiz muno-sabatda bo‘lish va unga qarshi ayovsiz kurashish barcha darajadagi davlat organlari rahbar va xodimlarining eng ustuvor vazifasi etib belgilandi.

Farmonning yana bir muhim jihatlaridan biri Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi tomonidan “Korrupsiyaga oid jinoyatlarni sodir etishda aybdor deb topilgan shaxslarning ochiq elektron reyestri” yuritilishi belgilandi va Korrup-siyaga qarshi kurashish bo‘yicha 2021-2022 yillarga mo‘ljallangan davlat dasturi tasdiqlandi. Davlat dasturida davlat organlari faoliyatida korrupsiyaviy xavflarni baholash elektron tizimini yaratish, davlat xaridlari bo‘yicha maxsus axborot portalida shiko-yatlarni elektron shaklda taqdim qilish imkoniyatini yaratish, davlat xaridlari amalga oshiriladigan maxsus axborot portalida manfaatlar to‘qnashuvi bilan bog‘liq bo‘lgan xavflarni oldini olish tizimini takomil-lashtirish, Korrupsiyaga oid jinoyatlar bo‘yicha ko‘rilgan sud ishlari to‘g‘risidagi statistik ma’lumotlarning ochiqligini ta’min-lash, aholini “Ochiq budjet” va “E-anticor.uz” platformalari bilan tanishtirishga qaratilgan keng ko‘lamli targ‘ibot tadbirlarini amalga oshirish nazarda tutilgan.

Bularning barchasi korrupsiyaning oldini olish yo‘nalishlarining eng samarali usullaridan biri bu axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini (bundan buyon AKT deb yuritiladi) joriy etish ekanligini ko‘rsatmoqda.

Umuman olganda, AKT jamiyatdagi asosiy muammolarni, shu jumladan korrupsiyaga qarshi kurashish masalalarini samarali hal qilish uchun keng imkoniyatlarni taqdim etadi.

Shu o‘rinda yangi O‘zbekistonni ijtimoiy-siyosiy rivojlanishining hozirgi bosqichida ham davlat, ham fuqarolik jamiyati va biznesning korrupsiyaga qarshi kurashish borasidagi kompleks ta’siri talab qiladigan keskin jabhalarda axborot, raqamli texnologiyalardan tezkor foydalanish davr talabiga aylandi. Yuridik adabiyotlarda to‘g‘ri ta’kidlanganidek, korrupsiyaga qarshi kurashda har bir davlatning eng katta muammosiga aylangan va unga qarshi kurashda faqatgina davlat kuchlari bilangina chegaralab bo‘lmaydi [12].

Davlatning korrupsiyaga qarshi huquqiy siyosatining samaradorligi, bizning fikrimizcha, jinoyatchilikka va korrupsiyaga qarshi kurashishda eng yangi texnologiyalardan foydalanish imkonini beradigan ilmiy-texnikaviy taraqqiyot yutuqlariga ko‘proq bog‘liq bo‘ladi. Mazkur fikrimizni kundalik hayotda korrupsiyaga qarshi kurashishda zamonaviy axborot texnologiyalardan foydalanish masalalari, shakllari va yo‘nalishlari bo‘yicha ilmiy izlanishlar olib borgan zamonaviy mualliflarning tadqiqotlari [13], xorijiy mamlakatlarda korrupsiyaga qarshi kurashishda axborot yondashuvlarning rivojlanishi [14], zamonaviy axborot davlatning korrupsiyaga qarshi siyosati ekanligini ilgari surgan olimlarning xulosalari [15] ham tasdiqlaydi.

Darhaqiqat, hozirgi kunda dunyoning ko‘plab mamlakatlarida AKT faol joriy etilmoqda, ular orqali jamiyat hayotining barcha jabhalari optimallashtirilib va avtomatlashtirilib kelinmoqda, raqobatbardoshlik oshirilmoqda, raqobat ustunligi ta’minlanmoqda va h.k. Yangi axborot tizimlari va texnologiyalarining shakllanishi korrupsiyaga imkon beradigan sabablarni va shart-sharoitlarni aniqlash, oldini olish va tahlil qilish uchun keng imkoniyatlar eshigini ochadi.

Korrupsiyaga qarshi kurashda davlat boshqaruvi tizimini raqamlashtirish va uning shaffofligini oshirish mamlakatimizda bo‘lgani kabi ayrim xorijiy mamlakatlarning davlat siyosati darajasiga ko‘tarilganligini ko‘rish mumkin. Masalan, birgina Rossiya Federatsiyasi Prezidentining 2018 yil 1 martdagi Federal Majlisga yo‘llagan murojaatida hozirgi bosqichda korrupsiyaga qarshi kurashda raqamli texnologiyalardan foydalanish asosiy davlat vazifalaridan biriga aylanganligi, butun davlat boshqaruvi tizimini raqamlashtirish, uning shaffofligini oshirish korrupsiyaga qarshi kurashning kuchli omili ekanligi ta’kidlangan [16].

Binobarin, biznes hamjamiyatining ham korrupsiyaga qarshi kurashishda raqamli texnologiyalardan umidlari katta. Birgina misol, turli iqtisodiy forumlarda raqamli texnologiyalar yordamida korrupsiya ustidan g‘alaba qozonilishi, zero, raqamli texnologiyalar boshqaruv faoliyatining shaffofligi darajasini oshirishi natijasi o‘laroq har bir mansabdor shaxsning qarori ekspertlar hamjamiyati tomonidan tahlil qilinishi va uning to‘g‘riligiga baho berilishi mumkinligi haqida fikrlar bildirilgan [17].

Raqamli texnologiyalar va raqamlashtirishning korrupsiyaga qarshi kurashdagi ahamiyatining yuqoriligini e’tirof etish bilan bir qatorda, bizning fikrimizcha, raqamlashtirish jarayonlarini huquqiy tartibga solishda chuqur tahlil va tadqiqotlarga tayanish lozim. Raqamlashtirish jarayonlarini huquqiy ta’minlashda ortiqcha tartibga solishlar, turli qoidalar bilan “yukni og‘irlashtirish”lar korrupsiyaga qarshi kurash borasidagi sa’y-harakatlarning rivojlanishni sekinlashtirishi mumkin.

Raqamlashtirish borasida fikr yuritar ekanmiz, eng avvalo, uning mazmun-mohiyati va tushunchasiga e’tibor qaratish lozim. Hozirgi vaqtda “raqamlashtirish” atamasi tor va keng ma’noda ishlatiladi. Raqamlashtirish tor ma’noda ma’lumotni raqamli shaklga o‘tkazishni anglatadi.

Raqamlashtirishni quyidagi talablarga javob berganda keng ma'noda samarali global rivojlanish tendensiyasi deb hisoblash mumkin:

- u ishlab chiqarish, biznes, fan, ijtimoiy soha va fuqarolarning oddiy hayotini qamrab olsa;
- uning natijalaridan samarali foydalanish yo'lga qo'yilsa;
- o'zgartirilgan ma'lumotlar foydalanuvchilari uning natijalarini qo'lga kirita olsa;
- uning natijalaridan nafaqat mutaxassislar, balki oddiy fuqarolar ham foydalana olganlarida;
- raqamli axborot foydalanuvchilari u bilan ishlash ko'nikmalariga ega bo'lganda.

Ta'kidlash joizki, raqamlashtirish komyuterlashtirish va axborotlashtirishning o'rnini egallamoqda. O'zbekistonda axborot texnologiyalarini davlat boshqaruvi tizimiga joriy etish, davlat boshqaruvi organlari faoliyatini raqamlashtirish masalalariga katta e'tibor qaratilmoqda. O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurori o'z ma'ruzasida Davlatimiz rahbarining tashabbuslari, tizimimizga bo'lgan e'tiborlari tufayli prokuratura organlarining butun qiyofasi ham keyingi yillarda tubdan o'zgarganligini e'tirof etar ekan, so'nggi yillarda prokuratura organlari faoliyatiga raqamli texnologiyalarni keng joriy qilish ishlari ham yangi bosqichga ko'tarilganligini, bugungi kunda sohada ish yuritish to'liq elektron shaklda amalga oshirilayotganligini, barcha hududlar prokuraturalari bilan onlayn muloqot o'tkazish imkoniyatlari kengaytirilganligini alohida ta'kidlab o'tdi [18]. Yoki bo'lmasa, masalan, sud organlarida amalga oshirilayotgan islohotlarning asosini sud tizimida zamonaviy axborot texnologiyalaridan foydalanish, xususan, elektron hujjat aylanishi tizimini joriy etish, sudlov bo'yicha axborot tizimlarini yaratish va joriy etish, veb-saytlar orqali fuqarolarga xizmat ko'rsatish tashkil etmoqda [19].

Binobarin, raqamli texnologiyalar, birinchi navbatda, davlat organlari faoliyatining shaffofligini oshirish, mansabdor shaxslar bilan shaxsiy aloqalarni minimallashtirish, mansabdor shaxslarning daromadlari va xarajatlari ustidan nazoratni kuchaytirish imkonini beradi. 2014 yil 5 maydan kuchga kirgan O'zbekiston Respublikasining "Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risida"gi Qonunda [20] jismoniy va yuridik shaxslarning davlat organlari faoliyati to'g'risidagi axborotdan foydalanishini ta'minlash, axborot olish huquqining kafolatlarini ta'minlash, davlat organlari hamda mansabdor shaxslarning qabul qilinayotgan qarorlar uchun mas'uliyatini oshirish, davlat organlari faoliyati bilan bog'liq axborotni tarqatish tartibini belgilash asosiy vazifalar sifatida ko'rsatildi. Qonun davlat hokimiyati organlari faoliyati haqida jamoatchilikni xabardor qilib borish tartiblarini aniq belgilab berishi, aholining, jamoat birlashmalarining davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinayotgan qarorlar, avvalambor fuqarolarning huquq va erkinliklari, qonuniy manfaatlari bilan bog'liq qarorlar haqidagi axborotlardan keng xabardor bo'lib borishini ta'minlaydi.

Mazkur Qonunda davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarining rasmiy veb-saytlari bo'lishi va unda qanday ma'lumotlar o'z ifodasini topishi nazarda tutilgan.

Ta'kidlash joizki, o'rganilgan ayrim xorijiy davlatlarda, xususan, Rossiya Federatsiyasida 2009 yil 9 fevraldagi 8-FZ-sonli "Davlat organlari va mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarining faoliyati haqidagi ma'lumotlardan foydalanishni ta'minlash to'g'risida"gi Federal qonun [21], 2008 yil 22 dekabrdagi 262-FZ-son "Rossiya Federatsiyasida sudlar faoliyati to'g'risidagi ma'lumotlardan foydalanishni ta'minlash to'g'risida"gi qonun [22] mavjud. Shuningdek, Germaniyaning 1998 yil 10 martda qabul qilingan "Rasmiy hujjatlar bilan tanishish va axborot olish huquqi to'g'risida"gi Qonuni [23], Belgiya Qirolligining "Ma'muriyat sohasida oshkoralik to'g'risida"gi Qonuni qabul qilingan bo'lib, ushbu qonunlarda axborot olish va ularni joylashtirish masalalarida AKTni keng qo'llanilishi nazarda tutilgan [24].

Mazkur qonun hujjatlari tufayli ommaviy axborot vositalarida, shu jumladan In-

ternetda, davlat hokimiyati organlari o'z faoliyati to'g'risida so'rovlarga javoblari, mansabdor shaxslarning daromadlari to'g'risidagi ma'lumotlar va h.k.lar e'lon qilinadi.

Xorijlik mutaxassis T.Andersenning tadqiqotlari shuni ko'rsatadiki, elektron hukumat strategiyasini amalga oshirgan aksariyat mamlakatlarda korrupsiyaga qarshi kurash ko'rsatkichlarida sezilarli o'zgarishlar kuzatilmoqda [25]. Boshqa xorijiy mualliflar ham bunga e'tibor qaratib, milliy madaniyat elektron hukumatning korrupsiyaga qarshi ta'sirini kamaytirishi mumkinligini ta'kidlaydilar [26].

Tahlillar shuni ko'rsatadiki, xorijiy mamlakatlarda korrupsiyaga qarshi kurash doktrinasi "ochiq hukumat" faoliyatining quyidagi modellari, tamoyillari va shakllariga asoslanadi: fuqarolarning davlat axborotidan foydalanish huquqi, davlat organlari va mansabdor shaxslarning fuqarolar va ularning birlashmalari oldidagi hisobdorligi; davlat organlari majlislarida qatnashish huquqi; normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini ishlab chiqishda ishtirok etish; referendumlarda, jamoatchilik fikrini o'rganishda ishtirok etish; ariza berish huquqi; ta'lim, sog'liqni saqlash, ekologiya sohalarida jamoatchilik bilan maslahatlashish huquqi shular jumlasidandir [27].

Raqamli texnologiyalar fuqarolarning huquqlarini amalga oshirishni sezilarli darajada tezlashtiradi va soddalashtiradi. Masalan, endilikda turli komissiya va qo'mitalar yig'ilishida ishtirok etishi internet orqali masofadan turib amalga oshirilishi mumkin, jamoatchilik maslahatlari esa "Elektron hukumat" tizimini rivojlantirish dasturi orqali amalga oshirilayotgan vebinarlar yordamida amalga oshirilmoqda.

Bir qator xorijiy mamlakatlarda (AQSh, Buyuk Britaniya, Kanada, Germaniya, Polsha, Avstraliya) jamiyat va davlatning eng muhim muammolari, ayniqsa, korrupsiya sohasidagi muammolarni hal qilish va ularni oldini olish yuzasidan elektron petitsiyalar (petitsiya – jamoaviy murojaat (talab, so'rov, murojaat) [28] juda ommalashgan. Hatto parlament organi – Petitsiyalar bo'yicha qo'mita ham tuzilgan [29].

Shuningdek, fuqarolarga maishiy munosabatlar sohasida davlat xizmatlarini ko'rsatishning raqamli shakllari, elektron navbatlar va ro'yxatga olish shakllari, guvohnomalar, hujjatlar berish maishiy, ommaviy korrupsiyani minimallashtirish imkonini beradi. Bunga misol qilib, mamlakatimizda "Raqamli O'zbekiston - 2030" strategiyasi [30] doirasida 2021 yil I chorakda iqtisodiy taraqqiyot, moliya-bank tizimi, davlat aktivlarini boshqarish, raqobatni rivojlantirish, tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash va kambag'allikni qisqartirish sohalarini raqamli transfor-matsiya qilish bo'yicha ustuvor loyihalarni amalga oshirish "Yo'l xaritasi"da "Elektron navbat" tizimi va "Elektron xizmatlar katalogini yaratish, savdo va xizmat ko'rsatish shahobchalarida onlayn - NKM tizimini joriy qilishni kengaytirish masalalari nazarda tutilgan.

Afrikaning Keniya va Gana mamlakatlarida faol qo'llanilayotgan shaffoflik tamoyili davlat xaridlari va benefitsiar mulkdorlar reyestrini yuritishda, iqtisodiyotda to'liq shaffoflikni ta'minlashda va pirovardida korrupsiyaga qarshi siyosatda ijobiy natijalar bergan [31].

Ta'kidlash joizki, fuqarolik jamiyati institutlari korrupsiyaga qarshi kurashish borasida katta imkoniyatlarga ega. Zamonaviy tadqiqotchilarning fikricha, "korrupsiyaning harakatlantiruvchi kuchi bu - unga qarshi kurashishi kerak bo'lgan subyektlardir" [32]. Shuning uchun ham Yevropa Kengashi Vazirlar Qo'mitasi rezolyutsiyasining 16-tamoyilida korrupsiya to'g'risidagi axborotni olish va tarqatishda ommaviy axborot vositalari erkinligini ta'minlash muhimligi ta'kidlangan [33].

Bu borada o'rganilgan ayrim xorijiy davlatlar, masalan, Rossiya Federatsiyasi tajribasida "Axborot, axborot texnologiyalari va axborotni himoya qilish to'g'risida"gi Federal qonuni mavjud bo'lib, ushbu Qonunning 8-moddasiga muvofiq, fuqarolar (jismoniy shaxslar) va tashkilotlar ushbu Federal qonunda va boshqa federal qonunlarda belgilangan talablarni hisobga olgan holda istalgan shaklda va istalgan manbadan istal-

gan ma'lumotni qidirish va olish huquqiga ega ekanligi belgilangan. Davlat organlari va mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlarining faoliyati, shuningdek budjet mablag'laridan foydalanish to'g'risidagi ma'lumotlardan foydalanish (davlat yoki rasmiy sirni tashkil etuv-chi ma'lumotlar bundan mustasno) cheklanishi mumkin emas [34].

Darhaqiqat, raqamli muhit nafaqat ushbu ma'lumotlarga bo'lgan ruxsatni sezilarli darajada osonlashtiradi, balki korrupsiyaviy aloqalar, munosabatlar, mansabdor shaxslar tomonidan tovlamachilik haqida ma'lumot almashish imkonini beradi.

Ilmiy adabiyotlarda davlat boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligini shaffoflik (axborot ochiqligi) tamoyili orqali o'rganish taklif etiladi. Unda ta'kidlanishicha, davlat boshqaruvi organlari faoliyati bo'yicha axborot ochiqligini bildirish uchun "shaffoflik" atamasini qo'llash maqsadga muvofiqdir, chunki u nafaqat axborotning mavjudligi, shuningdek jamiyat tomonidan jamoatchilik nazorati va hatto fuqarolarning boshqaruvda ishtirok etish imkoniyatini beradi [35]. Ushbu tamoyil 2003 yilgi BMTning Korrupsiyaga qarshi Konvensiyasining "Jamoatchilik ishtiroki" nomli 13-moddasida ham mustahkamlangan. Biroq, ma'lumotlarga kirishni ta'minlash uchun "xizmat siri" tushunchasini aniqlash muammosi muhim o'rin tutadi, chunki zamonaviy qonunchilikda kirish cheklangan rasmiy ma'lumotlarga yagona yondashuvning mavjud emasligi omma uchun muhim bo'lgan ma'lumotlarni yashirishga olib keladi.

Tarmoqli internet platformalari, maxsus saytlar, fuqarolardan korrupsiya faktlari to'g'risida ma'lumot olish bo'yicha turli onlayn texnologiyalar fuqarolarni korrupsiyaga qarshi kurashish bo'yicha faol ish olib borishga safarbar etmoqda. Misol tariqasida turli saytlar yordamida ma'lumot to'plash shakllari faol joriy etilgan Gruziya, Hindiston, Misr, Filippin kabi mamlakatlarni keltirishimiz mumkin [36]. Raqamli texnologiyalar suiiste'mollikni aniqlash imkoniyatini oshiradi, shu jumladan saylovlarda siyosiy korrupsiyaga qarshi kurashda ham ijobiy rol o'ynaydi. Bu yerda blokcheyn texnologiyasi yaxshi istiqbollarga ega, ulardan foydalanish allaqachon haqiqatga aylangan [37].

Raqamli texnologiyalar ijtimoiy sohadagi korrupsiyaga qarshi kurashda ayniqsa katta salohiyatga ega. Gap shundaki, davlat boshqaruvining ushbu segmenti o'ziga xos quyidagi xususiyatlarga ega:

- davlat xizmatlari ro'yxatining katta va xilma-xilligi;
- turli idoralar, davlat organlarining o'zaro hamkorligida xizmatlar ko'rsatish;
- fuqarolarning salmoqli qismi daromadi to'g'risida "jim bo'lish", qonunni "aylanib o'tish"ning turli usullaridan foydalanib, turli imtiyoz va imtiyozlarga ega bo'lishlik va h.k.

Raqamli texnologiyalar ijtimoiy yordamning manzilliligini sezilarli darajada yaxshilashi, jamiyat hayotining ushbu sohasida xizmatlar ko'rsatishni avtomatlashtirishi, mansabdor shaxslarning rolini minimallashtirishi mumkin. Bir qator tadqiqotlarda Internet orqali ijtimoiy institutlar faoliyati to'g'risidagi ma'lumot-larga jamoatchilik kirishi mumkin bo'lgan axborot tizimlarini yaratish zarurligiga allaqachon e'tibor qaratib kelinmoqda [38]. Ayniqsa sog'liqni saqlash sohasi og'riqli hisoblanadi, chunki bu sohada ayrim xodimlarning korrupsiyaviy xatti-harakati (harakatsizligi) oqibatida fuqarolarga o'z vaqtida tibbiy yordam ko'rsatilmasligi bemorlarning o'limiga olib keladi.

Mamlakatimizda "Elektron poliklinika" axborot tizimi joriy etilib, elektron navbatda turish, hujjatlar va ma'lumotnomalar berishning raqamli shakllari joriy etilganiga qaramay, tibbiyot sohasida jamoatchilik nazorati bilan bog'liq muammolar hamon hal etilmagan: shifokor qabuliga yozilish uchun navbatlar olish tartibi to'liq joriy etilmagan. Shifokorga borish uchun navbatlarning borishi to'g'risidagi ma'lumotlardan jamoatchilikning foydalanish imkoni yaratilmagan; shifokorning ish yuklamasi haqidagi ma'lumotlar ham ochiq emas; bemorlar soni, ularni ro'yxatga olish bo'yicha ham tibbiyot muassasalarining faoliyati ham yopiqligicha qolmoqda. Shunday qilib,

raqamlashtirishdan, birinchi navbatda, maishiy yoki kundalik korrupsiyani yo‘q qilish maqsadida foydalanish lozim.

Bugunning o‘zidayoq yo‘l harakati qoidalari buzilishining videomonitoring tizimlari, ko‘p funksiyali markazlar faoliyati, imtihon natijalarini qayta ishlash, davlat xaridlari, soliq ma’lumotlarini yig‘ish tizimlarida raqamlashtirish o‘zini ijobiy natijalarini ko‘rsatmoqda. Tadbirkorlik faoliyatini amalga oshirish uchun ma’muriy to‘siqlarning bartaraf etilishida davlat boshqaruvini raqamlashtirish yaqqol ustun ekanligi ayon bo‘lmoqda.

Raqamli texnologiyalardan mansabdor shaxslar tomonidan resurslardan foydalanish, mulk huquqini ro‘yxatdan o‘tkazish, tadbirkorlik faoliyati bilan shug‘ullanish uchun litsenziya olish masalalarini hal qilishda yuzaga keladigan to‘siqlarni bartaraf etish uchun foydalanish mumkin.

Sun’iy intellektdan foydalangan holda qidiruv tizimlari tomonidan monitoring qilish orqali manfaatlar to‘qnashuvini dasturiy aniqlash katta imkoniyatlarga ega. Internetdagi “virtual izlar”, qidiruv so‘rovlari, tarmoq xizmatlari, yuzni aniqlash tizimlari, joylashishni aniqlash, sinfdoshlarni topish, oilaviy aloqalar, moliyaviy operatsiyalarni maxsus ishlab chiqilgan dasturlar yordamida manfaatlar to‘qnashuvini kuzatish va huquqni muhofaza qilish organlariga korrupsiya sxemalarini tekshirish uchun signal berish imkoniyati yaratiladi. Albatta, bu mansabdor shaxslarning e’tirozini keltirib chiqaradi, lekin davlat xizmatini o‘zini tuta olmasdan, fidoyiliksiz, shaxsiy hayotdan biroz voz kechmasdan, shaxsiy hayotga yaqinliksiz amalga oshirib bo‘lmaydi. Zero, O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti tomonidan ilgari surilgan “xalq davlat organlariga emas, davlat organlari xalqqa xizmat qilishi kerak” [39] degan asosiy prinsip davlat xizmatchilarining faoliyatidagi asosiy tamoyilga aylanishi kerak.

Ba’zi mamlakatlarda, xususan, Ispaniyada neyron tarmoqlarni dasturlash asosida quyidagi boshlang‘ich qiymatlarni hisobga olgan holda o‘z-o‘zini tashkil etuvchi korrupsiya sxemalari va xaritalarini tuzish orqali korrupsiyani bashorat qilishga qaratilgan quyidagi urinishlar amalga oshirilgan: allaqachon shakllangan sxemalar va korrupsiya faktlari, ko‘chmas mulkni soliqqa tortish tizimi, yirik mulk va yuqori rentabellikdagi biznes sohasidagi narxlar holati, yangi moliyaviy spekulyativ korxonalarning paydo bo‘lishi, uzoq vaqt hokimiyatda qolayotgan siyosiy partiyaning tizimli g‘alabasi va hokazo [40].

Korrupsiyaga qarshi kurashda AKT-dan foydalanishning ijtimoiy zaruriyati haqida Birlashgan Millatlar Tashkiloti (bundan buyon BMT deb yuritiladi) tomonidan amalga oshirilgan tahlillarga murojaat qiladigan bo‘lsak, o‘tkazilgan tahlillar va tadqiqotlar natijasida ochiq va sifatli ma’lumotlar jamiyatda yaxshi siyosiy qarorlar qabul qilinishiga olib kelishi va buning natijasida davlat boshqaruvida shaffoflik va hisobdorlik kuchayishi aniqlangan [41].

Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkilotining (bundan buyon -IHTT) raqamlashtirish va korrupsiyaga qarshi kurashish siyosati sohasidagi yetakchi tadqiqotchilarining fikriga ko‘ra, zamonaviy axborot texnologiyalari korrupsiyaga qarshi olib borilayotgan chora-tadbirlar samaradorligini sezilarli darajada oshirishi va korrupsiogen omillarning ko‘pini istisno qiladigan muno-sabatlarning mutlaqo yangi tizimini yaratishi mumkin [42].

IHTTning monitoring guruhlaridan birining fikriga ko‘ra, “elektron hukumat” vositalarini va zamonaviy texnologiyalarni joriy etish – O‘zbekistondagi muvaffaqiyatli korrupsiyaga qarshi kurashishning tashabbuslaridan biridir [43].

AKT va raqamlashtirishning korrupsiya darajasiga ta’sirini xalqaro reytinglar asosida bilvosita baholash mumkin.

“Elektron hukumat” va AKT rivojlanishi bo‘yicha xalqaro reytingida muhim pozitsiyalarni “korrupsiyaga qarshi” yuqori reytingga ega bo‘lgan mamlakatlar (Yangi Zelandiya, Daniya, Finlyandiya, Singapur, Niderland va boshqalar) egallagan [44].

2020 yil uchun shakllantirilgan

Korrupsiyani qabul qilish indeksi (Corruption Perceptions Index, CPI) ko‘ra, reytingning birinchi o‘ntaligiga Yangi Zelandiya, Daniya, Finlyandiya, Shveysariya, Shvetsiya, Singapur, Norvegiya, Niderlandiya, Lyuksemburg, Germaniya kirgan [45].

Raqamlashtirishni baholaydigan boshqa reytinglar ham mavjud. Shu jumladan, Tarmoq tayyorligi indeksi (Networked Readiness Index, NRI) va Global innovatsion indeksi (Global Innovation Index, GII).

NRI indeksi 2001 yilda ishlab chiqilgan kompleks indeksi bo‘lib, turli mamlakatlarda AKT rivojlanishi darajasini tavsiflaydi. NRI indeksi ma’lum bir mamlakatda AKT rivojlanish darajasini 3 guruhga bo‘lingan 53 parametr bo‘yicha o‘lchaydi:

- AKTni rivojlantirish uchun shart-sharoitlarning mavjudligi;
- fuqarolar, ishbilarmon doiralar va davlat organlarining AKTdan foydalanishga tayyorligi;
- davlat, tijorat va davlat sektorlarida AKTdan foydalanish darajasi.

2020 yil yakuni bo‘yicha NRI indeksining birinchi o‘ntaligiga Shvetsiya, Daniya, Singapur, Niderland, Shveytsariya, Finlyandiya, Norvegiya, AQSh, Germaniya, Buyuk Britaniya kirdi [46].

2007 yilda chiqishi boshlagan Global innovatsion indeksi innovatsion faoliyat salohiyatini va uning natijasini tavsiflaydi. Raqamlashtirish innovatsion faoliyat bo‘lganligi sababli GII indeksi raqamlashtirishni ham baholaydi.

2021 yilda GII indeksining birinchi o‘ntaligiga Shveytsariya, Shvetsiya, AQSh, Buyuk Britaniya, Janubiy Koreya, Niderlandiya, Finlyandiya, Singapur, Daniya, Germaniya kirdi [47].

Ko‘rib turganingizdek, “korrupsiyaga qarshi” reytingi yuqori bo‘lgan davlatlar NRI va GII reytinglarida ham yuqori o‘rinlarni egallagan.

Zamonaviy texnologiyalar boshqaruv jarayonlarining ochiqligi va shaffofligini ta’minlashga, hukumatga bo‘lgan ishonchni mustahkamlashga, davlat sektorining o‘zini nazorat qilishini kuchaytirishga, huquqni muhofaza qiluvchi organlarning korrupsiyaga qarshi faoliyatini optimallashtirishga, korrupsionerlarning imkoniyatlarini cheklashga va fuqarolarni qaror qabul qilishda ishtirok etishga jalb qilishga yordam beradi [48].

Tadqiqotchilarning ta’kidlashicha, raqamli texnologiyalar korrupsiyaga qarshi siyosat modelini o‘zgartirish uchun imkoniyatlarni yaratadi. Korrupsiya munosabatlari ishtirokchilarini javobgarlikka tortishning huquqiy mexanizmlari korrupsiyaviy harakatlar, aloqalar va munosabatlarning texnik imkonsizligi, iqtisodiy nochorligi va maqsadga muvofiq emasligini ta’minlaydigan mexanizmlari bilan almashtirilmoqda [49].

Muallif fikriga ko‘ra, davlatni boshqarish, ishlab chiqarish, biznes, fan, ijtimoiy-iqtisodiy soha, sud-huquq tizimi va fuqarolarning hayotini raqamli transformatsiya qilish korrupsiyaga qarshi kurash bo‘yicha faoliyatning katalizatoridir.

“Digitalization and Government Corruption in Developing Countries” (2020) tadqiqotida raqamli texnologiyalarning korrupsiyaga ta’siri bo‘yicha 90 ta tadqiqot natijalari o‘rganilgan. O‘rganilgan miqdoriy tadqiqotlar asosida korrupsiya ko‘rsatkichlari va raqamlashtirishga oid ko‘rsatkichlar o‘rtasida aloqa bor, degan xulosa qilingan. Sifat tadqiqotlarida raqamlashtirish korrupsiyaga qarshi kurashish vositasi sifatida ishlay oladimi, degan masala o‘rganilganda, ushbu tadqiqotlarda raqamli texnologiyalarni cheklash imkoniyatlari mavjudligi ta’kidlab o‘tilgan [50].

Bugungi kunda “elektron hukumat”ning korrupsiyani kamaytirish imkoniyatlarini o‘rganish uchun o‘tkazilgan tadqiqotlar yetarli emas.

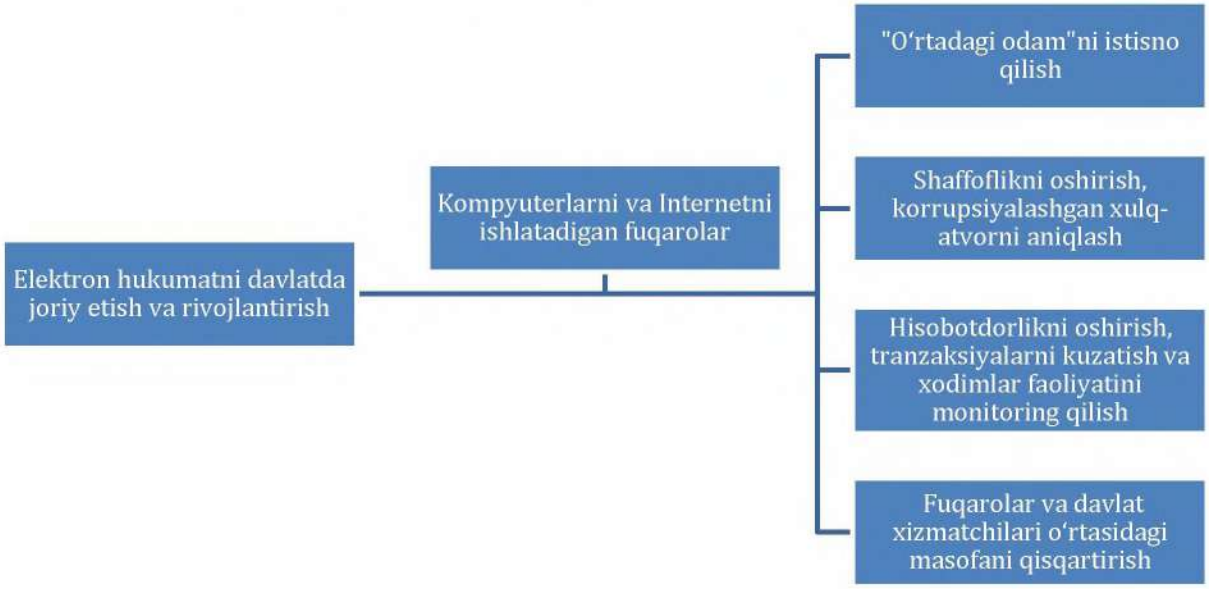
Elektron hukumatning korrupsiyaga ta’sirini o‘rganish bo‘yicha tadqiqotlaridan biri Muhammad Mahmud (2004) tomonidan bajarilgan. Muallif o‘z maqolasida elektron hukumat korrupsiyani qanday kamaytirishi mumkinligi masalasiga alohida to‘xtalib o‘tadi.

Elektron hukumat va korrupsiya sohasida olib borilgan tadqiqotlarda, korrupsiya darajasini pasaytirishi mumkin bo‘lgan 4 ta asosiy omilni aniqlaydi (Andersen; 2009,

Shim & Eom; 2008, Kim et al. 2009 va boshqalar):

- shaffoflikni oshirish;
- hisobotdorlikni oshirish;
- "o'rtadagi odam"ni istisno qilish;
- fuqarolar va davlat xizmatchilari o'rtasidagi masofani qisqartirish [51].

Ushbu 4 ta omil elektron hukumat va korrupsiyaning kamayishi o'rtasidagi quyidagi sabab-oqibat aloqalarini o'zida birlashtirishi mumkin:



Sabab-oqibat aloqalari o'rtasidagi birinchi omil "o'rtadagi odam"ni istisno qilish. Buning sababi, elektron hukumat tashabbuslari joriy etilgan va ishlab chiqilgandan so'ng, qog'ozdagi jarayonlar bilan shug'ullanuvchi aniq davlat xizmatchisiga bo'lgan ehtiyoj yo'qolib bormoqda. Ko'pgina davlat xizmatlari Internet orqali taqdim etilishi mumkin.

Davlat sektorida korrupsiyaning kamayishiga olib keladigan yana bir omil bor shaffoflikning oshishi. Vishvanat va Kaufman kabi mutaxassislar shaffoflik ma'lumotlarning mavjudligi, sifati, ishonchliligi va dolzarbligi kabi belgilarni o'z ichiga oladi, deb ta'kidladilar. Agar ma'lumotlar ahamiyatsiz, buzilgan, noto'g'ri bo'lsa, unda shaffoflik yo'qoladi. Elektron hukumat xizmatlarini taqdim etish vaqtini qisqartirishi mumkin, bu ma'lumotlarning aniqligini oshiradi va davlat amaldorlari o'rtasida korrupsiya uchun kam imkoniyatlar qoldiradi (Shim& Eom 2008:299).

Shaffoflik korrupsiyani kamaytirishning asosiy omili sifatida ko'riladi, chunki davlat xizmatchilari o'zlari qabul qilgan har bir qarorni asoslantirishlari kerak (Carr & Jago 2014:471).

Davlat xizmatchilarining faoliyatini kuzatish, ularning rasmiy faoliyatini monitoring qilish va nazorat qilish elektron hukumat tashabbuslari orqali amalga oshirilmoqda.

Di Rensioning (2007: 322) ta'kidlashicha, agar ma'lumotlarni qo'lga kiritish yaxshiroq bo'lsa va u yanada qulay va shaffof bo'lsa, bu kattaroq hisobotdorlikka olib keladi. Xuddi shunday, Xolzner (2006:100) fikriga ko'ra, shaffoflik fuqarolarning davlat xizmatlari sifatini nazorat qilishlari mumkin bo'lgan hisobotdorlikdir, bu esa pirovard natijada fuqarolarning qoniqishiga olib keladi.

Jamiyat va davlat xizmatchilari o'rtasidagi masofani yanada qisqartirish va ishonchni oshirish elektron hukumat kabi yangi texnologiyalar va tashabbuslarni rivojlantirish orqali amalga oshirilishi mumkin.

Elektron hukumat tashabbuslarini joriy etish va rivojlantirish ishonchni oshirishga olib kelishi mumkin. Agar ushbu tashabbuslar keng tarqalgan va samarali bo'lsa, fuqarolar o'zlarini hukumatlariga yaqinroq his qilishlari mumkin [52].

Tadqiqotchilar davlat sektorida elektron hukumatning joriy etilishi va rivojlanishi korrupsiya darajasiga ijobiy ta'sir ko'rsatmoqda, degan xulosaga keladi. Ko'pgina siyosatshunoslarning fikricha, elektron hukumatning joriy etilishi korrupsiyani kamaytirish va shaffoflikni oshirishda muhim rol o'ynaydi, bu orqali mansabdor shaxslarning ixtiyoriy vakolatlarini kamaytiradi va shu bilan birga hukumat va uning fuqarolari o'rtasidagi o'zaro munosabatlarni yaxshilaydi [53].

Bxatnagar elektron hukumat korrupsiyani bir necha yo'llar bilan kamaytirishi mumkinligini tushuntiradi: hukumat qarorlari natijalari, shaffof axborot, o'zboshimchalik qilish imkoniyatlarini yo'q qilish, tranzaksiyalarni kuzatish va korrupsiyaga uchragan davlat xizmatchilariga nisbatan bag'rikenglikni kamaytirish, bularning barchasi mansabdor shaxslarning korrupsiyaga kirishi uchun yanada katta to'siqlar yaratadi, chunki bu ularning qo'lga tushish imkoniyatlarini oshiradi. Bu elektron hukumatning bevosita ta'sirlaridan biridir [54].

Bxatnagar tomonidan o'tkazilgan tadqiqotda elektron hukumatning asosiy maqsadi xizmatlar samaradorligini oshirish ekanligi, shaffoflikni oshirish orqali korrupsiyani kamaytirishga yordam berishi e'tirof etilgan [55].

"The Effect of Digitalisation on Corruption. A longitudinal global analysis" tadqiqot ishida quyidagi xulosalar qilingan:

- agar mamlakatda uzoq muddatli demokratiya bo'lsa, raqamlashtirish korrupsiyani kamaytirishga ijobiy ta'sir ko'rsatadi;
- raqamlashtirish va korrupsiya darajalari har xil bo'lgan mamlakatlar turli daromad guruhlariga kiradi [56].

Ikkinchi xulosa shu bilan qiziqki, daromadi yuqori bo'lgan mamlakatlarda odamlar raqamli texnologiyalar yoki xizmatlarni sotib olish imkoniyati ko'proq. Qayd etilishicha, daromadning oshishi raqamlashtirishga ko'maklashishi mumkin, bu esa o'z navbatida, korrupsiyani kamaytirishi mumkin, bundan tashqari, korrupsiyaning past darajasi daromadning oshishiga olib kelishi mumkin.

Xulosa sifatida yana shuni ham nazarda tutish lozimki, O'zbekiston Respublikasining "Korrupsiyaga qarshi kurashish to'g'risida"gi Qonuniga korrupsiyaga qarshi kurash tamoyillaridan biri sifatida davlat boshqaruvi tizimini raqamlashtirishni mustahkamlab qo'yishni taklif qilamiz. Raqamli texnologiyalar ushbu tamoyillarni yangi semantik tarkib bilan to'ldirish imkonini beradi, chunki raqamlashtirish haqiqatan ham davlat boshqaruvining ochiqligi va oshkoraligini oshiradi.

Shuningdek, iqtisodiyot va davlat boshqaruvini raqamlashtirish sharoitida korrupsiyaga qarshi huquqiy siyosatning ustuvor yo'nalishlari qatorida texnologik chora-tadbirlarni ijtimoiy-iqtisodiy va fuqarolik-huquqiy ta'sir usullari bilan birlashtiruvchi chora-tadbirlarning kompleks xususiyatini, mansabdor shaxslar va fuqarolar – davlat xizmatlari iste'molchilari o'rtasidagi aloqalar, boshqaruv faoliyatining maksimal shaffofligi, eng korrupsiyalashgan sohalarni optimal va to'liq raqamlashtirish, shaxs, jamiyat va davlatning axborot xavfsizligini ta'minlash, biznes uchun ma'muriy to'siqlarni maxsus dasturiy ta'minot qidiruv tizimlari yordamida bartaraf etish, nizolarni aniqlash va ajratib ko'rsatish mumkin.

Biroq raqamli texnologiyalarni korrupsiyaga qarshi kurashda eng asosiy vosita va yagona mexanizm sifatida qaramaslik lozim. Zotan, korrupsiyaga qarshi kurashishning natijasi davlat mafkurasiga, davlatning huquqiy siyosatiga, albatta madaniyati va mentalitetiga ham bog'liq. Raqamli va axborot texnologiyalaridan foydalangan holda korrupsiyaga qarshi kurash olib borgan xorijlik tadqiqotchilar ham shunday xulosaga kelishmoqda. Bundan tashqari, raqamli texnologiyalarning mutlaqlashuvi totalitarizmning yangi, eng dahshatli turini: "raqamli konslager"ni keltirib chiqarishi ham mumkin. Shu bois, shaxsiy ma'lumotlar, shaxsiy huquqlar yoki shaxsiy daxlsizlik huquqlarini himoya qilishni kafolatlovchi qonunchilikni takomillashtirish raqamli texnologiyalar sharoitida korrupsiyaga qarshi siyosatining ustuvor yo'nalishlaridan biri bo'lishi zarur.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Ф-4947-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017. 13 февраль, 6-сон, 70-модда.

2. Fraud and Corruption awareness Handbook Public. How it works and what to look for: a handbook for staff. World Bank Group. 2009: P. 5.; https://journal.probeinternational.org /2004/08/01/cost-corruption-1-trillion-wb-1,
https://www.imf.org/external/Pubs/FT/fandd/2005/09/basics.htm

3. Meon, Sekkat. Méon, P. G., & Sekkat, K. 2005. Does corruption grease or sand the wheels of growth? Article in Public Choice · 2005 DOI: 10.1007/s11127-005-3988-0 · Source: RePEc 122(1–2): 69–97.

4. Tanzi, V. 1998. Corruption Around the World: Causes, Consequences, Scope, and Cures. Staff

5. Papers International Monetary Fund, 45(4): 559.

6. Esty, D. C. (Yale L. S. and Y. S. of F. and E. S., & Porter, M. (Harvard B. S. 2005. National

7. environmental performance: an empirical analysis of policy results and determinants. Environment and Development Economics, 10(4): 391–434.

8. https://yuz.uz/news/yangi-O‘zbekiston-demokratik-ozgarishlar-keng-imkoniyatlar-va-amaliy-ishlar-mamlakatiga-aylanmoqda

9. Fraud and Corruption awareness Handbook Public. How it works and what to look for: a handbook for staff. World Bank Group. 2009: P. 5.; https://journal.probeinternational.org /2004/08/01/cost-corruption-1-trillion-wb-1,
https://www.imf.org/external/Pubs/FT/fandd/2005/09/basics.htm

10. Йўлдошев Н.Т. Янги Ўзбекистон прокуратураси: ислоҳотларнинг дастлабки самаралари // Ҳуқуқ газетаси, 2021 й. 2 сентябрь, 35-сони.

11. https://president.uz/uz/lists/view/4384

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 июндаги “Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-6013-сон Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.06.2020 й., 06/20/6013/1002-сон.

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 6 июлдаги “Коррупцияга қарши муросасиз муносабатда бўлиш муҳитини яратиш, давлат ва жамият бошқарувида коррупциявий омилларни кескин камайтириш ва бунда жамоатчилик иштирокини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6257-сон Фармони // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 07.07.2021 й., 06/21/6257/0645-сон.

14. Бессонова В.В., Жукова А.С. К вопросу об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 10. -С. 9-13; Васильев В. И. Борьба с коррупцией и местное самоуправление // Журнал российского права. 2012. № 4. -С. 5-17.

15. Трунцевский Ю.В. Информационно-телекоммуникационные технологии в сфере противодействия бытовой (повседневной) коррупции // Информационное право. 2017. № 2. С. 27—32.

16. Тимошенко И. Г. Социальный контроль как средство противодействия коррупции в зарубежных государствах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 1. С. 102—109.

17. Талапина Э. В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект): монография. М., 2015. 192 с.

18. Овчинников А.И Противодействие коррупции в условиях цифровизации: возможности, перспективы, риски // Журнал российского права. 2019. № 11. E-mail: k_fp3@mail.ru

19. Греф Г. Цифровизация — единственный способ борьбы с коррупцией. URL: https:// www.vestifinance.ru/articles/113176 (дата обращения: 10.06.2019).

20. Йўлдошев Н.Т. Янги Ўзбекистон прокуратураси: ислоҳотларнинг дастлабки самаралари // Ҳуқуқ газетаси, 2021 й. 2 сентябрь, 35-сони.

21. Ёдгоров Х.Б. "Ўзбекистонда қонун устуворлиги йўлида ҳамкорлик" лойиҳасининг ахборотномаси. Ўзбекистон Республикаси Олий суди, АҚШ Халқаро Тараққиёт Агентлиги (USAID) ва Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури (БМТТД) "Ўзбекистонда қонун устуворлиги йўлида ҳамкорлик" қўшма лойиҳаси // www.undp.org › ruleoflaw

22. Ўзбекистон Республикасининг "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 19-сон, 209-модда; 2017 й., 37-сон, 978-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.08.2019 й., 03/19/559/3670-сон.; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 сентябрдаги "Суд ҳокимияти органлари фаолиятини рақамлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори // http://uza.uz/oz/ documents/sud-okmiyati-organlari-faoliyatini-ra-amlashtirish-chora-ta-04-09-2020

23. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // www.consultant.ru (Дата сохранения: 01.08.2020 г.).

24. Федеральный закон Российской Федерации от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». «Российская газета» Федеральный выпуск № 482, 26 декабря 2008 г. Вступает в силу 1 июля 2010 г. Принят Государственной Думой 10 декабря 2008 года, Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2008 года. http://www.rg.ru/2008/12/26/sud-internet-dok.html

25. Gesetz zur Regelung des Zugangs zu Informationen des Bundes vom 5. September 2005 (BGBI. I S. 2722), geändert durch Artikel 2 Absatz 6 des Gesetzes vom 7. August 2013 (BGBI. I S. 3154).

26. Королевство Бельгия Закон «О гласности в сфере администрации» // https://online.zakon.kz /Document/?doc_id=1020187; Доклад на тему: «Объективные предпосылки разработки и приятия Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» на международном «круглом столе // http://old.mitc.uz/en/press_center/speeches_ statements/2345/

27. Andersen T. B. E-Government as an anti-corruption strategy // Information Economics and Policy, 21(3), 201—210. URL: https://doi.org/10.1016/j.infoecopol.2008.11.003 (дата обращения: 10.06.2019).

28. Подпрограмма «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество», утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313.

29. Тимошенко И. Г. Социальный контроль как средство противодействия коррупции в зарубежных государствах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 1. С. 102—109.

30. ru.wikipedia.org/wiki/ Петиция

31. Тимошенко И. Г. Ўша асар. -Б. 104-105.

32. http://lex.uz/docs/5030957

33. Alliance for Integrity (2018). Compliance and Digitalisation: How technology can foster transparency in African countries. URL: https://www.allianceforintegrity.org/ wAssets/docs/publications/Own-Publications/ Compliance_and_Digitalisation.pdf (дата обращения: 10.06.2019).

34. Воронцов С.А., Локота О.В., Голобородько А.Ю., Понеделков А.В. О проблемах про-

тиводействия коррупции в современной России и возможных направлениях повышения эффективности антикоррупционной деятельности // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2018. № 1 (92). С. 78.

35. Резолюция 24(97) Комитета министров Совета Европы «20 Руководящих принципов борьбы против коррупции». URL: http://www.greco.coe.int.ru (дата обращения: 10.06.2019).

36. Талапина Э. В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект): монография. М., 2015. 192 с.

37. Трунцевский Ю. В. Информационно-телекоммуникационные технологии в сфере противодействия бытовой (повседневной) коррупции // Информационное право. 2017. № 2. С. 27-32.

38. Электронное голосование на выборах в МГД защитят технологией блокчейн. URL: https://tass.ru/moskva/6162137 (дата обращения: 10.06.2019).

39. Полукаров А. В. Административно-правовое регулирование обеспечения безопасности социальной сферы от коррупции // Административное право и процесс. 2017. № 1. С. 30-40.

40. Мирзиёев Ш.М. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // http://constitution.uz/uz/pages/prezident_maruzasi_25yil

41. Lopez-Iturriaga F., Pastor Sanz I. Predicting Public Corruption with Neural Networks: An Analysis of Spanish Provinces. Social Indicators Research. 140. 975—998. 10.1007/s11205-017-1802-2; URL: https:// www.researchgate.net/publication/321222117_Predicting_Public _Corruption_with_Neural_ Networks_An_Analysis_of_Spanish_ Provinces (дата обращения: 10.06.2019).

42. New perspectives in e-government and the prevention of corruption. 2017. Basel Institute on Governance.

43. Валиахметова, А. А. Современные цифровые технологии в сфере противодействия коррупции / Молодой ученый. — 2021. — № 21 (363). — С. 173-175. — URL: https://moluch.ru/archive/363/81197/ (дата обращения: 27.10.2021).

44. Отчёт ОЭСР «Антикоррупционные реформы в Узбекистане. 4-й раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией», 2019. с. 190.

45. Исследование ООН: Электронное правительство 2020. Организация объединённых наций. С. 6.

46. https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/nzl

47. https://networkreadinessindex.org/nri-2020-countries/#complete-ranking

48. https://www.wipo.int/global_innovation_index/ru/2021

49. Овчинников А. И. Противодействие коррупции в условиях цифровизации: возможности, перспективы, риски // Журнал российского права. 2019. № 11. -С. 158-170.

50. «Использование цифровых технологий в сфере противодействия коррупции». Кравченко Артур Георгиевич кандидат юридических наук доцент, заведующий кафедрой гражданского права и процесса, Дальневосточный федеральный университет.

51. Addo, Atta & Senyo, P K. (2020). Digitalization and Government Corruption in Developing Countries: Towards a Framework and Research Agenda. Academy of Management Proceedings. 2020. 10.5465/AMBPP.2020.16765 abstract. -P. 6.

52. Mohamed Mahmood (2017). Does Digital Transformation of Government Lead to Enhanced Citizens' Trust and Confidence in Government?

53. Jaanus Karv. E-Government and its ability to reduce corruption. The case of Estonia (2017).

54. Jaanus Karv. E-Government and its ability to reduce corruption. The case of Estonia.(2017)
55. Jaanus Karv. E-Government and its ability to reduce corruption. The case of Estonia.(2017)

Mavlonov A.Y. Korrupsiyaga qarshi kurashda axborot-kommunikatsiya texnologiyalaridan foydalanishning ijtimoiy-huquqiy zaruriyati

Maqolada korrupsiyaga qarshi kurashda axborot-kommunikatsiya texnologiyalaridan foydalanishning ijtimoiy-huquqiy zarurati, uning dolzarbligi, uning zamonaviy tendensiyalari, milliy qonunchiligimizdagi muammolar va ularni hal etish masalalari o'rin olgan.

Kalit so'zlar: korrupsiya, qarshi kurash, axborot-kommunikatsiya texnologiyalari, ijtimoiy-huquqiy zarurat, zamonaviy tendensiyalar, milliy qonunchilik, muammolar va ularning yechimlari.

Мавлонов А.Ю. Социальная и правовая необходимость использования икт в борьбе с коррупцией

В статье рассматривается социально-правовая необходимость использования информационно-коммуникационных технологий в борьбе с коррупцией, ее актуальность, современные тенденции, проблемы в нашем национальном законодательстве и способы их решения.

Ключевые слова: коррупция, борьба с информационными и коммуникационными технологиями, социально-правовая необходимость, современные тенденции, национальное законодательство, проблемы и пути их решения.

Mavlonov A.Y. Social and legal need for using ict in combating corruption

The article examines the social and legal necessity of using information and communication technologies in the fight against corruption, its relevance, current trends, problems in our national legislation and ways to solve them.

Key words: corruption, the fight against information and communication technologies, social and legal necessity, current trends, national legislation, problems and solutions.

Raximov Shavkatjon Jo'rayevich,
O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining o'rinbosari,
Bosh prokuratura Akademiyasi mustaqil izlanuvchisi

PROKURATURA ORGANLARINING SUVGA DOIR MUNOSABATLARNI TARTIBGA SOLISH SOHASIDAGI DAVLAT HOKIMIYATI VA BOSHQARUVI ORGANLARI, FUQAROLIK JAMIYATI INSTITUTLARI BILAN HAMKORLIGINING TASHKILIY-HUQUQIY ASOSLARINI TAKOMILLASHTIRISH

Suv va suvdan foydalanish sohasidagi qonun hujjatlarining ijrosini ta'minlash borasida prokuror nazoratining samaradorligi prokurorning ekologik vaziyatni bilishiga ko'proq bog'liqdir. Chunki atrof-muhitning holatini tavsiflovchi asosiy ko'rsatkichlar, ekologik muammolar, suv va suvdan foydalanish sohasidagi hujjatlarini buzish sabablari va shartlari to'g'risida ishonchli ma'lumotlarning mavjudligi prokuratura organlari zimmasiga yuklatilgan bu sohadagi qonunlarning ijro etilishi ustidan nazoratni o'z vaqtida va samarali tashkil etishga yordam beradi.

Ta'kidlash joizki, mamlakatimizda davlat ekologik nazorati tizimi aniq shakllangan. Shunday ekan, har qanday holatda ham prokurorning faoliyatini davlat hokimiyati organlarining suv va suvdan foydalanish sohasidagi faoliyati bilan almashtirishga ruxsat berilmaydi.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining 2017 yil 7 noyabrdagi "Qishloq xo'jaligi sohasida qonunchilik ijrosi ustidan nazorat samaradorligini yanada oshirish to'g'risida"gi 160-sonli buyrug'ida ham qonun buzilishlarni aniqlash va oldini olish borasidagi faoliyatni amalga oshirishda mahalliy ijro hokimiyati, huquqni muhofaza qiluvchi va nazorat organlari bilan hamkorlikni yanada takomillashtirish choralari ko'rilishi, prokuratura organlarining ushbu organlar faoliyatiga noqonuniy aralashuviga yoki ularga yuklatilgan vazifa va funksiyalarning ijrochi sifatida bajarilishiga yo'l qo'yilmasligi to'g'risida ko'rsatmalar berilgan (8.1.-band).

Shu o'rinda professor B.X.Po'latov o'z asarlarida davlat boshqaruv organlari tomonidan qonunlarning bajarilishi ustidan nazorat prokuraturaning qonunlar ijrosi ustidan nazorat faoliyatining butun hajmini tashkil qilmasligini ta'kidlaydi [1]. Shuningdek, yuridik adabiyotlarda ham har qanday holatda prokurorlarga ekologiya sohasidagi davlat hokimiyati organlari faoliyatini amalga oshirishga ruxsat berilmasligi, aks holda prokuratura organlarining o'z zimmalariga yuklatilgan asosiy vazifalarni amalga oshirishning samaradorligining pasayishiga sabab bo'lishi, [2] nazorat faoliyatini amalga oshiruvchi prokuratura organlari boshqa davlat organlarini almashtirmasligi va tashkilotlarning tezkor-xo'jalik faoliyatiga aralashmasligi lozimligi to'g'risida fikrlar ilgari suriladi [3].

Ta'kidlash joizki, qonun ustuvorligini ta'minlashga qaratilgan vazifalarni amalga oshirishda prokurorlar faoliyatining samaradorligi hech shubhasiz, prokuratura organlarining davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari va mahalliy davlat hokimiyati organlari bilan o'zaro hamkorligining qanchalik yo'lga qo'yilganligi va uning takomillashtirilishi bilan bevosita bog'liqdir. Shunday ekan, jamiyat hayotining eng dolzarb masalalaridan biri bo'lmish suv va suvdan foydalanish sohasidagi qonun hujjatlarining ijrosini ta'minlash borasida prokuror nazoratining samaradorligini oshirishda prokuratura va davlat boshqaruvi, mahalliy davlat hokimiyat organlari, fuqarolarning o'zini o'zi boshqaruv organlari va fuqarolik jamiyati institutlari o'rtasidagi o'zaro munosabatlarni huquqiy tartibga solish, hamkorlikni ta'minlovchi ijobiy amaliyotni rag'batlantirish o'z navbatida prokuror nazorati bilan boshqa nazorat turlari o'rtasidagi farqli va o'xshash jihatlarni aniqlash, natijada prokuror nazoratini takomillashtirish imkonini beradi.

Shuni ham yodda tutish kerakki,

boshqa sohalar kabi suv va suvdan foydalanish sohasidagi hujjatlarining ijrosini ta'minlash borasida prokuratura va boshqa nazorat organlari o'rtasida katta hajmdagi hujjat aylanishi amalga oshiriladiki, o'zaro hamkorlikni takomillashtirish maqsadida ushbu axborot oqimlarini optimallashtirishni ham taqozo etadi.

Bundan tashqari, prokuratura va davlat boshqaruvi, mahalliy davlat hokimiyat organlarining ushbu yo'nalishdagi o'zaro hamkorligi prokuratura organlari tomonidan hokimiyat organlariga yuridik yordam ko'rsatishda ham ifodalanadi. Bu, birinchi navbatda, tegishli maslahatlar berish, shuningdek amaldagi normativ-huquqiy hujjatlarning qoidalarini va ularni qo'llash amaliyoti tushuntirishda namoyon bo'ladi.

Huquqshunos olim A.Yu.Vinokurov prokuratura faoliyatining asosiy xususiyatlaridan biri sifatida nazorat organlari, ularning mansabdor shaxslari tomonidan qonunlarning bajarilishini, shuningdek ular tomonidan qabul qilingan huquqiy hujjatlarning qonuniyligiga rioya etilishini nazorat qilibgina qolmay, balki ular bilan turli shakllarda o'zaro hamkorlik qilishini alohida ko'rsatib o'tadi [4].

Darhaqiqat, prokuratura nazorat organlari tomonidan aniqlangan huquqbuzarliklarni bartaraf etish, shuningdek davlat organlarining qonun buzilishini bartaraf etish bo'yicha harakatlarini rag'batlantirish, aybdorlarni qonun hujjatlarida belgilangan tartibda javobgarlikka tortish, huquqbuzarlik sodir etilishiga sabab bo'lgan holatlarni bartaraf etish orqali ushbu organlarning o'z vazifalarini samarali bajarishiga hissa qo'shadi.

Huquqshunos olim S.P.Djambulatov to'g'ri ta'kidlaganidek, prokuratura organlari huquqbuzarliklarni aniqlash va bartaraf etish maqsadida nazorat organlarining kuch va vositalaridan foydalangan holda o'zining inson huquqlarini himoya qilish borasidagi salohiyatini sezilarli darajada mustahkamlashi ham mumkin [5]. Biroq so'nggi yillarda prokuratura organlarining boshqa nazorat organlari bilan o'zaro hamkorligi borasida katta tajriba to'planganligiga qaramay, prokuratura organlarining nazorat organlari, xususan, suvdan foydalanishni nazorat qilish va ularni muhofaza etishni ta'minlashga mas'ul bo'lgan organlar bilan o'zaro hamkorligining mohiyati, ushbu organlar tomonidan amalga oshiriladigan nazorat funksiyasining prokuror nazorati fani nazariyasidagi o'ziga xos jihatlari hali to'liq o'rganilmagan.

Shunday ekan, prokuratura organlari suvdan foydalanishni nazorat qilish va ularni muhofaza etishni ta'minlashga mas'ul bo'lgan va bu sohada davlat nazoratini amalga oshiradigan davlat organlariga uslubiy va amaliy yordam ko'rsatishi, ushbu organlar bilan o'zaro amaliy hamkorlikni ta'minlash borasida tizimli chora-tadbirlarni amalga oshirishi talab etiladi.

Yuqoridagilardan hamda yuridik adabiyotlarda ilgari surilgan prokuror nazoratini rivojlantirish tendensiyalaridan [6] kelib chiqqan holda qonun ustuvorligini ta'minlash borasidagi o'zaro hamkorlikni nafaqat prokuratura faoliyatini tashkil etishning elementlaridan biri sifatida, balki prokuratura organlarining tashqi funksional faoliyatining mustaqil yo'nalishi sifatida ham ko'rib chiqish mumkin degan xulosa qilish mumkin.

Shuni nazarda tutish kerakki, suvdan foydalanishni nazorat qilish va uni muhofaza etishni ta'minlashga mas'ul bo'lgan davlat organlari o'zlariga yuklatilgan funksiyalarning xususiyatidan kelib chiqib, bir butun tizimni tashkil etadi va joylarda hududiy bo'limlari bilan ta'minlangan, zarur texnik jihozlar va xodimlarga ega. Bu esa o'z navbatida ushbu nazorat qiluvchi organlar tomonidan suvdan foydalanish sohasida huquqbuzarliklarni samarali aniqlash, ayrim hollarda esa ularni to'xtatish, huquqbuzarlarga ta'sir ko'rsatish uchun zarur choralarni ko'rish imkonini beradi.

Prokuratura va suvdan foydalanishni nazorat qilish va ularni muhofaza etishni ta'minlashga mas'ul bo'lgan davlat organlarining o'zaro hamkorligi ularga yuklangan vazifalarni, shuningdek tegishli mansabdor shaxslarning vakolatlarini hisobga olgan holda tashkil etiladi va amalga

oshiriladi.

Qonun hujjatlarida nazarda tutilgan bir qator hollarda prokuratura organlari nazorat organlarining mansabdor shaxslaridan (davlat inspektorlaridan) zarur hujjatlar, materiallar, statistik va boshqa ma'lumotlarni taqdim etishlarini, yuzaga kelayotgan masalalarga oydinlik kiritish uchun mutaxassislarni ajratishni talab qilish, huquqbuzarliklar to'g'risidagi mavjud ma'lumotlar asosida suv va suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasidagi qonun hujjatlariga rioya etilishini tekshirish huquqiga ega. Binobarin, O'zbekiston Respublikasining "Prokuratura to'g'risida"gi Qonuni 6-moddasiga muvofiq, prokurorning hujjatlar, materiallar va boshqa ma'lumotlarni taqdim etish, taftish, tekshirishlar o'tkazish, mutaxassis ajratish, prokuraturaga kelish va aniqlangan qonunbuzarliklar xususida tushuntirishlar berish, qonunbuzarliklarni, ularga imkoniyat yaratayotgan sabab va shart-sharoitlarni bartaraf etish, shuningdek qonunga rioya etish to'g'risidagi o'z vakolatlari doirasida qo'yayotgan talablarini bajarish barcha fuqarolar va yuridik shaxslar uchun majburiydir [7].

Suvdan foydalanishni nazorat qilish va ularni muhofaza etishni ta'minlashga mas'ul bo'lgan davlat organlariga kelsak, ushbu organlar prokuratura bilan hamkorlikda yoki o'zlari ham har xil turdagi nazorat va tekshirish chora-tadbirlarini, masalan, suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasidagi qonun hujjatlari talablarining bajarilishini tekshirish, tahliliy, tarbiyaviy, profilaktika va boshqa tadbirlar o'tkazish tashabbusi bilan chaqishga haqli. Shuningdek, prokuratura organlarida suvdan foydalanish to'g'risidagi qonun hujjatlarining buzilishiga qarshi kurashish bo'yicha prokuratura organlari tomonidan ko'rilayotgan chora-tadbirlar munosabati bilan ularni qiziqtirgan ma'lumotlarni so'rab olish huquqiga ega.

Suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasida prokuratura va boshqa vakolatli nazorat organlarining o'zaro hamkorligining yaxshi yo'lga qo'yilishining quyidagi ijobiy jihatlarini ko'rsatish mumkin:

- qonun hujjatlari ijrosining holati va ushbu organlar tomonidan huquqbuzarliklarni bartaraf etish va uni oldini olish bo'yicha ko'rilayotgan chora-tadbirlar to'g'risidagi ma'lumotlarni o'z ichiga olgan axborotlar bazasini to'ldirish imkoni yaratiladi;

- nazorat tadbirlarini rejalashtirish va amalga oshirish bosqichida kelishilgan holda harakat qilish, ish rejalarini o'z vaqtida tuzatish ta'minlanadi;

- ishlarning (tekshirishlar o'tkazish, dalolatnomalarni kiritish, profilaktika ishlarini amalga oshirish bo'yicha chora-tadbirlar va boshqalar ishlarning) takrorlanishiga yo'l qo'yilishining oldi olinadi;

- nazorat va tekshirish tadbirlarining sifati va samaradorligini oshirish (masalan, huquqbuzarliklar sodir etilishiga yordam beruvchi sabablar va shart-sharoitlarni to'liqroq aniqlash)ga imkon yaratiladi;

- xodimlarning kasbiy darajasi (masalan, prokuratura organlari xodimlari o'z xizmat faoliyatining ijobiy natijalariga erishishning zarur sharti sifatida suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasida zarur bilimga, huquqiy madaniyatga ega bo'lish) oshadi;

- prokuratura va boshqa vakolatli nazorat organlari xodimlari o'rtasida suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasida qonuniylik va huquqiy tartibotni mustahkamlash bo'yicha faoliyatlarining samaradorligini oshirish maqsadida ko'proq ochiqlik va o'zaro ishonchga erishish ta'minlanadi.

Shu o'rinda alohida ta'kidlash joizki, suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasida prokuratura va boshqa vakolatli nazorat organlarining o'zaro hamkorligi masalalari na qonunchilik darajasida, na idoraviy darajada, mustahkamlab qo'yilmagan. Shunday ekan, bu borada O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining tegishli buyrug'ini ishlab chiqish muhim hisoblanadi.

Tahlillar shuni ko'rsatadiki, amaliyotda suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasidagi prokuratura va

nazorat organlari faoliyatida o‘zaro hamkorlikning quyidagi shakllari keng tarqalgan:

ish rejalarini o‘zaro kelishish;

o‘zaro ma’lumot almashish;

suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasidagi qonun hujjatlarining bajarilishini (ta’minlanishini) birgalikda yoki bir vaqtda tekshirish;

komissiyalar yig‘ilishlari va tezkor yig‘ilishlarda birgalikda ishtirok etish;

profilaktika tadbirlarida birgalikda ishtirok etish;

suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasida prokuratura va boshqa nazorat organlari xodimlarining birgalikdagi o‘quvlarini tashkil etish;

suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasidagi normativ huquqiy hujjatlar loyihalarni birgalikda tayyorlash.

Prokuratura organlarining boshqa nazorat organlari bilan o‘zaro hamkorligini to‘g‘ri tashkil etish prokurorlarga o‘z faoliyatini maqsadli va samarali rejalashtirish imkonini beradi.

O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokurori o‘z ma’ruzasida to‘g‘ri ta’kid-laganidek, bugungi kunda davlatimiz rahbarining tashabbuslari, prokuratura tizi-miga bo‘lgan e’tiborlari tufayli prokuratura organlarining butun qiyofasi keyingi yillarda tubdan o‘zgardi. Eng muhim jihat shundaki, prokuraturani tom ma’nodagi “Xalq prokuraturasi”ga aylantirish bo‘yicha ko‘rilayotgan choralar samarasi o‘laroq, uzoq yillar davomida odamlarda jazolovchi organ sifatida tasavvur uyg‘otib kelgan tizim endi ularning haq-huquqlari, o‘z navbatida, davlatning manfaatlarini himoya qiluvchi, jamiyatda qonun ustuvorligi va adolat tantanasini ta’minlashga hissa qo‘shuvchi tuzilmaga aylanmoqda.

Shunisi muhimki, prokurorlarning qonunlarni aniq va bir xilda bajarilishi ustidan nazorat faoliyatiga yondashuv tubdan o‘zgardi. Ilgari bu idora faoliyatida qonun buzilishi holatlarini aniqlash va jazolashga ahamiyat berilgan bo‘lsa, so‘nggi yillarda har bir sohada ularning oldini olish, mavjud muammolarni bartaraf etish ustuvor vazifaga aylandi.

Yuridik adabiyotlarda ham hozirda prokuraturaning davlatning nazorat qilish funksiyalarini emas, balki huquqbuzarliklarni oldini olishni amalga oshirishga yo‘naltirilganligi yanada yaqqolroq namoyon bo‘layotganligi ta’kidlab kelinadi. [8]

Suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasidagi qonun hujjatlari ijrosini nazorat qilishda fuqarolik jamiyati institutlarining roli alohida ahamiyat kasb etadi. Prokurorlar o‘z faoliyatlarida jamoatchilik bilan hamkorlikning o‘z maqsad va vazifalariga javob beradigan, prokuratura organlarida shakllangan, shuningdek boshqa davlat organlari tomonidan ishlab chiqilgan eng samarali shakllaridan foydalanishlari muhim hisoblanadi.

Prokuratura organlari bilan fuqarolik jamiyati institutlari o‘rtasidagi o‘zaro hamkorlikning asosiy shakllari quyidagilarda namoyon bo‘ladi:

1) qo‘shma kompleks dasturlarni ishlab chiqish va amalga oshirishda doimiy ravishda ishtirok etish;

2) qo‘shma tadbirlarni o‘tkazish;

3) axborot almashinuvi;

4) uslubiy, maslahat, tashkiliy yordam;

5) o‘zaro hamkorlikning boshqa shakllari.

Hozirgi kunda O‘zbekiston Respub-likasi Bosh prokuraturasi tuzilmasida “Ja-moatchilik bilan aloqalar va huquqiy axborot bo‘limi” faoliyat ko‘rsatib kelmoqda.

Jamoatchilik bilan samarali ham-korlikni ta’minlash orqali prokuror jamoatch-ilik bilan munosabatlarning turli sohalarida sodir etilgan huquqbuzarliklar to‘g‘risida doimiy qo‘shimcha ma’lumot manbasiga ega bo‘ladi, shunga mos ravishda qonuniylik va huquq-tartibot holatiga samarali ta’sir ko‘rsatish imkoniyatiga ega bo‘ladi. Shu bilan birga fuqarolik jamiyati institutlari uchun prokuror tomonidan ma’lumotlarning tek-shirilishi va qonunda nazarda tutilgan tarti-bda aniq faktlar yuzasidan prokuror javob choralarining ko‘rilishi muhim hisoblanadi. Bundan tashqari, hamkorlikda tomonlar o‘zaro manfaatdor bo‘lgan boshqa ma’lumotlarni, xususan, rejalashtirilgan yoki

o‘tkazilayotgan alohida tadbirlar yoki tegishli hamkorlik shartnomalarida belgilangan masalalar bo‘yicha ham axborot almashish imkoniga ega bo‘ladilar.

Ta’kidlash kerakki, bundan 5 yil oldin deyarli yopiq idora bo‘lgan prokuratura faoliyatiga bugun oshkoralik xos, xalqqa amalda hisobot berish tizimi yo‘lga qo‘yilgani esa tom ma’noda inqilobiy hodisadir. Zotan, hozirgi kunda prokurorlar xalq deputatlari mahalliy Kengashlari va fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlariga o‘z faoliyati haqida muntazam hisobot bermoqda, ommaviy axborot vositalari, ijtimoiy tarmoqlar orqali har kuni tezkor axborot va ma’lumotlar keng jamoatchilikka taqdim etilmoqda. Prokuraturada murojaatlar bilan ishlash tizimi tubdan takomillashtirildi, Bosh prokuraturada murojaatlarni uzluksiz qabul qiluvchi markaz faoliyati yo‘lga qo‘yildi, joylarda sayyor qabullar tashkil etish doimiy amaliyotga aylandi. So‘nggi 5 yilda prokuratura organlariga 1 mln. 249 mingta murojaat tushdi, 1 mln. 187 ming nafar fuqaro bevosita qabul qilindi. Olis va chekka hududlarda o‘tkazilgan sayyor qabullar orqali 323 ming nafar fuqaroning muammolari hal etildi. Aynan murojaatlar asosida 183 ming nafar fuqaroning buzilgan huquqlari tiklandi, ularga yetkazilgan 330 mlrd. so‘mlikdan ortiq zarar undirib berildi.

Alohida ta’kidlash joizki, Prezidentimiz tomonidan hammamizga qo‘yilgan asosiy talab – odamlarni tushunish, ularning quvonch-u tashvishlari bilan yashash, yon-atrofdagi vaziyatga oddiy xalqning ko‘zi bilan qarash va baho berish, el-ulusdan ajralib qolmaslik kerakligi haqidagi qat’iy da’vatga munosiblik prokurorlar uchun ham asosiy mezondir. [9]

Prokuratura va nazorat organlari, shuningdek fuqarolik jamiyati institutlari bilan o‘zaro hamkorlik masalalari O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev tomonidan olib borilayotgan davlatning ochiqlik siyosati, bu bilan hamohang ravishda mamlakatimiz prokuratura organlari faoliyatining ochiqligi va uning jamiyat oldida hisobdorligini ta’minlash vazifalarining O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi PF-60-son Farmoni bilan tasdiqlangan 2022 - 2026 yillarga mo‘ljallangan yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasining ya’ni “Huquqni muhofaza qiluvchi organlarining yangi qiyofasini shakllantirish va ularning faoliyatini xalq manfaatlari, qadr-qimmati, huquq va erkinliklarini samarali himoya qilishga yo‘naltirish” nomli 17-maqsadiga muvofiqligida; [10] Suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasidagi qonun hujjatlari ijrosini nazorat qilishda prokuratura va fuqarolik jamiyati institutlari o‘rtasidagi o‘zaro hamkorlikning yangi shakllarini tadqiq etish va amaliyotga joriy qilish bu sohadagi qonun hujjatlarini samarali amalga oshirilishini ta’minlaydi. Shu maqsadda, bizning fikrimizcha, Qoraqalpog‘iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahar prokuraturalari huzurida suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish bo‘yicha jamoatchilik ekologik kengashlarini tashkil etish maqsadga muvofiq bo‘lar edi.

Jamoatchilik ekologik kengashlari suvdan foydalanish va uni muhofaza qilish sohasiga oid masalalar bo‘yicha faoliyatning asosiy yo‘nalishlarini ishlab chiqishda prokuratura organlari faoliyatining oshkoralik va ochiqlik tamoyili asosida jamoatchilik vakillarining ishtirokida amalga oshirishi lozim. Jamoatchilik kengashining ish tartibi va uning mexanizmi Kengash a’zolari tomonidan o‘tkaziladigan yig‘ilishlarda qabul qilingan qarorlarning bajarilishidan iborat bo‘ladi.

Ta’kidlash joizki, prokuratura va suvdan foydalanish va uni muhofaza qilishga mas’ul tashkilotlar uzoq vaqtdan beri hamkorlikda ishning dolzarbligi va ijtimoiy-siyosiy ahamiyatini o‘zaro tushunishga asoslangan samarali muloqotni amalga oshirib kelmoqdalar. Bu esa o‘z navbatida samarali natijalarni beradi va ushbu organlar atrof-tabiiy muhitni muhofaza qilish hamda inson huquqlarini himoya qilish sohasidagi faoliyatini yanada takomillashtirishga xizmat qiladi.

Shu munosabat bilan, yagona idoralararo huquqiy hujjatni, masalan,

O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi va davlat nazoratini amalga oshirishga maxsus vakolatli bo‘lgan vazirliklar, idoralarning “Prokuratura organlari va davlat nazoratini amalga oshiradigan organlar o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlar tartibi”ni tasdiqlash to‘g‘risida”gi qo‘shma buyrug‘ini ishlab chiqish maqsadga muvofiq bo‘lar edi.

Qolaversa, Bosh prokuratura darajasida suvdan foydalanish va uni muhofaza qilishga qaratilgan O‘zbekiston Respublikasi prokuratura va jamoat tashkilotlari o‘rtasidagi muammolarni hal qilish uchun o‘zaro munosabatlarning turli shakllaridan foydalanish bo‘yicha uslubiy tavsiyalar ishlab chiqish ham o‘rinli bo‘ladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Пўлатов Б.Х. Прокурор назорати // Дарслик. -Тошкент, “Ўзбекистон”. 2009. – 131 б.

2. Монгуш Ч.К. Прокурорский надзор за исполнением природоохранного законодательства // Актуальные проблемы прокурорской деятельности: сб. материалов науч.-практ. конф. (Москва, 30 ноября 2018 г.) / Под общ. ред. Е.А. Глебовой; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2019. – 78 с.

3. Бессарабов В.Г. Объект, предмет и основные направления надзора за исполнением экологического законодательства // Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства. М., 2014.

4. Винокуров А.Ю. Взаимодействие органов прокуратуры Российской Федерации и органов охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов Российской Федерации по предупреждению экологических правонарушений. М., 2000.

5. Джамбулатов С.П. Принципы взаимодействия прокуратуры с контролирующими органами // Бизнес в законе. 2008. № 2. С. 287.

6. Мадалиев О.М. Прокурор назорати. Ўқув қўлланма. -Тошкент, ТДЮИ. 2006. -631 б.; Пўлатов Б.Х. Прокурор назорати // Дарслик. -Тошкент, “Ўзбекистон”. 2009. – 169 б.; Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. Ю.Е.Винокурова. 12-е изд., перераб. и доп. М., 2015. -С. 433-436; Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата в 2-х томах (Т. 2. Особенная и специальная части) / под общ. ред. О.С.Капинус; науч. ред. А.Ю.Винокуров. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. -С. 365-374.

7. Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуни // https://lex.uz/docs/106197

8. Капинус О. Прокурорский надзор за исполнением законов: состояние и перспективы развития // Законность. 2013. № 7.

9. Йўлдошев Н.Т. Янги Ўзбекистон прокуратураси: ислоҳотларнинг дастлабки самаралари // “Янги Ўзбекистон” газетаси, 2021 й.17 август сони.

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон Фармони билан тасдиқланган 2022 - 2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси // https://lex.uz/uz/docs/5841063

Raximov Sh.J. Prokuratura organlarining suvga doir munosabatlarni tartibga solish sohasidagi davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari, fuqarolik jamiyati institutlari bilan hamkorligining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish

Maqolada suv va suvdan foydalanish sohasidagi qonun hujjatlarining ijrosi ustidan prokuratura organlari faoliyatining boshqa nazorat qiluvchi organlar bilan hamkorligining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari ko‘rib chiqilgan. Maqolada prokuror nazoratining o‘ziga xos xususiyatlari, o‘zaro hamkorlikning ijobiy jihatlari, uning shakllari, shuningdek prokuraturaning jamoat tashkilotlari bilan o‘zaro hamkorligining maqsadlari,

uning zamonaviy tendensiyalari, milliy qonunchiligimizdagi muammolar va ularni hal etish masalalari o'rin olgan.

Kalit so'zlar: prokuror nazorati, davlat nazorati, suv qonunchiligi, qonun ijrosi, qonuniylik, huquq-tartibot, hamkorlik, fuqarolik jamiyati, zamonaviy tendensiyalar, milliy qonunchilik, muammolar va ularning yechimlari.

Рахимов Ш.Ж. Совершенствование организационно-правовой основы сотрудничества прокуратуры с органами государственной власти и управления, органами гражданского общества в области регулирования водных отношений

В статье рассматриваются вопросы совершенствования организационно-правовой базы взаимодействия органов прокуратуры и иных контролирующих органов по вопросам реализации законодательства в области воды и водопользования. В статье описаны специфика прокурорского надзора, положительные стороны сотрудничества, его формы, а также цели сотрудничества органов прокуратуры с общественными организациями, его современные тенденции, проблемы в нашем национальном законодательстве и пути их решения.

Ключевые слова: прокурорский надзор, государственный надзор, водное законодательство, правоприменение, законность, правоприменение, сотрудничество, гражданское общество, современные тенденции, национальное законодательство, проблемы и пути их решения.

Rakhimov Sh.J. Improvement of the organizational and legal basis for cooperation of the prosecution office with state authorities and management bodies, civil society bodies in the field of regulation of water relations

The article deals with the issues of improving the organizational and legal framework for the interaction of the prosecutor's office and other regulatory bodies on the implementation of legislation in the field of water and water use. The article describes the specifics of prosecutorial supervision, the positive aspects of cooperation, its forms, as well as the goals of cooperation between prosecutors and public organizations, its current trends, problems in our national legislation and ways to solve them.

Key words: prosecutorial control, state supervision, water legislation, law enforcement, legality, law enforcement, cooperation, civil society, current trends, national legislation, problems and solutions.